

JAHRESBERICHT 2021 ÜBER MIGRATION UND ASYL IN ÖSTERREICH

Beitrag zu den Jahresberichten der Kommission und EUAA



Finanziert von der
Europäischen Union



Bundesministerium
Inneres



LANDESBÜRO
FÜR ÖSTERREICH



Die Meinungen, die in diesem Bericht geäußert werden, sind die der AutorInnen und reflektieren nicht unbedingt die Position des österreichischen Bundesministeriums für Inneres, der Europäischen Kommission und/oder der Internationalen Organisation für Migration (IOM). Die verwendeten Bezeichnungen und die Darstellung von Material in dem gesamten Bericht bedeuten keinerlei Stellungnahme seitens der IOM bezüglich des rechtlichen Status eines Landes, eines Territoriums, einer Stadt oder Region, dessen Behörden oder hinsichtlich ihrer Grenzen.

IOM ist dem Prinzip verpflichtet, dass menschenwürdige und geregelte Migration den MigrantInnen und der Gesellschaft zugutekommt. Als zwischenstaatliche Organisation zielt IOM gemeinsam mit ihren PartnerInnen in der internationalen Gemeinschaft darauf ab, Unterstützung bei der Bewältigung von operationellen Migrationsherausforderungen anzubieten, das Verständnis über Migration zu erhöhen, soziale und ökonomische Entwicklung durch Migration zu fördern sowie die Menschenwürde und das Wohlergehen von MigrantInnen aufrechtzuerhalten.

Herausgeber: Nationaler Kontaktpunkt Österreich
im Europäischen Migrationsnetzwerk
Internationale Organisation für Migration
Landesbüro für Österreich
Nibelungengasse 13/4 1010 Wien
Tel.: +43 1 585 33 22 0
Email: iomvienna@iom.int, emnaustria@iom.int
Internet: www.austria.iom.int, www.emn.at

Zitiervorschlag: EMN Österreich, 2022. *Jahresbericht 2021 über Migration und Asyl in Österreich: Beitrag zu den Jahresberichten der Kommission und EUAA*. Internationale Organisation für Migration (IOM), Wien.

© Februar 2022, Internationale Organisation für Migration (IOM)



Einige Rechte vorbehalten. Diese Publikation wird unter der [Creative Commons Namensnennung-Nicht-kommerziell-Keine Bearbeitung 3.0 IGO Lizenz](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/igo/legalcode) (CC BY-NC-ND 3.0 IGO) zur Verfügung gestellt.*

Weitere Angaben entnehmen Sie bitte den [Urheberrechts- und Nutzungsbedingungen](#).

Diese Publikation darf nicht für Zwecke, die in erster Linie auf kommerziell relevante Vorteile oder auf eine Vergütung abzielen, verwendet, veröffentlicht oder weitergegeben werden, mit Ausnahme von Bildungszwecken, z. B. zur Aufnahme in Lehrbücher.

Genehmigungen: Anfragen zur kommerziellen Nutzung oder zu weiteren Rechten und Lizenzen richten Sie bitte an publications@iom.int.

* <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/igo/legalcode>

Anmerkung

Der vorliegende Bericht wurde im Rahmen der jährlichen Berichterstattung der Nationalen Kontaktpunkte (NKP) im Europäischen Migrationsnetzwerk (EMN) erstellt. Er hebt die wichtigsten rechtlichen und politischen Entwicklungen in den Bereichen Migration und Asyl in Österreich im Jahr 2021 hervor. Der Bericht liefert in weiterer Folge Inhalte für den EMN-Jahresbericht über Migration und Asyl 2021 und den EMN-Bericht 2021 zu „Children in Migration“. Darüber hinaus fließen die Informationen in den Jahresbericht der Asylagentur der Europäischen Union (EUAA) zur Asylsituation in der Europäischen Union (EU) und in das EUAA Informations- und Dokumentationssystem (IDS) ein.

Das Format des Berichts basiert auf einer gemeinsamen Studienvorlage, welche vom EMN erstellt wurde, um vergleichbare Informationen zu einer Anzahl von spezifischen Themen zu sammeln.

Dieser Bericht stützt sich auf offizielle Quellen wie etwa Pressemitteilungen und schriftliche Beiträge relevanter Ministerien und Behörden und wurde vom NKP Österreich im EMN in Kooperation mit dem Bundeskanzleramt, dem Bundesamt für Fremdenwesen und Asyl, dem Bundesministerium für Arbeit, dem Bundesministerium für Soziales, Gesundheit, Pflege und Konsumentenschutz und dem Bundesministerium für Inneres erstellt.

Inhalt

SUMMARY OF CHANGES TO THE NATIONAL MIGRATION / ASYLUM SYSTEM IN 2021 – TO SERVE AS THE 2021 EMN COUNTRY

	FACTSHEET.....	6
0	OVERARCHING CHANGES TO NATIONAL MIGRATION AND ASYLUM SYSTEM IN 2021 IN THE EU MEMBER STATES, NORWAY, GEORGIA AND THE REPUBLIC OF MOLDOVA.....	9
1	LEGAL MIGRATION TO THE EU MEMBER STATES, NORWAY, GEORGIA AND THE REPUBLIC OF MOLDOVA.....	11
1.1	Overarching strategic legal or policy changes in legal migration.....	11
1.2	Work-related migration	12
	1.2.1 Categories of workers	12
	1.2.2 Satisfying labour market needs.....	15
	1.2.3 “Social dumping” and labour exploitation	16
	1.2.4 Bilateral Labour migration agreements	17
	1.2.5 Circular migration.....	17
	1.2.6 Other developments in work-related migration	17
1.3	Students and researchers.....	17
1.4	Family reunification including family formation	18
1.5	Information on routes to and conditions of legal migration.....	18
1.6	Other measures regarding legal migration.....	18
2	INTERNATIONAL PROTECTION	19
2.1	Legislative and policy developments related to international protection.....	19
	2.1.1 Overarching strategic legal or policy developments in international protection.....	19
	2.1.2 Access to the asylum procedure	19
	2.1.3 Reception of asylum applicants	19
	2.1.4 Asylum procedure – Types of procedure	20
	2.1.5 Asylum procedure – Operational aspects	21
	2.1.6 Family tracing and maintaining family unity for adult beneficiaries of international protection	22
	2.1.7 Withdrawal of international protection	23
	2.1.8 Other Developments.....	23
2.2	Relocation and resettlement	23
	2.2.1 Relocation	23
	2.2.2 Resettlement and Humanitarian Admission Programmes	24
3	MINORS AND OTHER VULNERABLE GROUPS	25
3.1	Minors.....	25
	3.1.1 Identification and registration	25
	3.1.2 Human trafficking.....	26
	3.1.3 Reception facilities.....	26
	3.1.4 Guardianship	27
	3.1.5 Procedural safeguards in the asylum procedure.....	27
	3.1.6 Age assessment.....	28
	3.1.7 Family tracing and maintaining family unity	28
	3.1.8 Detention during the asylum procedure and for the purpose of return.....	29
	3.1.9 Voluntary and forced return	29
	3.1.10 Integration	29
	3.1.11 Access to services/rights for minor applicants for international protection.....	31
	3.1.12 Access to services/rights for minors not applying for International protection but recorded within another migration procedure	32
	3.1.13 Access to services/rights for minors not applying for asylum, who remain outside the asylum/migration/(child) protection system (irregularly staying minors)	32
	3.1.14 Transition to adulthood	33
	3.1.15 Resettlement and relocation.....	33
	3.1.16 Statelessness.....	33
3.2	Other vulnerable groups	34
4	INTEGRATION AND INCLUSION	35
4.1	National integration strategy.....	36
4.2	Involvement of multi-stakeholders including non-governmental organisations	37
4.3	Pre-departure/arrival programmes	38
4.4	Education and training of adults	38
4.5	Labour market and skills	39
4.6	Basic services	39

4.7	Active participation of migrants and receiving societies in integration	41
4.8	Fighting racism and discrimination	42
5	CITIZENSHIP AND STATELESSNESS	43
5.1	Acquisition of citizenship	43
5.2	Statelessness	43
6	BORDERS, VISAS AND SCHENGEN.....	45
6.1	Border management	45
	6.1.1 External Border control measures/management.....	45
	6.1.2 Implementation of EU developments at external borders	45
	6.1.3 Reinforced cooperation with third countries in the area of border management	46
6.2	Visa Policy	48
6.3	Schengen governance	48
7	IRREGULAR MIGRATION INCLUDING MIGRANT SMUGGLING	50
7.1	Preventing and tackling irregular migration in legal migration channels	50
	7.1.1 Tackling misuse	50
	7.1.2 False travel documents	51
7.2	Preventing facilitation of irregular migration (“smuggling”) and preventing irregular stay	51
	7.2.1 Combating facilitation of irregular migration (smuggling)	51
	7.2.2 Prevention of irregular migration	52
	7.2.3 Prevention of irregular stay	53
	7.2.4 Cooperation with third countries to prevent irregular migration	53
	7.2.5 Monitoring and identifying irregular migration routes	55
8	TRAFFICKING IN ADULT HUMAN BEINGS.....	56
8.1	National strategic policy developments	56
8.2	Improving identification of and provision of information to third-country national victims of trafficking in human beings.....	58
	8.2.1 Provision of information on assistance and support to third-country national victims	58
	8.2.2 Identification of victims of trafficking in human beings	58
	8.2.3 Cooperation with third countries	60
9	RETURN AND READMISSION	61
9.1	Update on EMN REG activities and update from Frontex	61
9.2	Main national developments in the field of return	61
	9.2.1 General legal and policy developments in the area of return.....	61
	9.2.2 Assisted voluntary return	62
	9.2.3 Reintegration measures	64
	9.2.4 Forced Return and Detention.....	65
9.3	Cooperation with third-countries of origin and transit and implementation of EU readmission agreements	66
	9.3.1 Cooperation with third countries of origin and transit on return management and reintegration	67
	9.3.2 Implementation of EU Readmission Agreements and alternative arrangements.....	67
9.4	Cross-cutting developments in return and reintegration related to other thematic sections of the ARM (borders, irregular migration and trafficking)	67
10	MIGRATION AND DEVELOPMENT COOPERATION.....	68
11	REFERENCES.....	70

SUMMARY OF CHANGES TO THE NATIONAL MIGRATION / ASYLUM SYSTEM IN 2021 – TO SERVE AS THE 2021 EMN COUNTRY FACTSHEET

KEY POINTS

1. Die COVID-19-Pandemie bedingte 2021 (temporäre) Maßnahmen in den Bereichen Fremdenrecht, Soziale- und Bildungsunterstützung, Arbeitsmarktintegration, Gesundheitsinformation, Grenzkontrollen, Außerlandesbringungen und Hilfe vor Ort, um negative Konsequenzen möglichst abzuschwächen.
2. Die neu errichtete Bundesagentur für Betreuungs- und Unterstützungsleistungen als Gesellschaft mit beschränkter Haftung (BBU GmbH) ist seit 1. Jänner 2021 auch für die Leistungsbereiche Rechts- und Rückkehrberatung sowie Rückkehrhilfe, Menschenrechtsbeobachtungen, Dolmetsch- und Übersetzungsleistungen zuständig.
3. Im Jahr 2021 wurden verschiedene Gesetzesänderungen im Bereich Arbeitsmigration umgesetzt, die auf Sicherung des Fachkräftebedarfs, Attraktivität des Standorts Österreich und der Verhinderung von Sozialdumping sowie Arbeitsausbeutung abzielen.

Overarching changes to the national migration and asylum system in 2021

Aufgrund der COVID-19-Pandemie wurden [Sonderregelungen im Bereich der Vollziehung des Fremdenrechts](#) vor allem zum Zwecke der Reduktion zwischenmenschlicher Kontakte bis 30. Juni 2022 verlängert. Zudem ist die neu errichtete [Bundesagentur für Betreuungs- und Unterstützungsleistungen als Gesellschaft mit beschränkter Haftung \(BBU GmbH\)](#) seit 1. Jänner 2021 auch für die Leistungsbereiche Rechts- und Rückkehrberatung sowie Rückkehrhilfe, inklusive der Zurverfügungstellung von MenschenrechtsbeobachterInnen, DolmetscherInnen und ÜbersetzerInnen, verantwortlich.

Legal Migration to the EU Member States, Norway, Georgia and Republic of Moldova

OVERARCHING LEGAL OR POLICY CHANGES IN LEGAL MIGRATION

Durch das Inkrafttreten des Austrittsabkommens zwischen dem Vereinigten Königreich Großbritannien und Nordirland und der EU ergeben sich seit 1. Jänner 2021 [Neuerungen](#) für österreichische ArbeitgeberInnen, britische Beschäftigte, Studierende und deren Angehörige.

WORK-RELATED MIGRATION

Im Bereich Arbeitsmigration zielten Maßnahmen 2021 insbesondere auf die Sicherung der Attraktivität des Standorts Österreich und dessen Fachkräftebedarf ab. Durch eine [Gesetzesänderung](#) sind ausländische Angestellte (Quasi-) Internationaler Organisationen und Internationaler Nichtregierungsorganisationen, die Vorrechte und Befreiungen genießen, nun allgemein für diese Beschäftigung vom Anwendungsbereich des Ausländerbeschäftigungsgesetzes ausgenommen. Darüber hinaus wurde die [Fachkräfteverordnung](#) sowie die [Kontingentverordnung über die befristete Beschäftigung](#) von AusländerInnen im Tourismus und in der Land- und Forstwirtschaft für 2022 erlassen. Zuletzt wurde durch Änderungen des Ausländerbeschäftigungsgesetzes sowie des Niederlassungs- und Aufenthaltsgesetzes eine [neue Stammsaisonier-Regelung](#) beschlossen, welche Saisonarbeitskräften bei Erfüllung bestimmter Kriterien ermöglicht, vereinfacht Beschäftigungsbewilligungen zu erhalten. Zudem wurde kundgemacht, dass ab der [Niederlassungsverordnung 2022](#) die Festlegung einer Höchstzahl für Saisonarbeitskräfte und ErntehelferInnen im Rahmen dieser Verordnung entfällt. Im Jahr 2021 wurde auch die Verhinderung von Sozialdumping¹ und Arbeitsausbeutung vorangetrieben. So schafft etwa die Umsetzung der EU Entsenderichtlinie [in nationales Recht](#) neue Schutzstandards für ausländische Beschäftigte.

International Protection in the EU Member States, Norway, Georgia and Republic of Moldova

LEGISLATIVE AND POLICY DEVELOPMENTS RELATED TO INTERNATIONAL PROTECTION

Seit 1. Jänner 2021 obliegt der [BBU GmbH die Rechtsberatung](#) vor dem Bundesamt für Fremdenwesen und Asyl (BFA) sowie die Rechtsberatung vor dem Bundesverwaltungsgericht, inklusive der Zurverfügungstellung von MenschenrechtsbeobachterInnen, DolmetscherInnen und ÜbersetzerInnen. Außerdem wurde 2021 ein Erkenntnis des Verfassungsgerichtshofs (VfGH) erlassen, welches zwei Erlässe, die die [Beschäftigung von Asylwerbenden eingeschränkt](#) haben, aufgrund nicht ordnungsgemäßer Kundmachung als gesetzwidrig aufhebt.

¹ While there is no definition of the concept of "social dumping" in EU law, the term is generally used to point to unfair competition due to the application of different wages and social protection rules to different categories of worker (Parliamentary questions, 27 May 2015, E-008441-15). The EMN Glossary (Version 7.0) defines social dumping as "The practice whereby workers are given pay and / or working and living conditions which are substandard compared to those specified by law or collective agreements in the relevant labour market, or otherwise prevalent there." See: <https://ec.europa.eu>.

Minors and Other Vulnerable Groups

MINORS

Zwischen Februar und Juni 2021 überprüfte eine [Kindeswohlkommission](#) den rechtlichen Rahmen und dessen Anwendungspraxis für Kinder im Asyl- und Bleiberechtsverfahren. Darauf aufbauend wurden [Empfehlungen im Bereich Verfahrensgarantien für Minderjährige](#) ausgesprochen. Auch das Parlament forderte die Bundesregierung auf, den [Schutz und die Rechtsstellung der Kinder weiter zu verbessern](#). Zentrale Punkte sind insbesondere die Sicherstellung einer schnellen Obsorge für unbegleitete minderjährige Flüchtlinge und die Berücksichtigung des Kindeswohls im Asylverfahren.

Integration and inclusion of adults

NATIONAL INTEGRATION STRATEGY

Im Bereich Integration lag 2021 ein Fokus auf Maßnahmen zur Abschwächung negativer Konsequenzen der COVID-19-Pandemie. [Integrationsschwerpunkte](#) waren zudem: (1) Arbeitsmarkt, Wertevermittlung und Deutschkenntnisse, (2) Stärkung der Gleichberechtigung von Frauen, (3) Fokus auf Begegnung und Ehrenamt, und (4) die [Verhinderung von Parallelgesellschaften und Extremismus](#).

INVOLVEMENT OF MULTI-STAKEHOLDERS INCLUDING NON-GOVERNMENTAL ORGANIZATIONS

Zur Umsetzung der Integrationsziele wurde die Zusammenarbeit mit verschiedenen Akteuren 2021 gestärkt. Zum einen wurden ehrenamtliche Integrationsinitiativen, die zur [Stärkung der Integration in Gemeinden und Regionen](#) beitragen, durch den Österreichischen Integrationsfonds (ÖIF) gefördert. Zum anderen wurde die Zusammenarbeit gegen Extremismus und Segregation, etwa durch das [Vienna Forum](#), unterstützt.

EDUCATION AND TRAINING OF ADULTS / LABOUR MARKET AND SKILLS

Seit 2021 werden alle Deutschkurse [einheitlich organisiert und zentral vom ÖIF vergeben](#). Das Deutschkursangebot wurde 2021 um fachspezifische Sprachkurse in den Branchen [Gastronomie](#), [Hotellerie](#), [Tourismus](#) und [Lebensmittelhandel](#) erweitert. Zudem wurden zum 1. Jänner 2022 die verpflichtenden [Werte- und Orientierungskurse](#) auf drei Tage verlängert.

BASIC SERVICES

Die [COVID-19-Schutzimpfung](#) wird allen in Österreich lebenden Personen kostenlos zur Verfügung gestellt. Zudem wurden 2021 [spezifische Angebote](#) für Asyl- und subsidiär Schutzberechtigte sowie MigrantInnen initiiert, wobei etwa ÄrztInnen von DolmetscherInnen bei der Aufklärung unterstützt werden. Auch die mehrsprachige Information zu COVID-19 wurde ausgebaut. Gefördert wurden 2021 zudem Projekte, die sich der [Abfederung von negativen Folgen der COVID-19-Pandemie](#) für armuts- oder ausgrenzungsgefährdete Personen sowie [Gewaltprävention und -schutz](#) widmen.

FIGHTING RACISM AND DISCRIMINATION

Seit 1. November 2020 werden in der [Verfolgung von Hasskriminalität](#) Vorurteilmotive umfassend erfasst. Dies sind tatmotivierende Vorurteile gegen eine bestimmte gesellschaftliche Gruppe. Zur verbesserten Erfassung durch die Polizei wurden 2021 [Schulungen und Veranstaltungen](#) durchgeführt.

Citizenship and Statelessness

ACQUISITION OF CITIZENSHIP

Seit 28. Juli 2021 droht einer Person, die wegen Terrorismus rechtskräftig verurteilt wurde, der [Entzug der österreichischen Staatsbürgerschaft](#), sofern sie noch eine andere Staatsbürgerschaft inne hat.

Borders, Visas and Schengen

BORDER MANAGEMENT

Im Jahr 2021 wurden Regelungen des EU-Grenzmanagements mit dem Ziel der verbesserten Interoperabilität in [nationales Recht umgesetzt](#). Dies beinhaltet die Umsetzung des gemeinsamen, elektronischen Einreise- und Ausreisensystem (ESS) sowie die Erweiterung des Schengener Informationssystems (SIS).

SCHENGEN GOVERNANCE

Die [Grenzkontrollen](#) an den österreichischen Grenzen zu Slowenien und Ungarn wurden 2021 aufgrund der Migrationslage fortgesetzt. Zudem wurden im Kontext der COVID-19-Pandemie in Österreich im Frühjahr 2021 temporäre Grenzkontrollen zur [Slowakei und Tschechien](#) eingeführt.

Irregular Migration including migrant smuggling

PREVENTING AND TACKLING IRREGULAR MIGRATION IN LEGAL MIGRATION CHANNELS

Mit 2. August 2021 trat die [Passgesetz Novelle 2021](#) in Kraft, welche neue internationale Standards berücksichtigt und die Überprüfung der Dokumente vereinfacht. Dies gilt entsprechend der [EU-Richtlinie](#) auch für Personalausweise und Aufenthaltsdokumente von EU-BürgerInnen und deren Familienangehörigen.

PREVENTING FACILITATION OF IRREGULAR MIGRATION (“SMUGGLING”) AND PREVENTING IRREGULAR STAY

Österreich baute 2021 den [Einsatz von Drohnen im Grenzbereich](#) aus, um den [Personaleinsatz effizienter zu gestalten](#). Das Bundesministerium für Inneres (BMI) startete eine [Online-Kampagne](#) hinsichtlich Risiken und Gefahren irregulärer Migration, welche sukzessive in mehreren Herkunfts- und Transitländern ausgerollt wurde. Weitere Präventionsmaßnahmen gegen irreguläre Migration umfassten Informationskampagnen in Pakistan und Staaten der Region Westbalkan, sowie [mehrsprachige Sicherheitshinweise](#) für LKW-FahrerInnen. In der Kooperation mit Drittstaaten lag 2021 ein zentraler Schwerpunkt auf der Region Westbalkan. Ein Beispiel dafür ist die [Joint Coordination Plattform](#) in Wien, welche am 1. Jänner 2021 die Tätigkeit aufgenommen hat. Die [Plattform dient der Verbesserung des Migrationsmanagements](#) mit Fokus auf operative Zusammenarbeit unter anderem bei Grenzmanagement, Rückführungen und Schleppereibekämpfung in der Region Westbalkan.

Trafficking in adult human beings

NATIONAL STRATEGIC POLICY DEVELOPMENTS

Im Juni 2021 wurde der [Nationale Aktionsplan zur Bekämpfung des Menschenhandels 2021-2023](#) veröffentlicht. Zentrale Themen sind: (1) Stärkung der (inter-)nationalen Zusammenarbeit, (2) Prävention durch Aufklärung und Sensibilisierung, (3) Opferschutz und Strafverfolgung von TäterInnen, sowie (4) Maßnahmen in den Bereichen Monitoring und Forschung. Im Kontext der COVID-19-Pandemie lag zudem ein Fokus auf [Arbeitsausbeutung](#) und gestiegener Vulnerabilitäten bestimmter Berufsgruppen.

IDENTIFICATION AND INFORMATION PROVISION TO VICTIMS OF TRAFFICKING IN HUMAN BEINGS

In Österreich lag 2021 [im präventiven Bereich](#) ein Schwerpunkt auf Aufklärung und Bewusstseinsbildung von (potenziell) Betroffenen von Menschenhandel sowie Sensibilisierung bestimmter Berufsgruppen, die mit diesen in Kontakt kommen könnten.

Return and Readmission

MAIN NATIONAL DEVELOPMENTS IN THE FIELD OF RETURN

Seit 1. Jänner 2021 ist die [Rückkehrberatung und Rückkehrhilfe](#) bei der BBU GmbH angesiedelt. Die Aufgaben umfassen (1) die Perspektivenabklärung im Rahmen der Rückkehrberatung, insbesondere in Bezug auf die Möglichkeit der freiwilligen Rückkehr und die Unterstützungsangebote im Rahmen dieser; sowie (2) im Falle einer Entscheidung zur freiwilligen Rückkehr die Rückkehrhilfe, worunter die Maßnahmen und die notwendigen organisatorischen Schritte im Zuge einer freiwilligen Rückkehr zu verstehen sind. Die [verpflichtenden Rückkehrberatungsgespräche](#) sind seit 1. Jänner 2021 erst vorgesehen, wenn die Rückkehrentscheidung gegen den/die AsylwerberIn oder rechtmäßig aufhältige/n Drittstaatsangehörige/n rechtskräftig oder durchsetzbar beziehungsweise durchführbar wird. [Ausnahmen](#) gelten unter anderem für unrechtmäßig aufhältige Drittstaatsangehörige und beschleunigte Verfahren. Die verpflichtende Rückkehrberatung soll insbesondere der Förderung der freiwilligen Rückkehr dienen, um eine Durchsetzung der Ausreiseverpflichtung mit behördlichem Zwang zu vermeiden. Außerdem erließ der Verfassungsgerichtshof (VfGH) im September 2021 ein Erkenntnis, welches [die Erlassung einer Rückkehrentscheidung und Abschiebung nach Afghanistan](#) nach der Machtübernahme der Taliban als Verletzung in den verfassungsgesetzlich gewährleisteten Rechten (Art. 2 und 3 Europäische Menschenrechtskonvention) anerkennt.

Migration and Development Cooperation

NATIONAL ACTIONS

Österreich unterstützte auch 2021 mit [bilateraler humanitärer Hilfe](#) aus Mitteln des Auslandskatastrophenfonds (AKF) die lokale Bevölkerung, Geflüchtete, Binnenvertriebene und deren Aufnahmegemeinden in Herkunfts- oder Transitstaaten. Das Parlament forderte die österreichische Bundesregierung zudem auf, Projekte zu fördern, welche [Frauenrechte und Gewaltprävention](#) stärken, etwa, um gegen Frauenhandel vorzugehen. Zudem wurde die Bundesregierung ersucht, in [Afghanistan](#) unter anderem Hilfe vor Ort und internationale Koordination zu verstärken.

0 OVERARCHING CHANGES TO NATIONAL MIGRATION AND ASYLUM SYSTEM IN 2021 IN THE EU MEMBER STATES, NORWAY, GEORGIA AND THE REPUBLIC OF MOLDOVA

Please indicate whether there have been **overarching changes** in the national migration and asylum system that have taken place in 2021. These are likely to result from a change of government or an overarching policy change that affects the overall approach to policymaking which in turn accounts for changes reported in the specific policy areas. This could entail digitalisation strategies across more than one area of processing; developments to improve preparedness; policy decisions for institutional restructuring; a new migration law covering both asylum and migration etc.

For each development, please:

- ✓ **Briefly describe the development: what changed?**
- ✓ **Describe the objectives² and the drivers³ of the legislative or policy development.**
- ✓ **Flag whether the development was a 'major' development and, if so, briefly explain (1-2 sentences) why you consider this a major development (e.g. *strategic development, fundamental policy change, high impact on applicants, political priority, etc.*).**
- ✓ **Please include one development per row and add additional rows as required.**
- ✓ **List developments in order of importance. If several developments are deemed equally important, please use a chronological order.**

1. Were there any overarching legal or policy developments in the national migration and asylum system in 2021? Y/N.

Development including objective and driver	Major development
Development: Die neu errichtete Bundesagentur für Betreuungs- und Unterstützungsleistungen als Gesellschaft mit beschränkter Haftung (BBU GmbH) ist seit 1. Jänner 2021 auch für die Leistungsbereiche Rechts- und Rückkehrberatung sowie Rückkehrhilfe, inklusive der Zurverfügungstellung von MenschenrechtsbeobachterInnen, DolmetscherInnen und ÜbersetzerInnen, verantwortlich (siehe 2.1.5 und 9.2.1). Objective: Zentrales Anliegen im Zusammenhang mit der Inbetriebnahme der BBU GmbH ist die Sicherstellung und Qualität aller übertragener Aufgabenbereiche auf höchstem Niveau im Sinne der betreuten, beratenen und vertretenen Personen gewährleisten zu können (EMN Österreich, 2021:10). Driver: Im Jahr 2017 wurde im Regierungsprogramm die Schaffung einer neuen, im Eigentum des Bundes stehenden, Bundesagentur festgehalten, um Aufgaben im Bereich des Asyl- und Fremdenrechts zu übernehmen, die bis dahin überwiegend von externen Leistungserbringern für den Bund erbracht wurden.⁴ Im Jahr 2019 wurde die BBU GmbH gegründet.⁵ Seit 1. Dezember 2020 obliegt der BBU GmbH, als ausgegliederte Gesellschaft des Bundes, die Durchführung der Grundversorgung für hilfs- und schutzbedürftige Fremde in Bundesbetreuung; seit 1. Jänner 2021 ist sie in Vollbetrieb.	☒ Major <i>Die Gründung und Inbetriebnahme der BBU GmbH hatte hohe politische Priorität und wurde auf nationaler Ebene umfassend debattiert. Zudem bedeutete die BBU eine organisatorische Umstrukturierung.</i>
Development: Im Kontext der COVID-19-Pandemie wurden 2021 bestehende rechtliche Sonderregelungen im Bereich des Fremdenrechts mehrmals verlängert und gelten aktuell bis zum 30. Juni beziehungsweise 30. September 2022.⁶ Konkret geht es dabei um die Möglichkeit der Verlängerung (1) der schriftlichen Abgabe des Gelöbnisses bei der Verleihung der österreichischen Staatsbürgerschaft und (2) des Absehens von der Informationsverpflichtung	☒ Major <i>Die Verlängerung der Sonderregelungen betrifft eine Vielzahl an AntragstellerInnen.</i>

² Objective of the development: what is this legal/policy change/development intended to achieve?

³ Driver for the development: what were the reasons for enacting this legal/policy change/development? For example, a key driver in 2020 was the COVID-19 pandemic; a potential driver in 2021 could be the situation in Afghanistan.

⁴ Erläuterungen zur Regierungsvorlage: BBU-Errichtungsgesetz, 594 der Beilagen XXVI. GP. Verfügbar auf www.parlament.gv.at.

⁵ BBU-Errichtungsgesetz, BGBl. I Nr. 53/2019.

⁶ Änderung des Staatsbürgerschaftsgesetzes 1985, des Niederlassungs- und Aufenthaltsgesetzes, des BFA Verfahrensgesetzes und des Asylgesetzes 2005, BGBl. I Nr. 110/2021.

1. Were there any overarching legal or policy developments in the national migration and asylum system in 2021? Y/N.

Development including objective and driver	Major development
bei einer länger als zwölfmonatigen Abwesenheit für TrägerInnen des Aufenthaltstitels "Daueraufenthalt – EU". Verlängert werden soll des Weiteren (3) die Möglichkeit der postalischen oder elektronischen Einbringung von Niederlassungsanträgen und Asylverlängerungsanträgen und (4) die Unterbringung unbegleiteter minderjähriger AsylwerberInnen in Regionaldirektionen und deren Außenstellen im Falle der Schließungen von Erstaufnahmestellen (Parlamentsdirektion, 2021d). Die Änderungen betreffen das Staatsbürgerschaftsgesetz 1985,⁷ Niederlassungs- und Aufenthaltsgesetz,⁸ BFA-Verfahrensgesetz⁹ und Asylgesetz 2005.¹⁰ Objective: Im April 2020 wurden aufgrund der COVID-19-Pandemie Sonderregelungen im Bereich der Vollziehung des Fremdenrechts vor allem zum Zwecke der Reduktion zwischenmenschlicher Kontakte geschaffen. Driver: Grund für die Verlängerungen war, dass sich bis zum 30. Juni beziehungsweise 31. Dezember 2021 keine Entspannung der pandemischen Lage abzeichnete. Durch die Sonderregelungen sollen vor allem unnötige Menschenansammlungen wie Warteschlangen verhindert werden (Parlamentsdirektion, 2021l).	

⁷ Bundesgesetz über die österreichische Staatsbürgerschaft (Staatsbürgerschaftsgesetz 1985 – StbG), BGBl. Nr. 311/1985 in der Fassung von BGBl. I Nr. 206/2021.

⁸ Bundesgesetz über die Niederlassung und den Aufenthalt in Österreich (Niederlassungs- und Aufenthaltsgesetz – NAG), BGBl. I Nr. 100/2005 in der Fassung von BGBl. I Nr. 206/2021.

⁹ Bundesgesetz, mit dem die allgemeinen Bestimmungen über das Verfahren vor dem Bundesamt für Fremdenwesen und Asyl zur Gewährung von internationalem Schutz, Erteilung von Aufenthaltstiteln aus berücksichtigungswürdigen Gründen, Abschiebung, Duldung und zur Erlassung von aufenthaltsbeendenden Maßnahmen sowie zur Ausstellung von österreichischen Dokumenten für Fremde geregelt werden (BFA-Verfahrensgesetz – BFA-VG), BGBl. I Nr. 87/2012 in der Fassung von BGBl. I Nr. 206/2021.

¹⁰ Bundesgesetz über die Gewährung von Asyl (Asylgesetz 2005 – AsylG 2005), BGBl. I Nr. 100/2005 in der Fassung von BGBl. I Nr. 110/2021.

1 LEGAL MIGRATION TO THE EU MEMBER STATES, NORWAY, GEORGIA AND THE REPUBLIC OF MOLDOVA

Please indicate (Yes/No) whether there have been any **new legal or policy developments in 2021** relating to any of the questions in Section 1 indicated below.

If Yes, for each development, please:

- ✓ Briefly describe the development: what changed?
- ✓ Describe the **objectives**¹¹ and the **drivers**¹² of the legislative or policy development.
- ✓ Flag whether the development was a 'major' development and, if so, briefly explain (1-2 sentences) why you consider this a major development (e.g. *strategic development, fundamental policy change, high impact on applicants, political priority, etc.*).
- ✓ Please include one development per row and add additional rows as required.
- ✓ List developments in order of importance. If several developments are deemed equally important, please use a chronological order.

1.1 OVERARCHING STRATEGIC LEGAL OR POLICY CHANGES IN LEGAL MIGRATION

2. Were there any overarching <u>legal or policy</u> developments in relation to legal migration in 2021? Y/N.	
Development including objective and driver	Major development
Development: Die Regeln rund um das Austrittsabkommen zwischen dem Vereinigten Königreich Großbritannien und Nordirland und der EU sind mit 1. Jänner 2021 in Kraft getreten. Dadurch ergeben sich Neuerungen für österreichische ArbeitgeberInnen, britische Beschäftigte, Studierende und deren Angehörige. Britische Staatsangehörige, die vor dem 31. Dezember 2020 mit der Absicht eingereist waren, in Österreich selbstständig oder unselbstständig zu arbeiten, sich eine Arbeit zu suchen oder zu studieren, konnten bis zum 31. Dezember 2021 einen Sonderstatus auf Grundlage des Austrittsabkommens erlangen. Im Jahr 2021 konnte in diesem Fall der Aufenthaltstitel „Artikel 50 EUV“ beantragt werden, der zur Niederlassung und zur Ausübung einer selbständigen sowie unselbständigen Erwerbstätigkeit berechtigt.¹³ Britische Staatsangehörige die erst nach 31. Dezember 2020 nach Österreich gekommen sind und zuvor nicht hier gelebt haben können diesen Sonderstatus nicht erlangen und müssen einen Aufenthaltstitel, wie etwa die Rot-Weiß-Rot-Karte (RWR-Karte), beantragen (BKA, o.J.; BMI, 2020a).¹⁴ Objective: Zur Durchführung des Abkommens über den Austritt des Vereinigten Königreich Großbritannien und Nordirland aus der EU und der mit 1. Jänner 2021 wirksamen aufenthaltsrechtlichen Änderungen wurde am 23. Dezember 2020 die Brexit-Durchführungsverordnung¹⁵ kundgemacht. Diese konkretisiert die Regelungen des unmittelbar anwendbaren Austrittsabkommens, insbesondere zum Verfahrensrecht für den Aufenthalt von britischen Staatsangehörigen und deren Familienangehörigen in Österreich nach dem 31. Dezember 2020 (EMN Österreich, 2021:19). Driver: Mit dem 31. Dezember 2020 hat das Vereinigte Königreich die Europäische Union verlassen (BKA, o.J.).	☐ Major

¹¹ Objective of the development: what is this legal/policy change/development intended to achieve?

¹² Driver for the development: what were the reasons for enacting this legal/policy change/development? For example, a key driver in 2020 was the COVID-19 pandemic; a potential driver in 2021 could be the situation in Afghanistan.

¹³ Schriftlicher Beitrag: Bundesministerium für Arbeit, 25. Jänner 2022.

¹⁴ Schriftlicher Beitrag: Bundesministerium für Inneres, Abteilung V/2 (Aufenthalts- und Staatsbürgerschaftswesen) und Referat III/1/c (Fremdenlegistik), 21. Jänner 2022.

¹⁵ Verordnung des Bundesministers für Inneres zur Durchführung der Bestimmungen hinsichtlich Aufenthalt und Aufenthaltsbeendigung im Abkommen über den Austritt des Vereinigten Königreichs Großbritannien und Nordirland aus der Europäischen Union und der Europäischen Atomgemeinschaft (Brexit-Durchführungsverordnung – Brexit-DV), BGBl. II Nr. 604/2020.

2. Were there any overarching <u>legal or policy</u> developments in relation to legal migration in 2021? Y/N.	
Development including objective and driver	Major development
Development: Für Verlängerungen der Sonderregelungen des Niederlassungs- und Aufenthaltsgesetz im Kontext der COVID-19-Pandemie siehe 0 .	☐ Major

1.2 WORK-RELATED MIGRATION

Admission policies for specific categories of third-country nationals

Please describe any **new** concrete developments regarding admission affecting all migrant workers, and for the following categories of third-country workers.

1.2.1 CATEGORIES OF WORKERS

3. Were there any <u>new legal or policy</u> developments in relation migrant workers, including the following categories of workers in 2021? Y/N.	
Development including objective and driver	Major development
a) Overarching developments affecting all migrant workers	
Development: Im Februar 2021 trat die Niederlassungsverordnung 2021 in Kraft.¹⁶ Die Verordnung regelt die Gesamtzahl der quotenpflichtigen Aufenthaltstitel in Österreich (6.020), sowie deren Aufschlüsselung nach Aufenthaltstitel und Bundesland. Darüber hinaus legt sie die Höchstzahlen der Aufenthalts- und Arbeitsgenehmigungen für befristet beschäftigte AusländerInnen (4.400) und ausländische ErntehelferInnen (200) für das Jahr 2021 fest. Am 20. Dezember 2021 wurde die Niederlassungsverordnung 2022 kundgemacht.¹⁷ Wie im Jahr 2021 dürfen 2022 im Rahmen der Niederlassungsverordnung insgesamt wieder bis zu 6.020 quotenpflichtige Aufenthaltstitel erteilt werden. Eine Höchstzahl für Saisonarbeitskräfte und ErntehelferInnen wird für das Jahr 2022 nicht mehr in der Niederlassungsverordnung festgelegt. Objective: Ziel ist es, für die Entwicklung eines geordneten Arbeitsmarktes zu sorgen und die Aufenthaltstitel an die Länder entsprechend ihren Möglichkeiten und Bedürfnissen zu vergeben (§ 13 Abs. 1 NAG). Driver: Hintergrund hierfür ist § 13 des Niederlassungs- und Aufenthaltsgesetz (NAG),¹⁸ wonach die Bundesregierung durch Verordnung für jedes Kalenderjahr die Zahl der Aufenthaltsbewilligungen sowie die Höchstzahl der Beschäftigungsbewilligungen für Fremde in befristeten Beschäftigungen festlegen soll. Bedingt durch die Änderung des Ausländerbeschäftigungsgesetzes (AuslBG)¹⁹ und des NAG (siehe 1.2.1.d) entfällt ab 2022 die bisherige Höchstzahl an saisonalen Bewilligungen (Parlamentsdirektion, 2021k). Die/der BundesministerIn für Arbeit kann per Verordnung jedoch weiterhin Kontingente für saisonale Bewilligungen im Tourismus sowie in der Land- und Forstwirtschaft festsetzen.²⁰	☐ Major
b) Highly qualified workers	
Development: Am 25. März 2021 wurde ein Bundesgesetz zur Stärkung Österreichs als internationaler Amtssitz- und Konferenzstandort (Amtssitzgesetz – ASG) erlassen.²¹ In diesem Zusammenhang wurden ausländische Angestellte Internationaler Nichtregierungsorganisationen (§ 15 ASG), die Vorrechte und Befreiungen genießen, für diese Beschäftigung vom Anwendungsbereich des Ausländerbeschäftigungsgesetzes ausgenommen (§ 1 Abs. 2 lit. c AuslBG). Die Ausnahmebestimmung umfasst auch Angestellte Internationaler Organisationen (§	☐ Major

¹⁶ Niederlassungsverordnung 2021, BGBl. II Nr. 96/2021.

¹⁷ Niederlassungsverordnung 2022, BGBl. II Nr. 567/2021.

¹⁸ Niederlassungs- und Aufenthaltsgesetz, BGBl. I Nr. 100/2005 in der Fassung von BGBl. I Nr. 110/2021.

¹⁹ Ausländerbeschäftigungsgesetz, BGBl. Nr. 218/1975 in der Fassung von BGBl. I Nr. 54/2021.

²⁰ Schriftlicher Beitrag: Bundesministerium für Arbeit, 25. Jänner 2022.

²¹ Amtssitzgesetz, BGBl. I Nr. 54/2021.

12 ASG) und ihre Bediensteten sowie Angestellte Quasi-Internationaler Organisationen (§ 16 ASG).²² Objective: Treiber für des Gesetz ist der Entschluss im Regierungsprogramm 2020-2024 zur aktiven Förderung Österreichs beziehungsweise Wiens als Sitz internationaler Organisationen und Ort für internationale Konferenzen und Verhandlungen (Österreichische Bundesregierung, 2020:132).²³ Driver: Siehe Objective.	
Development: Die Stadt Wien eröffnete im Oktober 2021 in Kooperation mit der Wirtschaftsagentur Wien und dem Arbeitsmarktservice (AMS) Wien ein <i>Business Immigration Office</i>. Es ist eine Servicestelle für qualifizierte Schlüssel- sowie Fachkräfte aus dem Ausland (Stadt Wien, 2021c, 2021d; Wirtschaftsagentur Wien, 2021). Objective: Das <i>Business Immigration Office</i> soll das Magistrat 35 der Stadt Wien (Einwanderung und Staatsbürgerschaft) entlasten und den Wirtschaftsstandort Wien stärken. Die Zielsetzung ist, alle Abläufe an einer zentralen Stelle zu bündeln, damit künftig Aufenthaltsverfahren schneller und unkomplizierter abgewickelt werden können (Stadt Wien, 2021c, 2021d; Wirtschaftsagentur Wien, 2021). Driver: Grund war ein Anstieg der Beschwerden bei der Volksanwaltschaft im Niederlassungsbereich im Jahr 2021, insbesondere zur Dauer der Verfahren. Neben dem <i>Business Immigration Office</i> umfassen geplante Schritte eine Personalaufstockung, ein telefonisches Service Center und eine Digitalisierungsoffensive (Volksanwaltschaft, 2021).	☐ Major
c) Low and medium skilled workers (other than seasonal workers)	
Development: Für Entwicklungen zu Kontingentsregelungen für befristet beschäftigte AusländerInnen und ausländische ErntehelferInnen siehe 1.2.1.a).	☐ Major
d) Seasonal workers	
Development: Am 1. Jänner 2021 ist die Verordnung über die befristete Beschäftigung von AusländerInnen im Tourismus und in der Land- und Forstwirtschaft (Saisonkontingentverordnung)²⁴ für das Jahr 2021 in Kraft getreten. Diese Verordnung wurde im April 2021 geändert, wobei ein Kontingent im Bereich Land- und Forstwirtschaft für Niederösterreich erhöht wurde. Zudem wurde die erlaubte vorübergehende Überschreitung zu saisonalen Spitzenzeiten im Bereich der Land- und Forstwirtschaft von bis zu 30 Prozent auf bis zu 50 Prozent bei Einhaltung der Kontingente im Jahresdurchschnitt erhöht.^{25,26} Durch eine weitere Änderung im November 2021 wurde eine Überschreitung bestimmter Kontingente im Dezember 2021 zulässig, wenn die Kontingente im Jahresdurchschnitt eingehalten werden.^{27,28} Am 22. Dezember 2021 wurde die Saisonkontingentverordnung 2022 kundgemacht.²⁹ Objective: Das Ziel der Verordnung ist es, den zusätzlichen Bedarf an saisonalen Arbeitskräften für das Kalenderjahr zu decken. Driver: Hintergrund ist § 5 des Ausländerbeschäftigungsgesetzes (AuslBG).³⁰ Demnach kann die/der BundesministerIn für Arbeit ausländische Saisonarbeitskräfte in einem bestimmten Wirtschaftszweig, einer bestimmten Berufsgruppe oder Region befristet oder kurzfristig zulassen (§ 5 Abs. 1 Z 1 und 2 AuslBG). Voraussetzung dafür ist ein vorübergehender zusätzlicher Bedarf an Arbeitskräften, der weder aus dem in Österreich vorhandenen Arbeitskräftepotenzial, noch über	☐ Major

²² Schriftlicher Beitrag: Bundesministerium für Arbeit, 25. Jänner 2022.

²³ Erläuterungen zur Regierungsvorlage: Amtssitzgesetz - ASG, 609 der Beilagen XXVII. GP. Verfügbar auf www.parlament.gv.at.

²⁴ Befristete Beschäftigung von Ausländerinnen und Ausländern im Tourismus und in der Land- und Forstwirtschaft im Jahr 2021, BGBl. II Nr. 601/2020.

²⁵ Änderung der Verordnung für die befristete Beschäftigung von Ausländerinnen und Ausländern im Tourismus und in der Land- und Forstwirtschaft im Jahr 2021, BGBl. II Nr. 180/2021.

²⁶ Schriftlicher Beitrag: Bundesministerium für Arbeit, 25. Jänner 2022.

²⁷ Änderung der Verordnung für die befristete Beschäftigung von Ausländerinnen und Ausländern im Tourismus und in der Land- und Forstwirtschaft im Jahr 2021, BGBl. II Nr. 472/2021.

²⁸ Schriftlicher Beitrag: Bundesministerium für Arbeit, 25. Jänner 2022.

²⁹ Saisonkontingentverordnung 2022, BGBl. II Nr. 569/2021.

³⁰ Ausländerbeschäftigungsgesetz, BGBl. Nr. 218/1975 in der Fassung von BGBl. I Nr. 54/2021.

BürgerInnen des Europäischen Wirtschaftsraums, der Schweiz oder durch sogenannte Stammsaisoniers (Humer und Spiegelfeld, 2020) gedeckt werden kann.	
Development: Am 30. Dezember 2021 wurde eine Änderung des AuslBG und des NAG kundgemacht.³¹ Die Gesetzesänderung trat mit 1. Jänner 2022 in Kraft und enthält eine neue Stammsaisonier-Regelung: Saisonarbeitskräfte können künftig Beschäftigungsbewilligungen außerhalb von Kontingenten und ohne Arbeitsmarktprüfung erhalten, wenn sie bestimmte Kriterien erfüllen. Die Saisoniers müssen zwischen 2017 und 2021 in zumindest drei Kalenderjahren im selben Wirtschaftszweig (Tourismus/Land-/Forstwirtschaft) jeweils mindestens drei Monate im Rahmen von Kontingenten in Österreich beschäftigt gewesen sein und sich zudem bis Dezember 2022 registrieren. Anschließend können sie als sogenannte Stammsaisoniers jedes Jahr Beschäftigungsbewilligungen in der Branche ohne Arbeitsmarktprüfung und Kontingentplatz erhalten (BMLRT, 2021a). Zudem werden Höchstzahlen für Saisonarbeitskräfte und ErntehelferInnen künftig nicht mehr im Rahmen der Niederlassungsverordnung festgelegt (siehe 1.2.1.a). Die/der BundesministerIn für Arbeit kann jedoch weiterhin Saisonkontingentverordnungen erlassen.³² Objective: Ziel der Änderung ist es, die Voraussetzungen für die befristete Beschäftigung von Saisonarbeitskräften und ErntehelferInnen aus Drittstaaten zu vereinfachen und besser an den Arbeitskräftebedarf anzupassen.³³ Driver: Beweggrund für die Stammsaisonier-Regelung ist, dass viele Betriebe seit Jahren dieselben Saisoniers beschäftigen. Die Beschränkung der Beschäftigung von Drittstaatsangehörigen und die Arbeitsmarktprüfung führten aber häufig zu Planungsunsicherheiten. Zudem waren die Betriebe durch die COVID-19-Pandemie verstärkt mit einem Mangel an Arbeitskräften konfrontiert (BMLRT, 2021a). Hinsichtlich der Aufhebung der jährlichen Festsetzung einer Höchstzahl für befristet beschäftigte ausländische Saisonarbeitskräfte und ErntehelferInnen in der Niederlassungsverordnung wird in der Regierungsvorlage angemerkt, dass diese in der Vergangenheit keine erkennbare arbeitsmarktpolitische Steuerungsfunktion hatte und für die bedarfsgerechte Zulassung hinderlich war.³⁴	☒ Major <i>Die rechtliche Entwicklung betrifft viele Saisoniers und Betriebe.</i>
Development: Mit einem Entschließungsantrag vom 16. Dezember 2021 wurde der Bundesminister für Arbeit ersucht, Regelungen zu prüfen, die Schlüsselkräften in der Saisonarbeit den Zugang zur RWR-Karte ermöglichen.³⁵ Objective: Der Zweck ist eine Ganzjahresperspektive für langjährig beschäftigte Saisoniers durch die RWR-Karte zu schaffen.³⁶ Die RWR-Karte bescheinigt Fachkräften aus Drittstaaten die Berechtigung zur befristeten Niederlassung und zur Beschäftigung bei einem/einer bestimmten ArbeitgeberIn (migration.gv.at, o.J.). Driver: Hintergrund für die Entwicklung in der Saisonarbeit ist der hohe Arbeitskräftebedarf und die Umstellung vieler Betriebe auf Ganzjahresbetrieb (Parlamentsdirektion, 2021j). Die derzeitigen Bestimmungen ermöglichen bei Ganzjahresbetrieb nur einen eingeschränkten Zugang für Saisonarbeitskräfte und sind für qualifizierte MitarbeiterInnen teils nicht ausreichend attraktiv.³⁷	☐ Major
e) Entrepreneurs, start-ups and investors	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major

³¹ Änderung des Ausländerbeschäftigungsgesetzes und des Niederlassungs- und Aufenthaltsgesetzes, BGBl. I Nr. 217/2021.

³² Schriftlicher Beitrag: Bundesministerium für Arbeit, 25. Jänner 2022.

³³ Erläuterungen zur Regierungsvorlage: Bundesgesetz, mit dem das Ausländerbeschäftigungsgesetz und das Niederlassungs- und Aufenthaltsgesetz geändert werden, 1162 der Beilagen XXVII. GP. Verfügbar auf www.parlament.gv.at.

³⁴ Ebd.

³⁵ Entschließung des Nationalrates vom 16. Dezember 2021 betreffend "Ganzjahresperspektive für Saisoniers durch die Rot-Weiß-Rot – Karte" (230/E XXVII. GP). Verfügbar auf www.parlament.gv.at.

³⁶ Ebd.

³⁷ Bericht des Ausschusses für Arbeit und Soziales über den Antrag 2123/A(E) der Abgeordneten Franz Hörl, Barbara Neßler, Kolleginnen und Kollegen betreffend „Ganzjahresperspektive für Saisoniers durch die Rot-Weiß-Rot-Karte“, 1233 der Beilagen zu den Stenographischen Protokollen des Nationalrates XXVII. GP. Verfügbar auf www.parlament.gv.at.

f) Intra-corporate transferees	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major
g) Trainees, au pairs and volunteers	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major
h) Other remunerated workers	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major

1.2.2 SATISFYING LABOUR MARKET NEEDS

4. Were there any <u>new legal or policy</u> developments to satisfy labour market and skill needs/shortages in relation to the employment of third-country nationals (which were not already covered in question 1.2.1 above) in 2021? (e.g. use of instruments/tools to forecast labour shortages and the need for labour migration) Y/N.	
Development including objective and driver	Major development
Development: Am 1. Jänner 2021 ist die Fachkräfteverordnung 2021³⁸ in Kraft getreten. Diese umfasst eine jährlich aktualisierte Liste der sogenannten Mangelberufe.³⁹ Im Jahr 2021 konnten AusländerInnen, welche die entsprechenden Kriterien erfüllten (§ 12a AuslBG), in diesen Mangelberufen für eine Beschäftigung im gesamten Bundesgebiet oder in bestimmten Bundesländern zugelassen werden. Vorgesehen waren 45 Berufe in ganz Österreich, und zwischen 2 (Kärnten und Niederösterreich) und 43 (Oberösterreich) weitere Berufe in den Bundesländern. Österreichweit waren 11 Berufe weniger gelistet als 2020,⁴⁰ wobei ÄrztInnen 2021 als Mangelberufsgruppe hinzugekommen sind und etwa KöchInnen, HufschmiedInnen, MaschinenschlosserInnen und KarosseriespenglerInnen entfielen. Am 22. Dezember 2021 wurde zudem die Fachkräfteverordnung 2022 kundgemacht. Darin festgelegt sind 66 bundesweite und bis zu 49 regional spezifische Mangelberufe.⁴¹ Die Anzahl der Berufe ist gegenüber dem Jahr 2021 deutlich gestiegen, was am Fachkräftemangel vor allem in technischen Berufen, sowie im Gesundheits- und Tourismussektor liegt (BMA, 2021d). Objective: Das Ziel ist die Sicherung des Wirtschafts- und Beschäftigungsstandortes Österreich. Driver: Hintergrund für die Verordnung ist § 13 AuslBG,⁴² wonach der/die BundesministerIn für Arbeit im Falle eines längerfristigen Arbeitskräftemangels, der nicht aus dem vorhandenen inländischen Arbeitskräftepotenzial gedeckt werden kann, durch Verordnung Mangelberufe für das folgende Jahr festlegen soll.	☒ Major <i>Die Anzahl der Berufsgruppen ist deutlich gestiegen. Diese Entscheidung hat große Auswirkungen für AntragstellerInnen.</i>
Development: Im Bundesministerium für Soziales, Gesundheit, Pflege und Konsumentenschutz (BMSGPK) wurde mit der Einrichtung der Taskforce Pflege ein Strategieprozess unter Einbindung der wesentlichen Stakeholder gestartet. In diesem Prozess soll ausgearbeitet werden, wie unterschiedliche Zielgruppen, darunter ausländisches Personal, für Ausbildungen in Pflege- und Betreuungsberufen motiviert und auf die berufliche Tätigkeit vorbereitet werden können. Beispiele sind Maßnahmen, die etwa Erstausbildung, Nostrifikation und/oder Anerkennung betreffen (BMSGPK, 2021a:2–3). Objective: Ziel ist es, das System der Langzeitbetreuung und Langzeitpflege weiterzuentwickeln (BMSGPK, 2021a:2–3). Driver: Auslöser der Entwicklung ist unter anderem die COVID-19-Pandemie.	☐ Major

³⁸ Fachkräfteverordnung 2021, BGBl. II Nr. 595/2020.

³⁹ Mangelberufe sind Berufe, für die höchstens 1,5 Arbeitssuchende pro freie Stelle gemeldet sind.

⁴⁰ Schriftlicher Beitrag: Bundesministerium für Arbeit, 25. Jänner 2022.

⁴¹ Fachkräfteverordnung 2022, BGBl. II Nr. 573/2021.

⁴² Ausländerbeschäftigungsgesetz, BGBl. Nr. 218/1975 in der Fassung von BGBl. I Nr. 54/2021.

1.2.3 "SOCIAL DUMPING"⁴³ AND LABOUR EXPLOITATION

5. Were there any <u>new legal or policy</u> developments aimed at tackling labour exploitation and/or social dumping of third-country national workers legally residing in your (Member) State in 2021? Y/N.	
Development including objective and driver	Major development
Development: Mit 1. beziehungsweise 10. September 2021 traten Änderungen der Regelungen zum Lohn- und Sozialdumping in Kraft.⁴⁴ Die Änderungen setzen die EU Entsenderichtlinie⁴⁵ und Kritikpunkte des Europäischen Gerichtshofs in nationales Recht um. Die Gesetzesänderung adaptiert Instrumente zur Strafverfolgung und setzt Maßnahmen zur Entbürokratisierung. Zudem wurden Schutzstandards für ausländische Beschäftigte, die nach Österreich entsandt werden, geschaffen. So sind ArbeitnehmerInnen, die in Österreich beschäftigt sind, nach einem Jahr Aufenthalt umfassend durch das österreichische Arbeitsrecht geschützt (BMA, 2021c). Objective: Ziel der Novellierung des Lohn- und Sozialdumping-Gesetzes ist die Umsetzung der EU-Richtlinie von 2016 und zugleich verbesserte Rahmenbedingungen für den Wettbewerb sowie Schutzstandards für ausländische Beschäftigte zu schaffen (Europäische Kommission, 2016). Driver: Treiber der Novellierung ist die Überarbeitung der EU-Richtlinie über die Entsendung von Arbeitnehmern, welche besagt, dass der Grundsatz der Gleichbehandlung mit lokalen LeiharbeiterInnen auch auf entsandte LeiharbeiterInnen angewandt werden muss. Um diesen Grundsatz aufzunehmen musste Österreich nationales Recht ändern (Europäische Kommission, 2016).	☒ Major <i>Schutz vor Lohn- und Sozialdumping sowie Umsetzung entsprechender EU-Richtlinien hat eine hohe Priorität in Österreich.</i>
Development: Mit 1. August 2021 trat eine Änderung des Bauarbeiter-Urlaubs- und Abfertigungsgesetzes in Kraft.⁴⁶ Mit der Einführung eines Personalinformationssystems (IT-System) sollen relevante, aktuelle Daten von auf Baustellen beschäftigten Personen erfasst und abgerufen werden können. Es handelt sich dabei beispielsweise um Daten zur Meldung bei der Sozialversicherung und/oder zur Bauarbeiter-Urlaubs- und Abfertigungskasse (BUAK). Bei ausländischen ArbeitnehmerInnen soll abgefragt werden können, ob die im AMS für die konkrete Beschäftigung auf der Baustelle dokumentierte Genehmigung, Bestätigung oder Aufenthaltsberechtigung vorliegt. Die Nutzung des IT-Systems erfolgt mittels einer Bau-ID Karte, welche ArbeitnehmerInnen ausgestellt wird.^{47,48} Objective: Mit der Bau-ID Karte sollen die Baustellenverantwortlichen überprüfen können, ob für die auf einer Baustelle eingesetzte ArbeitnehmerInnen die erforderlichen Meldungen vorliegen. Die zuständigen Kontrollstellen sollen auf aktuelle Daten zugreifen können, um so Kontrollabläufe auf der Baustelle zu beschleunigen.⁴⁹ Driver: Mit der Änderung soll Lohn- und Sozialdumping sowie Sozialbetrug und irreguläre Beschäftigung in der Bauwirtschaft entgegengewirkt werden.⁵⁰	☐ Major

⁴³ While there is no definition of the concept of "social dumping" in EU law, the term is generally used to point to unfair competition due to the application of different wages and social protection rules to different categories of worker (Parliamentary questions, 27 May 2015, E-008441-15). The EMN Glossary (Version 7.0) defines social dumping as "The practice whereby workers are given pay and / or working and living conditions which are sub-standard compared to those specified by law or collective agreements in the relevant labour market, or otherwise prevalent there." See: <https://ec.europa.eu>

⁴⁴ Änderung des Lohn- und Sozialdumping-Bekämpfungsgesetzes, des Arbeitskräfteüberlassungsgesetzes und des Arbeitsvertragsrechts-Anpassungsgesetzes, BGBl. I Nr. 174/2021.

⁴⁵ Richtlinie (EU) 2018/957 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 28. Juni 2018 zur Änderung der Richtlinie 96/71/EG über die Entsendung von Arbeitnehmern im Rahmen der Erbringung von Dienstleistungen (Text von Bedeutung für den EWR), PE/18/2018/REV/1.

⁴⁶ Änderung des Bauarbeiter-Urlaubs- und Abfertigungsgesetzes, BGBl. I Nr. 157/2021.

⁴⁷ Schriftlicher Beitrag: Bundesministerium für Arbeit, 10. März 2022.

⁴⁸ Antrag Bundesgesetz, mit dem das Bauarbeiter-Urlaubs- und Abfertigungsgesetz geändert wird - Begründung (1773/A XXVII. GP). Verfügbar auf www.parlament.gv.at.

⁴⁹ Schriftlicher Beitrag: Bundesministerium für Arbeit, 10. März 2022.

⁵⁰ Antrag Bundesgesetz, mit dem das Bauarbeiter-Urlaubs- und Abfertigungsgesetz geändert wird - Begründung (1773/A XXVII. GP). Verfügbar auf www.parlament.gv.at.

1.2.4 BILATERAL LABOUR MIGRATION AGREEMENTS⁵¹

6. Were there any <u>new</u> developments regarding bilateral labour migration agreements (including Skills Mobility Partnerships / Talent Partnerships) between your (Member) State and third countries in 2021? Y/N.	
Development including objective and driver	Major development
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major

1.2.5 CIRCULAR MIGRATION

7. Were there any new developments regarding the creation of opportunities for third country nationals to work in the EU under circular migration ⁵² in 2021? Y/N.	
Development including objective and driver	Major development
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major

1.2.6 OTHER DEVELOPMENTS IN WORK-RELATED MIGRATION

8. Were there any <u>other new legal and / or policy</u> developments in the area of work-related migration in 2021 (for example, in the simplification of procedures etc)? Y/N.	
Development including objective and driver	Major development
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major

1.3 STUDENTS AND RESEARCHERS

9. Were there any <u>new legal or policy</u> developments in relation to a) Students and b) Researchers in 2021? Y/N	
Development including objective and driver	Major development
a) Students	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major
b) Researchers	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major

⁵¹ According to the International Organization for Migration (IOM), bilateral labour migration agreements are “formal mechanisms concluded between States, which agreements are essentially legally binding commitments concerned with inter-state cooperation on labour migration. The term is also used to describe less formal arrangements regulating the movement of workers between countries entered into by States as well as a range of other actors, including individual ministries, employer organizations, etc.”. (Source: <https://publications.iom.int>), last accessed on 15 November 2021.

⁵² Circular migration: A repetition of legal migration by the same person between two or more countries. <https://ec.europa.eu> last accessed on 15 November 2021.

1.4 FAMILY REUNIFICATION⁵³ INCLUDING FAMILY FORMATION

10. Were there any <u>new legal or policy</u> developments regarding family reunification, including family formation, in 2021? Y/N.	
Development including objective and driver	Major development
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major

11. Were there any new legal or policy developments in relation to family reunification/formation of <u>adult</u> beneficiaries of international protection in 2021?⁵⁴ Y/N	
Development including objective and driver	Major development
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major

1.5 INFORMATION ON ROUTES TO AND CONDITIONS OF LEGAL MIGRATION

12. Were there any <u>new legal or policy</u> developments in 2021 to improve the provision of information on the routes to and conditions of legal migration for third-country nationals? Y/N. For example, legal / policy decisions to improve provision of information through information campaigns aiming at legal migration (e.g. campaigns targeting students, highly skilled workers, family reunification), websites, specific centres, etc. <u>The aim here is not to obtain a detailed list of campaigns or changes to existing websites.</u>	
Development including objective and driver	Major development
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major

1.6 OTHER MEASURES REGARDING LEGAL MIGRATION

13. Were there any <u>other new legal or policy</u> developments regarding legal migration in 2021 (developments not specifically tied to one of the categories or topics already covered above)? Y/N.	
Development including objective and driver	Major development
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major

⁵³ This refers to family reunification under the Family Reunification Directive (2003/86/EC).

⁵⁴ Please note that family tracing for unaccompanied minors is covered in Section 3.1.7.

2 INTERNATIONAL PROTECTION

Please note that the information collected in this section may also be used in the EASO Asylum Report – Annual Report on the Situation of Asylum in the EU.

Please indicate (Y/N) whether there have been any new legal or policy developments in 2021 relating to any of the areas as indicated below in Section 2.

If Yes, for each development, please:

- ✓ Briefly describe the development: what changed?
- ✓ Describe the objectives⁵⁵ and the drivers⁵⁶ of the legislative or policy development.
- ✓ Flag whether the development was a ‘major’ development and, if so, briefly explain (1-2 sentences) why you consider this a major development (e.g. *strategic development, fundamental policy change, high impact on applicants, political priority, etc.*).
- ✓ Please include one development per row and add additional rows as required.
- ✓ List developments in order of importance. If several developments are deemed equally important, please use a chronological order.

2.1 LEGISLATIVE AND POLICY DEVELOPMENTS RELATED TO INTERNATIONAL PROTECTION

2.1.1 OVERARCHING STRATEGIC LEGAL OR POLICY DEVELOPMENTS IN INTERNATIONAL PROTECTION

14. Were there any overarching legal or policy developments in relation to international protection in 2021? Y/N	
Development including objective and driver	Major development
Development: Für Verlängerungen der Sonderregelungen des BFA-Verfahrensgesetzes und des Asylgesetzes 2005 im Kontext der COVID-19-Pandemie siehe 0 .	☐ Major

2.1.2 ACCESS TO THE ASYLUM PROCEDURE

15. Were there any new legal or policy developments in relation to access to the asylum procedure (i.e. making, registering and lodging an application) ⁵⁷ in 2021? Y/N	
Development including objective and driver	Major development
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major

2.1.3 RECEPTION OF ASYLUM APPLICANTS

16. Were there any <u>new legal or policy developments</u> in relation to reception of applicants for international protection in 2021? Y/N	
Development including objective and driver	Major development
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major

⁵⁵ Objective of the development: what is this legal/policy change/development intended to achieve?

⁵⁶ Driver for the development: what were the reasons for enacting this legal/policy change/development? For example, a key driver in 2020 was the COVID-19 pandemic; a potential driver in 2021 could be the situation in Afghanistan.

⁵⁷ As per the Asylum Procedures Directive 2013/32/EU: **Making an application:** during this phase the person expresses the intention to apply for international protection; **registering an application:** the applicant's intention to seek protection is registered, which may be done by an authority not competent for the asylum procedure itself, such as the border police; **lodging an application:** the asylum application is formally lodged at the competent authority for the asylum procedure.

17. Were there any new legal or policy developments in relation to integration measures specifically aimed at the integration of <u>applicants</u> of international protection in 2021? Y/N (NB please include measures for <u>beneficiaries</u> of international protection in Section 4)	
Development including objective and driver	Major development
Development: Der Verfassungsgerichtshof (VfGH) hat am 23. Juni 2021 aus formalen Gründen zwei Erlässe des (damaligen) Bundesministeriums für Arbeit, Soziales, Gesundheit und Konsumentenschutz beziehungsweise Bundesministeriums für Wirtschaft und Arbeit aufgehoben.⁵⁸ Die Erlässe sahen unter anderem vor, dass AsylwerberInnen nur in der Ernte- oder Saisonarbeit beschäftigt werden dürfen. Nach Bekanntwerden der Entscheidung des VfGH stellte der Bundesminister für Arbeit in einem Erlass an das Arbeitsmarktservice (AMS) am 14. Juli 2021 klar,⁵⁹ dass Anträge auf Beschäftigungsbewilligungen nach den Vorgaben der §§ 4 und 4b des Ausländerbeschäftigungsgesetzes (AuslBG) und der dazu ergangenen höchstgerichtlichen Judikatur zu erledigen sind.⁶⁰ Die Gesetzesbestimmungen sehen unter anderem eine vorgeschaltete Arbeitsmarktprüfung vor, die dazu dient, vorrangig inländische und am Arbeitsmarkt bereits integrierte ausländische Arbeitskräfte in Beschäftigung zu bringen. Dadurch ist die Zulassung von AsylwerberInnen zum Arbeitsmarkt weiterhin eingeschränkt (BMA, 2021a). Objective: Zweck war die rechtliche Klärung des Arbeitsmarktzugangs für AsylwerberInnen. Die Aufhebung der beiden Erlässe erfolgte aus formalen Gründen.⁶¹ Driver: Der VfGH prüfte die Beschwerde einer Spenglerei, und hob daraufhin zwei Erlässe zu Beschäftigungsbewilligungen für Asylwerbende wegen Gesetzeswidrigkeit auf. Die Begründung war, dass die zugrundeliegenden Erlässe als Verordnungen einzustufen seien und damit im Bundesgesetzblatt kundgemacht werden hätten müssen, was nicht geschehen war.⁶²	☐ Major

18. Were there any new legal or policy developments regarding (alternatives to) detention of applicants for international protection in 2021? Y/N. ⁶³	
Development including objective and driver	Major development
Development: Für neue rechtliche Entwicklungen betreffend Schubhaft für AfghanInnen siehe 9.2.4.b).	☐ Major

2.1.4 ASYLUM PROCEDURE – TYPES OF PROCEDURE

19. Were there any new legal or policy developments in relation to the standard procedure or other types of asylum procedures in 2021, under the following headings:	
Development including objective and driver	Major development
a) Standard procedure	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major
b) Dublin procedure (e.g. policies relating to suspension of transfers)	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major

⁵⁸ Verfassungsgerichtshof Österreich, 23. Juni 2021, *Beschäftigungsverbot für Asylwerber ist verfassungswidrig*, V_95-96_2021.
⁵⁹ Erlass vom 14. Juli 2021, GZ 2021-0.502.591. Siehe BMA, 2021a.
⁶⁰ Schriftlicher Beitrag: Bundesministerium für Arbeit, 25. Jänner 2022.
⁶¹ Schriftlicher Beitrag: Bundesamt für Fremdenwesen und Asyl, Bundesministerium für Inneres, Abteilung V/8 (Asyl) und Abteilung III/1 (Legistik), 26. Jänner 2022.
⁶² Verfassungsgerichtshof Österreich, 23. Juni 2021, *Beschäftigungsverbot für Asylwerber ist verfassungswidrig*, V_95-96_2021.
⁶³ Detention / alternatives to detention in the context of return is covered in Section 9.2.4.

c) Border Procedure	
Development: Das Landesverwaltungsgericht Steiermark hat am 1. Juli 2021 einer Beschwerde gegen Ausübung unmittelbarer verwaltungsbehördlicher Befehls- und Zwangsgewalt an der Grenzübergangsstelle Österreich-Slowenien am 28. September 2020 stattgegeben. Der Beschwerdeführer war ohne Reisedokument an der Grenze aufgegriffen worden und hatte zu verstehen gegeben, Asyl zu benötigen. In weiterer Folge wurde er durchsucht, entkleidet und zurückgewiesen. Die Zurückweisung des Beschwerdeführers an der Grenzübergangsstelle nach Slowenien durch ein Organ des öffentlichen Sicherheitsdienstes wurde als rechtswidrig erachtet, ebenso das völlige Entkleiden im Rahmen der Durchsuchung.⁶⁴ In Reaktion auf das Erkenntnis ordnete das Bundesministerium für Inneres (BMI) eine Evaluierung der Amtshandlung an und leitete ein Revisionsverfahren ein (BMI, 2021g:6). Objective: Ziel ist die Klärung der Zulässigkeit der Ausübung unmittelbarer verwaltungsbehördlicher Befehls- und Zwangsgewalt an Grenzübergangsstellen. Driver: Auslöser war die Beschwerde der Person beim Landesverwaltungsgericht.	☐ Major
d) Safe country concepts (e.g. introducing concept into law; creating or revising safe country of origin lists)	
Development: Entsprechend einer Änderung des BFA-Verfahrensgesetzes⁶⁵ gilt das Vereinigte Königreich Großbritannien und Nordirland auch nach dem Austritt aus der EU ab 1. Jänner 2021 als sicherer Herkunftsstaat. Objective: Ziel ist die Festlegung der Staaten, die als sichere Herkunftstaaten gelten. Driver: Auslöser der Entwicklung war der Austritt des Vereinigten Königreichs Großbritannien und Nordirland aus der EU.	☐ Major
e) Other procedures (e.g. admissibility procedures; accelerated procedures)	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major

2.1.5 ASYLUM PROCEDURE – OPERATIONAL ASPECTS

20. Were there any new legal or policy developments in relation to operational aspects of the asylum procedure in 2021 under the following headings? Y/N.	
Development including objective and driver	Major development
a) Access to information and legal counselling/representation	
Development: Die neu errichtete Bundesagentur für Betreuungs- und Unterstützungsleistungen als Gesellschaft mit beschränkter Haftung (BBU GmbH) ist seit 1. Jänner 2021 auch für die Leistungsbereiche Rechts- und Rückkehrberatung sowie Rückkehrhilfe verantwortlich (siehe 0 und 9.2.1.). Damit obliegt der BBU GmbH seit 1. Jänner 2021 die Rechtsberatung vor dem Bundesamt für Fremdenwesen und Asyl (BFA) sowie die Rechtsberatung vor dem Bundesverwaltungsgericht (EMN Österreich, 2021:22–23). Die Unabhängigkeit und inhaltliche Weisungsfreiheit der BBU internen Rechtsberatung wird neben der gesetzlichen Bestimmung des § 13 BBU-Errichtungsgesetzes⁶⁶ auch durch organisatorische und institutionelle Maßnahmen, beispielsweise durch Festlegung der fachlichen Weisungsfreiheit und Einrichtung eines Qualitätsbeirats sichergestellt (BMI, 2020b). Um einheitliche Qualitätskriterien durchzusetzen, wurde 2021 ein Lehrgang für alle bereits aktiven RechtsberaterInnen gestartet. Für alle künftige MitarbeiterInnen in diesem Bereich gelten nunmehr strengere Qualifikationsanforderungen (Fussenegger, 2021:80). Objective: Zentrales Anliegen im Zusammenhang mit der Inbetriebnahme der BBU GmbH ist die Sicherstellung und Qualität aller übertragenen Aufgabenbereiche auf höchstem Niveau im Sinne	☒ Major <i>Die Gründung und Inbetriebnahme der BBU GmbH hatte hohe politische Priorität und wurde auf nationaler Ebene umfassend debattiert. Zudem bedeutete die BBU eine organisatorische Umstrukturierung.</i>

⁶⁴ Landesverwaltungsgericht Steiermark, 1. Juli 2021, LVwG 20.3-2725/2020.

⁶⁵ Änderung des Niederlassungs- und Aufenthaltsgesetzes, des Asylgesetzes 2005 und des BFA-Verfahrensgesetzes, BGBl. I Nr. 145/2020.

⁶⁶ BBU-Errichtungsgesetz, BGBl. I Nr. 53/2019.

der betreuten, beratenen und vertretenen Personen gewährleisten zu können (EMN Österreich, 2021:10).	
Driver: Hintergrund ist die Gründung der BBU GmbH im Jahr 2019 (siehe Q). ⁶⁷	
b) Provision of interpretation	
Development: Die neu errichtete BBU GmbH ist seit 1. Jänner 2021 auch für die Zurverfügungstellung von DolmetscherInnen und ÜbersetzerInnen verantwortlich. Objective: Siehe 2.1.5.a). Driver: Siehe 2.1.5.a).	☒ Major
c) Timeframes and case management (including backlog management, caseload management tools e.g. prioritisation procedures) for i) first instance determinations and ii) appeals/judicial review	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major
d) Country of origin information (policy level developments in methodology)	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major
e) Digitisation of the procedure/Data management elements	
Development: Die Asyl- und Fremdenstatistik und deren Veröffentlichung wird in einem ständigen internen Evaluierungs- und Optimierungsprozess weiterentwickelt. Im März 2021 war die Evaluierung der bestehenden Asyl- und Fremdenstatistik Gegenstand eines parlamentarischen Entschließungsantrags (Parlamentsdirektion, 2021b). ⁶⁸ Im Bundesministerium für Inneres wurde ein darauf bezugnehmender Evaluierungsprozess mit wissenschaftlicher Begleitung der Fachhochschule St. Pölten eingeleitet (BMI, 2021c:2). Geplant ist im Jahr 2022 die Asylstatistik unter Berücksichtigung der Ergebnisse dieser Evaluierung zu adaptieren. ⁶⁹ Objective: Ziel ist eine Evaluierung der bestehenden Asyl- und Fremdenstatistik und deren Veröffentlichung durchzuführen und die Ergebnisse sowie die daraus abzuleitenden Maßnahmen nach Erstellung eines Berichtes dem Nationalrat zu präsentieren. ⁷⁰ Driver: Treiber ist die Untersuchung von Veröffentlichungsmöglichkeiten der Daten und die Gewährleistung von Transparenz im Umgang mit den erhobenen Daten (Parlamentsdirektion, 2021b).	☐ Major

2.1.6 FAMILY TRACING AND MAINTAINING FAMILY UNITY⁷¹ FOR ADULT BENEFICIARIES OF INTERNATIONAL PROTECTION

21. Were there any new legal or policy developments in relation to the availability of family tracing for <u>adult</u> beneficiaries of international protection in 2021? ⁷² Y/N	
Development including objective and driver	Major development
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major

⁶⁷ Ebd.

⁶⁸ Entschließung des Nationalrates vom 24. März 2021 betreffend Evaluierung der Asyl- und Fremdenrechtsstatistik des BMI (146/E XXVII. GP). Verfügbar auf www.parlament.gv.at.

⁶⁹ Schriftlicher Beitrag: Bundesamt für Fremdenwesen und Asyl, Bundesministerium für Inneres, Abteilung V/8 (Asyl) und Abteilung III/1 (Legistik), 26. Jänner 2022.

⁷⁰ Entschließung des Nationalrates vom 24. März 2021 betreffend Evaluierung der Asyl- und Fremdenrechtsstatistik des BMI (146/E XXVII. GP). Verfügbar auf www.parlament.gv.at.

⁷¹ A right provisioned in Art. 23 of Directive 2011/95/EU (Recast Qualification Directive) and in Art. 12 of Directive 2013/33/EU (Recast Reception Conditions Directive) obliging EU Member States to ensure that family unity can be maintained.

⁷² Please note that family tracing for unaccompanied minors is covered in Section 3.1.7.

22. Were there any new legal or policy developments in relation to maintaining family unity for <u>adult</u> applicants for international protection in 2021? ⁷³ Y/N	
Development including objective and driver	Major development
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major

2.1.7 WITHDRAWAL OF INTERNATIONAL PROTECTION

23. Were there any new legal or policy developments in relation to withdrawal (both revocation and cessation) of international protection in 2021? Y/N	
Development including objective and driver	Major development
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major

2.1.8 OTHER DEVELOPMENTS

24. Were there any other new legal and policy developments in the field of international protection in 2021 which were not covered above? Y/N	
Development including objective and driver	Major development
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major

2.2 RELOCATION AND RESETTLEMENT

2.2.1 RELOCATION⁷⁴

Legal and policy changes in relation to national relocation programmes.⁷⁵

25. Were there any new legal or policy changes in 2021 in relation to <u>national relocation</u> programmes (NB data on EU level relocation programmes will be provided by DG HOME)? Y/N	
Development including objective and driver	Major development
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major

⁷³ Please note that maintaining family unity for unaccompanied minors is covered in Section 3.1.7. Maintaining family unity refers to efforts to make sure that asylum applicants who arrive in the EU as a family are not separated before, during or after the asylum procedure.

⁷⁴ Relocation: The transfer of persons having a status defined by the Geneva Refugee Convention and Protocol or subsidiary protection within the meaning of Directive 2011/95/EU (Recast Qualification Directive) from the EU Member State which granted them international protection to another EU Member State where they will be granted similar protection, and of persons having applied for international protection from the EU Member State which is responsible for examining their application to another EU Member State where their application for international protection will be examined. In the context of the EU emergency relocation programme, the transfer of persons in clear need of international protection, as defined in Council Decision 2015/1601 and 2016/1754, having applied for international protection from the EU Member State, CH or NO which is responsible for examining their application to another EU Member State, CH or NO where their application for international protection will be examined (see EMN Glossary V6).

⁷⁵ Please note that resettlement and relocation activities specifically related to unaccompanied minors are covered in Section [3.1.15](#).

2.2.2 RESETTLEMENT AND HUMANITARIAN ADMISSION PROGRAMMES⁷⁶

Legal and policy changes in relation to [resettlement and humanitarian](#) admission programmes

NB Please note that relocation and resettlement activities specifically related to unaccompanied minors are covered in Section 3.1.15.

26. Were there any new legal or policy changes in 2021 in relation to resettlement and humanitarian admission programmes (e.g. pledges made in 2021; new national programmes introduced; new policy approaches to resettlement, e.g. community sponsorship; developments in relation to the reception, supports for and legal status of persons accepted under such schemes)? Y/N Please note that developments solely on Afghanistan after 31 August 2021 are requested in Question 27.

Development including objective and driver	Major development
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major

27. Were there any new legal or policy changes in 2021 in relation to resettlement and humanitarian admission programmes or other frameworks for persons from Afghanistan after 31 August 2021 (e.g. pledges made in 2021; new national programmes introduced; developments in relation to the reception, supports for and legal status of persons accepted under such schemes)? Y/N.

Please specify if the development was in the framework of resettlement, a humanitarian admission programme or other type of framework. Please include one development per row. If needed, please add additional rows to the table below.

Please describe the development

Österreich sieht keine direkte Aufnahme von afghanischen Staatsangehörigen (ohne gültigen Aufenthaltstitel in Österreich) aus der Region vor. Familienangehörige von in Österreich aufhältigen Schutzberechtigten haben bei Erfüllung bestimmter Voraussetzungen die Möglichkeit, bei einer österreichischen Vertretungsbehörde im Ausland einen Visumantrag zu stellen. Als Begründung wurden seitens des BMI die insgesamt hohen Zahlen afghanischer Staatsangehöriger, die in Österreich einen Asylantrag gestellt haben, und die damit verbundenen Leistungen Österreichs genannt. Österreich priorisiert daher den Aufbau von Perspektiven und Schutzkapazitäten in der Region (BMI, 2021e:2–3) (siehe [10](#)).

⁷⁶

Resettlement: In the EU context, the transfer, on a request from the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) and based on their need for international protection, of a third-country national or a stateless person, from a third country to an EU Member State, where they are permitted to reside with one of the following statuses: (i) refugee status within the meaning of Art. 2(d) of Directive 2011/95/EU (Recast Qualification Directive), (ii) a status which offers the same rights and benefits under national and EU law as refugee status (see EMN Glossary).

3 MINORS AND OTHER VULNERABLE GROUPS

Please note that developments reported in this section will be incorporated into the Children in Migration Report 2021, as well as the Annual Report on Migration. The Annual Report will focus on developments relating to unaccompanied minors (UAMs); however, NCPs are invited to report on developments related to all minors (including UAMs) in this section.

Please indicate (Y/N) whether there have been any new legal or policy developments in 2021 relating to any of the areas of Section 3 as indicated below.

If Yes, for each development, please:

- ✓ Briefly describe the development: what changed?
- ✓ Describe the objectives⁷⁷ and the drivers⁷⁸ of the legislative or policy development.
- ✓ Flag whether the development was a 'major' development and, if so, briefly explain (1-2 sentences) why you consider this a major development (e.g. *strategic development, fundamental policy change, high impact on applicants, political priority, etc.*).
- ✓ Please include one development per row and add additional rows as required.
- ✓ List developments in order of importance. If several developments are deemed equally important, please use a chronological order.

NB Where information reported in this section is relevant also in other sections (for example, where a policy development relating to integration or access to health care applies to both children and adults, to avoid repetition, please enter the information first in this section, and make a cross reference to this section from the other relevant section of the template.

3.1 MINORS

Policy developments may be applicable specifically to third-country national unaccompanied minors or minors accompanied by family members.⁷⁹ Please tick the relevant boxes to show to which group the development is applicable in your Member State. In your responses, please indicate, where applicable, how the best interests of the child are ensured in the reported developments.

3.1.1 IDENTIFICATION AND REGISTRATION

28. Were there any new legal or policy developments at national level in relation to identification and registration of (accompanied / unaccompanied) minors (including the collection of biometric data, identification of special needs)? (Y/N)

Development including objective and driver	Category	Major development
Development: Betreffend Kindeswohlprüfung siehe 3.1.5 .	☐ Accompanied minors ☐ Unaccompanied minors	☐ Major

⁷⁷ Objective of the development: what is this legal/policy change/development intended to achieve?

⁷⁸ Driver for the development: what were the reasons for enacting this legal/policy change/development? For example, a key driver in 2020 was the COVID-19 pandemic; a potential driver in 2021 could be the situation in Afghanistan.

⁷⁹ Within the meaning of the definitions provided by Article 2 of the Qualifications Directive (2011/95/EU).

3.1.2 HUMAN TRAFFICKING

29. Were there any new legal or policy developments at national level in relation to the detection,⁸⁰ identification,⁸¹ housing and other supports for third-country national minors who are (presumed) victims of human trafficking? (Y/N)

If Yes, please elaborate in the box below and specify by type of procedure (asylum/legal migration/minors detected staying irregularly). Please include one development per row and indicate the nature of each development in the tick boxes. If needed, please add additional rows to the table below.

Development including objective and driver	Category	Major development
Development: Im Jahr 2021 lag ein Schwerpunkt im Bereich Bekämpfung des Menschenhandels auf der Unterbindung des Kinderhandels. Für die Jahre 2021-2023 sind der Aufbau einer bundesweiten Schutzeinrichtung für Betroffene von Kinderhandel sowie eine stärkere Sensibilisierung für das Thema und eine verbesserte Identifizierung von Betroffenen zentrale Anliegen (Task Force Menschenhandel, 2021b:16). Objective: Die Kindeswohlkommission (siehe 3.1.5.) sieht den Zweck der Schutzeinrichtung darin, dem Untertauchen von Betroffenen des Kinderhandels und den damit verbundenen Risiken bezüglich Abhängigkeiten sowie Ausbeutung vorzubeugen (Kindeswohlkommission, 2021:42, 292). Driver: Hintergrund der Entwicklung ist unter anderem ein parlamentarischer Entschließungsantrag von Juli 2020, in dem die Regierung aufgefordert wird, die im Regierungsprogramm vorgesehenen Maßnahmen zum Kampf gegen den Menschen-, Frauen- und Kinderhandel umzusetzen.⁸²	☒ Accompanied minors ☒ Unaccompanied minors	☐ Major

3.1.3 RECEPTION FACILITIES

30. Were there any new legal or policy developments at the national level in relation to the reception of (unaccompanied) minors (including changes in policies/legislation regarding safeguards, minimum standards, facilities adapted to unaccompanied children and families with children, policies on the availability of staff trained in child protection, measures to prevent and respond to child abuse, as well as protection against violence, availability and use of the alternative care system, monitoring of the facilities, access to education for children in reception facilities)? (Y/N).

Development including objective and driver	Category	Major development
Development: Betreffend Kindeswohlprüfung siehe 3.1.5.	☐ Accompanied minors ☐ Unaccompanied minors	☐ Major

⁸⁰ EMN Glossary definition of detection of (a situation of) trafficking in human beings: the process of identifying a possible situation of trafficking in human beings.

⁸¹ EMN Glossary definition of identification of a victim of trafficking in human beings: The process of confirming and characterising a situation of trafficking in human beings for further implementation of support.

⁸² Entschließung des Nationalrats vom 9. Juli 2020 betreffend Maßnahmen zur Bekämpfung des Menschenhandels. Verfügbar auf www.parlament.gv.at.

3.1.4 GUARDIANSHIP

31. Were there any new legal or policy developments at the national level in relation to guardianship (including changes to the policies regarding training/qualification of guardians, policy changes regarding the number of minors in their care, the timing of the appointment of the guardian, complaint system etc)? (Y/N)		
Development including objective and driver	Category	Major development
Development: Betreffend Kindeswohlprüfung siehe 3.1.5.	☐ Accompanied minors ☐ Unaccompanied minors	☐ Major

3.1.5 PROCEDURAL SAFEGUARDS IN THE ASYLUM PROCEDURE

32. Were there any new legal or policy developments at national level in relation to improving the procedural safeguards for minors in the asylum procedure (For example child-friendly methods of providing information, fast tracking procedures of (unaccompanied) minors, consideration of the child's views)? (Y/N)		
Development including objective and driver	Category	Major development
Development: Im Februar 2021 hat das Bundesministerium für Justiz (BMJ) eine Kindeswohlkommission eingesetzt. Diese Kommission überprüfte den rechtlichen Rahmen und dessen Anwendungspraxis für Kinder im Asyl- und Bleiberechtsverfahren und nahm einen europaweiten Vergleich vor (BMJ, o.J.). Im Juli 2021 wurde der Bericht vorgelegt, der unter anderem folgende Empfehlungen umfasst (Kindeswohlkommission, 2021:234–240): (a) Kindeswohlprüfung im materiellen Asyl- und Fremdenrecht; (b) Sicherstellung von Rechtsberatung für Minderjährige; (c) Überprüfung des Systems der Altersfeststellung; (d) Sicherstellung und Durchführung kindgerechter Verfahren; (e) Prüfung des Kindeswohls bei Abschiebungen; (f) Vereinheitlichung und Obsorge von Beginn an; (g) Unterbringung und Betreuung in geeigneten Einrichtungen; und (h) Verhinderung von Staatenlosigkeit. Das BMJ hielt in Reaktion fest, dass die Verbesserung des Schutzes von geflüchteten Kindern ein wesentliches Anliegen sei und kündigte weitere Maßnahmen an. Diese sollen verbesserte Bestimmungen für die Obsorge von unbegleiteten Minderjährigen, eine Reform des Unterhaltsvorschlusses und Gebührenansprüche sowie Änderungen der Rechtsvorschriften zur Kindeswohlprüfung umfassen (BMJ, 2021). Das Parlament forderte am 5. Oktober 2021 die Bundesregierung auf, den Schutz und die Rechtsstellung der Kinder noch weiter zu verbessern. Dabei ging es vor allem um die Sicherstellung einer schnellen Obsorge für unbegleitete minderjährige Flüchtlinge und ein besonderes Augenmerk auf Kindeswohl im Asylverfahren (Parlamentsdirektion, 2021h).⁸³ Seitens des Bundesministerium für Inneres (BMI) wurde mit 22. Dezember 2021 angemerkt, dass zahlreiche Empfehlungen der Kindeswohlkommission bereits angewandt oder in Umsetzung sind. Im BMI wurde eine tiefgehende Analyse — unter Berücksichtigung aller in Geltung stehenden einschlägigen Normen und der Judikatur — und eine Aufarbeitung der Thematik aus rechtlicher Perspektive, unter Einbindung wissenschaftlicher	☒ Accompanied minors ☒ Unaccompanied minors	☒ Major <i>Die Entwicklungen betreffend Kindeswohl wurden breit diskutiert.</i>

⁸³ Entschließung betreffend Schutz von unbegleiteten minderjährigen Flüchtlingen 1120 der Beilagen XXVII. GP - Ausschussbericht NR - Entschließungstext. Verfügbar auf www.parlament.gv.at.

Development including objective and driver	Category	Major development
ExpertInnen im Rahmen eines Beirates, durchgeführt.⁸⁴ Gesetzte Maßnahmen umfassen unter anderem die Erstellung eines Leitfadens zur Kindeswohlprüfung, die Adaptierung sonstiger interner Arbeitsdokumente, vertiefende Schulungen für Personal und eine behördeninterne Evaluierung (BMI, 2021b).⁸⁵ Objective: Verbesserung des Schutzes von geflüchteten Kindern in Österreich. Driver: Die Kindeswohlkommission wurde nach öffentlichen Diskussionen rund um die Abschiebung von zwei Familien mit in Österreich aufgewachsenen und teils hier geborenen Kindern eingesetzt (Der Standard, 2021; Parlamentsdirektion, 2021a).		

3.1.6 AGE ASSESSMENT

33. Were there any new legal or policy developments at national level in relation to age assessment or in the methods of age assessment (for example establishing less invasive methods)? (Y/N)		
Development including objective and driver	Category	Major development
Development: Betreffend Kindeswohlprüfung siehe 3.1.5.	☐ Accompanied minors ☐ Unaccompanied minors	☐ Major

3.1.7 FAMILY TRACING AND MAINTAINING FAMILY UNITY

34. Were there any new legal or policy developments at national level in relation to family tracing and maintaining family unity for example through acceleration of family reunification procedures, prioritising unaccompanied and separated children? (Y/N)		
Development including objective and driver	Category	Major development
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Accompanied minors ☐ Unaccompanied minors	☐ Major

35. Were there any new legal or policy developments at national level in relation to family reunification under the Dublin III Regulation (Y/N)		
Development including objective and driver	Category	Major development
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Accompanied minors ☐ Unaccompanied minors	☐ Major

⁸⁴ Schriftlicher Beitrag: Bundesamt für Fremdenwesen und Asyl, Bundesministerium für Inneres, Abteilung V/8 (Asyl) und Abteilung III/1 (Legistik), 26. Jänner 2022.

⁸⁵ Ebd.

3.1.8 DETENTION DURING THE ASYLUM PROCEDURE AND FOR THE PURPOSE OF RETURN

36. Were there any new legal or policy developments at national level in relation to the (alternatives to) detention of unaccompanied minors or families with minors for the purpose of return? (Y/N)		
Development including objective and driver	Category	Major development
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Accompanied minors ☐ Unaccompanied minors	☐ Major

37. Were there any new legal or policy developments at national level in relation to the (alternatives to) detention of (unaccompanied) minors or families with minors during the asylum procedure? (Y/N)		
Development including objective and driver	Category	Major development
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Accompanied minors ☐ Unaccompanied minors	☐ Major

3.1.9 VOLUNTARY AND FORCED RETURN

38. Were there any new legal or policy developments at national / regional level in relation to voluntary/forced returns of third-country minors? (Y/N)		
Development including objective and driver	Category	Major development
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Accompanied minors ☐ Unaccompanied minors	☐ Major

3.1.10 INTEGRATION

39. Were there any new legal or policy developments at national/regional level in relation to the integration of third-country national minors in the host society? (Y/N)		
Development including objective and driver	Category	Major development
a) Basic skills and language training		
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Accompanied minors ☐ Unaccompanied minors	☐ Major
b) Early childhood education and care		
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Accompanied minors ☐ Unaccompanied minors	☐ Major
c) Primary and secondary education		

Development: Im Kontext der COVID-19-Pandemie wurde 2021 Lernunterstützung sowie soziale und materielle Unterstützung für den Schulbesuch von Kindern fortgeführt und weiter ausgebaut (siehe auch 4.6.) (BMSGPK, 2021j, 2021c; #weiterlernen, 2020). Zentral sind dabei sogenannte Sommerschulen mit Deutschförderung für Kinder sowie begleitenden Elternkursen (Expertenrat für Integration, 2021:63). Im Dezember 2021 wurde beschlossen, die Sommerschule in das Regelschulwesen zu integrieren. Somit findet künftig jedes Jahr am Ende der Sommerferien eine Sommerschule statt (Parlamentsdirektion, 2021l). Ein Fokus liegt dabei auf sprachsensiblen Unterricht und der Unterstützung von SchülerInnen mit sprachlichen Defiziten. SchülerInnen aus Deutschförderklassen oder -kursen sollen nach absolvierter Sommerschule die Möglichkeit haben, die standardisierte Testung des Sprachstandes neuerlich abzulegen. Dadurch gibt es die Option in einen Deutschförderkurs oder in den Status eines ordentlichen Schülers beziehungsweise einer ordentlichen Schülerin zu wechseln.⁸⁶ Objective: Ziel der österreichischen Integrationspolitik ist es, bestehenden Ungleichheiten bei Bildungsabschlüssen und Kompetenzniveaus zwischen SchülerInnen mit und ohne Migrationshintergrund entgegenzuwirken (Expertenrat für Integration, 2020:3–4). Driver: Im Sommer des Jahres 2020 fand in Folge der COVID-19-Pandemie erstmalig eine Sommerschule statt. Die Gesetzesnovelle schafft die Möglichkeit eines Förderunterrichts in der unterrichtsfreien Zeit, und überführt die erweiterte Sommerschule damit in das Regelschulwesen.⁸⁷	☒ Accompanied minors ☒ Unaccompanied minors	☐ Major
d) Other forms of education (including non-formal learning⁸⁸ e.g. through involvement in associations, culture and sport, etc.		
Development: Ein Fokus der Integrationsarbeit lag 2021 auf der Förderung von Mädchen mit Migrationshintergrund. Im September 2021 starteten neue Initiativen des Österreichischen Integrationsfonds (ÖIF), um mit Mädchen und jungen Frauen mit Migrationshintergrund Chancen zu diskutieren und ihre Selbstbestimmung zu stärken (ÖIF, 2021j, 2021k, 2021i). Im November 2021 wurde eine Broschüre gegen Gewalt und für Selbstbestimmung von Mädchen mit Migrationshintergrund veröffentlicht (ÖIF, 2021o). Objective: Ziel ist es, das Bewusstsein für die Rechte und Chancen als Mädchen und Frau in Österreich zu stärken sowie die Selbstbestimmung zu fördern (ÖIF, 2021i). Driver: Ein Arbeitsschwerpunkt des Bundeskanzleramtes (BKA) und des ÖIF liegt auf der Stärkung und Förderung von Frauen und Mädchen mit Migrationshintergrund (siehe 4.6.d) (ÖIF, 2021i).	☒ Accompanied minors ☒ Unaccompanied minors	☐ Major
Development: Am 18 Jänner 2021 wurde das U25, eine Servicestelle für alle jungen Menschen zwischen 15–25 Jahren, die in Wien leben, eröffnet. Die Anlaufstelle des Arbeitsmarktservice Wien (AMS Wien) und der Stadt Wien betreut junge Menschen auf ihrem Weg zu Ausbildung und Beruf	☒ Accompanied minors	☐ Major

⁸⁶ Erläuterungen zur Regierungsvorlage: Bundesgesetz, mit dem das Schulorganisationsgesetz, das Schulunterrichtsgesetz, das Schulunterrichtsgesetz für Berufstätige, Kollegs und Vorbereitungslehrgänge, das Schulzeitgesetz 1985, das Pflichtschülerhaltungs-Grundsatzgesetz, das Land- und forstwirtschaftliche Bundesschulgesetz, das Schulpflichtgesetz 1985, das Hochschulgesetz 2005 und das 2. COVID-19- Hochschulgesetz geändert werden, 1171 der Beilagen XXVII. GP. Verfügbar auf www.parlament.gv.at.

⁸⁷ Ebd.

⁸⁸ According to CEDEFOP, non-formal learning is “learning which is embedded in planned activities not explicitly designated as learning (in terms of learning objectives, learning time or learning support)”. Non-formal learning is intentional from the learner’s point of view. (Source: Terminology of European education and training policy – a selection of 100 key terms. CEDEFOP, Luxembourg: Office for Official Publications of the European Communities, 2008. Available at: www.cedefop.europa.eu)

(AMS, 2021a), insbesondere werden auch Asylberechtigte junge Menschen adressiert (AMS, 2021b). Objective: Bündelung der Ressourcen und Leistungen an einem Standort zur verbesserten Unterstützung von Jugendlichen und jungen Erwachsenen beim Wechsel von der Schule ins Berufsleben sowie in den ersten Jahren der Erwerbstätigkeit (Stadt Wien, 2021b). Driver: Förderung von Ausbildung oder Qualifizierung, unter anderem auch im Hinblick auf den Arbeitsmarkt im Kontext der COVID-19-Pandemie (AMS, 2021b).	☒ Unaccompanied minors	
---	---	--

3.1.11 ACCESS TO SERVICES/RIGHTS FOR MINOR APPLICANTS FOR INTERNATIONAL PROTECTION

40. Were there any new legal or policy developments in 2021 at national level in relation to the services/rights for <u>minor applicants for international protection</u> in 2021, including new national level programs and/or initiatives to improve access to these services? Y/N.		
Development including objective and driver	Category	Major development
a) Access to health care		
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Accompanied minors ☐ Unaccompanied minors	☐ Major
b) Access to psychological support		
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Accompanied minors ☐ Unaccompanied minors	☐ Major
c) Access to education		
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Accompanied minors ☐ Unaccompanied minors	☐ Major
d) Other		
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Accompanied minors ☐ Unaccompanied minors	☐ Major

3.1.12 ACCESS TO SERVICES/RIGHTS FOR MINORS NOT APPLYING FOR INTERNATIONAL PROTECTION BUT RECORDED WITHIN ANOTHER MIGRATION PROCEDURE

41. Were there any new legal or policy developments in 2021 at national level in relation to the services/rights for minors not applying for asylum but recorded within another migration procedure Y/N.		
Development including objective and driver	Category	Major development
a) Access to health care		
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Accompanied minors ☐ Unaccompanied minors	☐ Major
b) Access to psychological support		
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Accompanied minors ☐ Unaccompanied minors	☐ Major
c) Access to education		
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Accompanied minors ☐ Unaccompanied minors	☐ Major
d) Other		
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Accompanied minors ☐ Unaccompanied minors	☐ Major

3.1.13 ACCESS TO SERVICES/RIGHTS FOR MINORS NOT APPLYING FOR ASYLUM, WHO REMAIN OUTSIDE THE ASYLUM/MIGRATION/(CHILD) PROTECTION SYSTEM (IRREGULARLY STAYING MINORS)

42. Were there any new legal or policy developments in 2021 at national level in relation to the services/rights for irregularly staying minors in 2021? Y/N.		
Development including objective and driver	Category	Major development
a) Access to health care		
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Accompanied minors ☐ Unaccompanied minors	☐ Major
b) Access to psychological support		
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Accompanied minors	☐ Major

	☐ Unaccompanied minors	
c) Access to education		
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Accompanied minors ☐ Unaccompanied minors	☐ Major
d) Other		
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Accompanied minors ☐ Unaccompanied minors	☐ Major

3.1.14 TRANSITION TO ADULthood

43. Were there any new legal or policy developments at national level in the type of support (e.g. housing, education, employment, psychological support) available for the transition to adulthood of third-country national <u>unaccompanied minors</u> legally residing in your Member State? (Y/N)	
Development including objective and driver	Major development
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major

3.1.15 RESETTLEMENT AND RELOCATION

44. Were there any new legal or policy developments at national level in relation to resettlement and/or relocation of <u>unaccompanied minors</u> to your Member State in 2021 (including prioritisation e.g. through quotas, fast-track procedures)? (Y/N)	
Development including objective and driver	Major development
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major

3.1.16 STATELESSNESS

45. Were there any new legal or policy developments in relation to the <u>prevention of children being born stateless</u> in your Member State in 2021? Y/N	
Development including objective and driver	Major development
Development: Betreffend Kindeswohlprüfung siehe 3.1.5.	☐ Major

46. Were there any legal or policy developments in relation to the <u>protection of children recognised as stateless</u> in your Member State in 2021? Y/N	
Development including objective and driver	Major development
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major

3.2 OTHER VULNERABLE GROUPS

Other vulnerable groups include disabled people, elderly people, lesbian, gay, bisexual, transgender, queer or questioning, and intersex (LGBTQI) people, pregnant women, persons with serious illnesses, persons with mental disorders and persons who have been subjected to torture, rape or other serious forms of psychological, physical or sexual violence, such as victims of female genital mutilation, following the specific headings outlined below.

Please note that this subsection covers other vulnerable groups excluding victims of human trafficking; this group is covered in Section 8.

47. Were there any new legal or policy developments at national level regarding vulnerable groups (excluding victims of trafficking in human beings) in the asylum procedure?	
Development including objective and driver	Major development
a) Special reception facilities for vulnerable groups	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major
b) Identification mechanisms/referrals	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major
c) Applicable procedural safeguards	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major
d) Other	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major

48. Were there any new legal or policy developments at national level regarding vulnerable groups (excluding victims of trafficking in human beings) outside of the asylum procedure?	
Development including objective and driver	Major development
a) Special reception facilities for vulnerable groups	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major
b) Identification mechanisms/referrals	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major
c) Applicable procedural safeguards	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major
d) Other	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major

4 INTEGRATION AND INCLUSION⁸⁹

Please indicate (Y/N) whether there have been any **new legal or policy developments in 2021** relating to any of the areas in Section 4 as indicated below.

If Yes, for each development, please:

- ✓ **Briefly describe the development: what changed?**
- ✓ **Describe the objectives⁹⁰ and the drivers⁹¹ of the legislative or policy development.**
- ✓ **Flag whether the development was a ‘major’ development and, if so, briefly explain (1-2 sentences) why you consider this a major development (e.g. *strategic development, fundamental policy change, high impact on applicants, political priority, etc.*).**
- ✓ **Please include one development per row and add additional rows as required.**
- ✓ **List developments in order of importance. If several developments are deemed equally important, please use a chronological order.**

Please note that this section refers to the integration of **third-country national adults including beneficiaries of international protection**. Applicants for international protection are addressed under Section 2.1.3.). Measures related specifically to the integration of minors are addressed in Section 3.1.10.

Some of the questions in this section refer to national and regional policies. Please only report on regional policies where integration is a regional competence; where integration is a competence shared between national and regional levels, please report only on any significant regional variations.

⁸⁹ The European Commission against Racism and Intolerance (ECRI) considers integration to be a two-way process with society, governments and local authorities facilitating, supporting and promoting the integration efforts of individuals. Inclusion is an approach that values diversity and aims to afford equal rights and opportunities by creating conditions which enable the full and active participation of every member of society. This has also been recorded in the “National Action Plan for Integration of the Republic of Austria” of 2011 (p. 2): “Integration is a mutual process characterized by mutual appreciation and respect, whereby clear rules ensure social cohesion and social peace.” See: www.bundestkanzleramt.gv.at.

⁹⁰ Objective of the development: what is this legal/policy change/development intended to achieve?

⁹¹ Driver for the development: what were the reasons for enacting this legal/policy change/development? For example, a key driver in 2020 was the COVID-19 pandemic; a potential driver in 2021 could be the situation in Afghanistan.

4.1 NATIONAL INTEGRATION STRATEGY

49. Were there any developments in or changes to the national integration strategy (in general or targeting specific groups)? Y/N If yes, please elaborate below. Where specific groups are targeted, please indicate the target group (e.g. women, long-term residents, etc.)

Where relevant, please make reference to any developments in the national strategy that support the following principles of the EU Action plan on Integration and Inclusion 2021-2027:⁹² inclusion for all⁹³, targeted support where needed⁹⁴; mainstreaming of gender and anti-discrimination priorities⁹⁵; providing support at all stages of the integration process⁹⁶.

Development	Target Group	Major development
Development: Die Bundesministerin für Frauen, Familie, Jugend und Integration präsentierte im Juni 2021 die aktuellen Schwerpunkte der Integrationspolitik: (1) Arbeitsmarkt, Wertevermittlung und Deutschkenntnisse; (2) Stärkung der Gleichberechtigung von Frauen; (3) Fokus auf Begegnung und Ehrenamt (BKA, 2021f). Zudem lag ein Fokus auf der Unterbindung von Segregation und Extremismus (BKA, 2021d). Ein genereller Fokus im Bereich Integration lag 2021 auf der Analyse der Auswirkungen der COVID-19-Pandemie auf Migration und Integration (Expertenrat für Integration, 2021; Kohlenberger et al., 2021; ÖIF, 2021b). Zudem wurden strategische Maßnahmen gesetzt, um negative Konsequenzen – beispielsweise in den Bereichen Bildung, Gesundheit, Arbeitsmarkt und Gewaltschutz – möglichst abzuschwächen (siehe 4.4, 4.5 und 4.6). Objective: Das Leitprinzip der österreichischen Integrationspolitik „Fördern und Fordern“ zielt neben dem Angebot von staatlichen Integrationsangeboten auf das eigenverantwortliche Engagement von MigrantInnen ab (Expertenrat für Integration, 2021:4–5). Driver: Im Juni wurde der Integrationsbericht 2021 vorgestellt, der sich auf die Auswirkungen von COVID-19 in den Bereichen Arbeitsmarktintegration, Bildung und Jugend sowie für Frauen konzentrierte und den Hintergrund für die Schwerpunktsetzung bildet (Expertenrat für Integration, 2021).	☒ General ☐ Specific	☒ Major <i>Die Schwerpunktsetzung der Integrationspolitik ist eine wichtige strategische Entscheidung.</i>

50. Were there any changes in the distribution of responsibilities for integration policy between national, regional, and local authorities?

Development including objective and driver	Major development
Development: Seit 1. Jänner 2021 werden alle Deutschkurse einheitlich organisiert und zentral vom Österreichischen Integrationsfonds (ÖIF) vergeben (BKA, 2020). In den Jahren zuvor wurden Deutschkurse neben dem ÖIF auch von anderen Stellen, beispielsweise dem Arbeitsmarktservice (AMS) oder den Bundesländern organisiert und die Teilnahme war an unterschiedliche Voraussetzungen geknüpft (ORF, 2021). Ein Fokus des zentralen ÖIF Kursangebots liegt auf der Unterstützung von Frauen im Integrationsprozess, so wird etwa das bedarfsgerechte Angebot an kursbegleitender Kinderbeaufsichtigung verstärkt. Darüber hinaus ist es erstmals bundesweit	☒ Major <i>Die Umstellung hat große Auswirkungen für die Organisation von Deutschkursen.</i>

⁹² EU Action Plan on Integration and Inclusion COM 2020 758 Final 24 November 2021 <https://eur-lex.europa.eu> last accessed 18 October 2021.

⁹³ Ensuring that all policies are accessible to and work for everyone, including migrants and EU citizens with migrant background. This means adapting and transforming mainstream policies to the needs of a diverse society, taking into account the specific challenges and needs of different groups.

⁹⁴ Within each policy area, policymakers should design targeted and tailored support mechanisms to help newcomers quickly integrate and to overcome specific challenges for these groups.

⁹⁵ Taking into account the combination of personal characteristics, such as gender, racial or ethnic origin, religion or belief, sexual orientation and disability that can represent specific challenges for migrants.

⁹⁶ Providing support to migrants and their receiving communities at the earliest possible moment in the migration process. Mainstream policies are essential to supporting ongoing inclusion and meaningful participation.

Development including objective and driver	Major development
möglich, im Bedarfsfall ergänzend zum Kurs individuelle Zusatzförderung anzubieten, um das Erreichen des Sprachniveaus zu fördern (EMN Österreich, 2021:40). Objective: Ziel war die Erarbeitung von bundesweit einheitlichen Rahmenbedingungen und effizienten Prozessen sowie Qualitätsstandards von denen MigrantInnen profitieren (ÖIF, 2020).⁹⁷ Driver: Beweggrund für die Entwicklung war die Sicherung zentraler Abwicklung und Qualitätskontrolle (EMN Österreich, 2021:40).	

4.2 INVOLVEMENT OF MULTI-STAKEHOLDERS INCLUDING NON-GOVERNMENTAL ORGANIZATIONS

51. Were there any new legislation, policy or practice developments at the national/regional level targeting the involvement of multi-stakeholders in promoting the integration of third-country nationals (e.g. civil society organizations, educational institutions, employers and socio-economic partners, social economy organizations, churches, religious and other philosophical communities, youth and students' organizations, diaspora organizations as well as migrants themselves)? Note: please only include overarching programmes/ developments and not individual projects)	
Development including objective and driver	Major development
Development: Seit Juni 2021 unterstützt und fördert der ÖIF ehrenamtliche Integrationsinitiativen, die zur Förderung der Integration in Gemeinden und Regionen beitragen und den gesellschaftlichen Zusammenhalt vor Ort stärken sollen. Das können etwa Mentoring-, Tandem- und Buddy-Programme, Deutschlerngruppen oder Initiativen sein, die sich für die Vereinsinklusion und Sport beziehungsweise die Vermittlung von Werten und Verständnis der Kulturen Österreichs, Arbeitsmarktintegration oder Ehrenamt einsetzen (ÖIF, 2021g, 2021h).⁹⁸ Objective: Ziel ist es, das Zusammenleben in ländlichen Gemeinden zu stärken sowie MigrantInnen bei der sprachlichen und kulturellen Integration zu unterstützen (ÖIF, 2021g). Driver: Ein Arbeitsschwerpunkt des Bundeskanzleramtes (BKA) und des ÖIF liegt im Bereich des ehrenamtlichen Engagements sowie in der Stärkung des gesellschaftlichen Zusammenhalts vor Ort in ländlichen Regionen (siehe 4.1).	☒ Major <i>Die Entwicklung hat bedeutende Auswirkungen auf den sozialen Zusammenhalt in ländlichen Gebieten.</i>
Development: Ein weiterer politischer Schwerpunkt 2021 im Bereich Integration war die Zusammenarbeit gegen Extremismus, Segregation und den sogenannten politischen Islam. So wurde an der internationalen Konferenz im Rahmen des <i>Vienna Forum on Countering Segregation and Extremism in the Context of Integration</i> im Oktober 2021 fünf Handlungsschwerpunkte erarbeitet. Diese umfassen unter anderem mehr Zusammenarbeit auf Fachebene, Austausch von Best Practices, Kooperation mit Partnerländern und der Intensivierung der Forschungsarbeit (BKA, 2021h). Objective: Herausforderungen durch Extremismus, Segregation und den sogenannten politischen Islam in Zusammenarbeit lösen (BKA, 2021h). Driver: Auslöser war der Terroranschlag in Wien im November 2020 (BKA, 2021h).	☒ Major <i>Wichtige internationale abgestimmte Präventionsarbeit für migrantische Communities.</i>
Development: Österreich fördert die Antisemitismusprävention im Integrationsbereich in Kooperation mit der Israelitischen Kultusgemeinde (IKG). Dazu wurde ein Sensibilisierungsmodul für die Werte- und Orientierungskurse des ÖIF erarbeitet, dass ab 2022 in den Kursen verankert ist (ÖIF, 2022). Außerdem sollen Schulungen für MultiplikatorInnen⁹⁹ im Integrationsbereich angeboten werden. Auch ein Handbuch mit Hilfestellungen und Handlungsoptionen wurde ausgearbeitet (BKA, 2021c). Zudem werden thematische Jugendprojekte im Integrationsbereich gefördert und eine vertiefende Studie in Auftrag gegeben. Objective: Geflüchteten und MigrantInnen soll Österreichs besondere historische Verantwortung vermittelt werden sowie, dass Antisemitismus in Österreich keinen Platz hat. MitarbeiterInnen	☐ Major

⁹⁷ Schriftlicher Beitrag: Integration, Kultusamt und Volksgruppen (Bundeskanzleramt, Sektion II), 25. Jänner 2022.

⁹⁸ Ebd.

⁹⁹ Als MultiplikatorInnen gelten etwa DeutschtrainerInnen, IntegrationsberaterInnen oder MitarbeiterInnen von Behörden.

Development including objective and driver	Major development
sollen befähigt werden, Antisemitismus gezielt entgegenzuwirken (Bundespressedienst, 2021). ¹⁰⁰ Driver: Die österreichische Bundesregierung erarbeitete 2021 eine nationale Strategie gegen Antisemitismus. Die neue Strategie zur Verhütung und Bekämpfung aller Formen von Antisemitismus definiert auch im Integrationsbereich konkrete Maßnahmen (BKA, 2021b:125–137). Für die Koordinierung der operativen Umsetzung der Strategie wurde im BKA die Stabstelle Österreichisch-Jüdisches Kulturerbe eingerichtet. ¹⁰¹	

4.3 PRE-DEPARTURE/ARRIVAL PROGRAMMES

52. Were there any new policy/legislative developments targeting the integration of third-country nationals through pre-departure/arrival programmes?	
Development including objective and driver	Major development
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major

4.4 EDUCATION AND TRAINING OF ADULTS

53. Were there any new developments targeting the integration of third-country nationals through education and training, including applying new technologies and digital tools (in general or targeting specific groups)?	
Development including objective and driver	Major development
a) Basic skills and language training	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major
b) Other forms of education / training (including non-formal learning¹⁰² e.g. through involvement in associations, culture and sport etc.)	
Development: Im November 2021 kündigte das BKA an, mit 1. Jänner 2022 die verpflichtenden Werte- und Orientierungskurse von einem auf drei Tage zu erweitern. Somit sind Asylberechtigte und subsidiär Schutzberechtigte ab dem vollendeten 15. Lebensjahr sowie Drittstaatsangehörige, die Sozialhilfe beziehen, verpflichtet, statt 8 Stunden 24 Stunden zu absolvieren (BKA, 2021i). Objective: Ziel ist es, durch diesen Ausbau die Grundwerte des Zusammenlebens in Österreich noch umfassender und vertiefender vermitteln zu können. Laut BKA sind die verpflichtenden Wertekurse ein wesentlicher Baustein für eine gelungene Integration, weil sie wichtige Voraussetzungen für das Leben in Österreich vermitteln. ¹⁰³ Ein themenübergreifender Schwerpunkt ist Gleichberechtigung und Selbstbestimmung von Frauen, zudem kommen neue Module zu ehrenamtlichem Engagement und zu Antisemitismusprävention hinzu (siehe 4.1. und 4.2) (BKA, 2021i).	☒ Major <i>Die Umstellung hat große Auswirkungen für Teilnehmende sowie die Kursorganisation.</i>

¹⁰⁰ Schriftlicher Beitrag: Integration, Kultusamt und Volksgruppen (Bundeskanzleramt, Sektion II), 25. Jänner 2022.

¹⁰¹ Schriftlicher Beitrag: Bundeskanzleramt, Abteilung IV/6 (Sicherheitspolitik) und Bundeskanzleramt, Stabstelle Österreichisch-Jüdisches Kulturerbe, 20. Jänner 2022.

¹⁰² According to CEDEFOP, non-formal learning is “learning which is embedded in planned activities not explicitly designated as learning (in terms of learning objectives, learning time or learning support)”. Non-formal learning is intentional from the learner’s point of view. (Source: Terminology of European education and training policy – a selection of 100 key terms. CEDEFOP, Luxembourg: Office for Official Publications of the European Communities, 2008. Available at: www.cedefop.europa.eu) last accessed 14 November 2021.

¹⁰³ Schriftlicher Beitrag: Integration, Kultusamt und Volksgruppen (Bundeskanzleramt, Sektion II), 25. Jänner 2022.

Driver: Hintergrund ist der im Regierungsprogramm festgelegte Ausbau der Werte- und Orientierungskurse (Österreichische Bundesregierung, 2020:145).	
--	--

4.5 LABOUR MARKET AND SKILLS

54. Were there any new developments at the national/ regional level targeting the labour market integration of third-country nationals including applying new technologies and digital tools (in general or targeting specific groups)?	
Development including objective and driver	Major development
a) Access to vocational education and training / other types of training	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major
b) Measures targeting third-country national entrepreneurs	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major
c) Measures to facilitate the validation of formal qualification	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major
d) Measures to facilitate the recognition of skills	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major
e) Other measures to facilitate labour market integration of third-country nationals	
Development: Im Jahr 2021 wurden das fachspezifische Sprachkursangebot des ÖIF ausgebaut. So wurden in Kooperation mit der Wirtschaftskammer Wien (WKW) ab Februar 2021 fachspezifische Sprachkurse für die Branchen Gastronomie, Hotellerie, Tourismus und ab Mai 2021 auch für den Lebensmittelhandel angeboten (ÖIF, 2021f, 2021c). Objective: Ziel ist, dass MigrantInnen die in diesen Branchen arbeiten (möchten), die Zeit während der coronabedingten Einschränkungen nutzen können ihre Deutschkenntnisse zu verbessern, ihren einschlägigen Wortschatz zu vertiefen und dadurch ihre Qualifikationen auszubauen (ÖIF, 2021f, 2021c). Driver: Treiber ist die COVID-19-Pandemie.	☐ Major
Development: Für Entwicklungen zu Arbeitsmarktintegration von Jugendlichen und jungen Erwachsenen siehe 3.1.10.d .	☐ Major

4.6 BASIC SERVICES

55. Were there any new policy/legislative developments at the national/ regional level targeting the integration of third-country nationals through access to basic services?	
Development including objective and driver	Major development
a) Access to housing	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major
b) Access to health care including in relation to mental health	
Development: Die mehrsprachige Informationsweitergabe zu COVID-19 und der Schutzimpfung hatte 2021 in Österreich Priorität (ÖIF, 2021e). Beispiele neuer Informationsangebote inkludieren (1) Onlineberatungen zu Basisinformationen über COVID-19 für MigrantInnen und Geflüchtete	☒ Major <i>Die mehrsprachige Informationsweiterga</i>

mit geringen Sprachkenntnissen (ÖIF, 2021n); (2) Schwerpunktaktion in ÖIF Deutschkursen zur gratis Corona-Schutzimpfung (ÖIF, 2021n); sowie (3) Kampagnen auf sozialen Medien (ÖIF, 2021a). In Zusammenarbeit mit MigrantInnen-Organisationen und -Medien sowie IntegrationsbotschafterInnen der Initiative ZUSAMMEN:ÖSTERREICH wurden Informationen zum Coronavirus und zur Impfung sowie aktuell geltende Sicherheitsmaßnahmen weitergegeben.¹⁰⁴ Auch der österreichische Gesundheitsminister richtete Video-Appelle in verschiedenen Sprachen an die österreichische Bevölkerung mit Migrationsgeschichte (BMSGPK, 2021i, 2021h). Objective: Zweck ist, MigrantInnen verlässliche Informationen in einer ihnen verständlichen Sprache zu liefern und über die bundesweiten Testungen sowie Impfungen und Sicherheitsmaßnahmen zu informieren (ÖIF, 2021d). Driver: Grund für die Entwicklung ist die COVID-19-Pandemie.	<i>be zum COVID-19 Virus und der Schutzimpfung hatte 2021 in Österreich Priorität</i>
Development: Alle Personen, die in Österreich wohnhaft sind, können in Österreich kostenlos eine Corona-Schutzimpfung in Anspruch nehmen. Das gilt auch für Personen ohne österreichische Sozialversicherungsnummer (BMSGPK, 2021b). Für die Immunisierung ist nur ein Lichtbildausweis notwendig, beziehungsweise, wenn vorhanden, eine E-Card (Stadt Wien, 2021a). Zudem wurden spezifische Angebote für Asyl- und subsidiär Schutzberechtigte sowie MigrantInnen initiiert. Im September 2021 wurde im ÖIF-Integrationszentrum mit der Stadt Wien und mit Unterstützung des Samariterbundes eine Impfkation gestartet; später auch in anderen Bundesländern (ÖIF, 2021l, 2021n). In diesen Impfstraßen werden ÄrztInnen von DolmetscherInnen des ÖIF bei Bedarf mit Übersetzungen in Arabisch und Dari-Farsi unterstützt (ÖIF, 2021l). Objective: Ziel ist, dass Angebote zur COVID-19-Immunisierung möglichst breitflächig wahrgenommen werden. Mehrsprachige Information direkt vor Ort soll den Zugang zur Impfung so niederschwellig und einfach wie möglich gestalten (ÖIF, 2021m). Driver: Auslöser für die Entwicklung ist die COVID-19-Pandemie.	☒ Major <i>Das niederschwellige, breitflächige Angebot der COVID-19 Impfung hatte in Österreich 2021 Priorität.</i>
c) Access to social security	
Development: Mit dem Bundesgesetz zur Bekämpfung pandemiebedingter Armutsfolgen (COVID 19-Gesetz-Armut)¹⁰⁵ wurde die Grundlage für diverse Maßnahmen zur Unterstützung von einkommensschwachen Personengruppen in der anhaltenden COVID-19-Pandemie geschaffen. Dazu zählen finanzielle Hilfen für Sozialhilfe- beziehungsweise Mindestsicherungshaushalte sowie die Bereitstellung von zusätzlichen Mitteln zur COVID-19-bedingten Delogierungsprävention und Wohnungssicherung.¹⁰⁶ Zuwendungs- beziehungsweise unterstützungsberechtigt sind auch Personen ohne österreichische Staatsbürgerschaft, soweit sie die im Gesetz beziehungsweise in der Richtlinie festgelegten Voraussetzungen erfüllen.¹⁰⁷ Objective: Das Ziel ist es, dadurch COVID-19-bedingte finanzielle Mehrbelastungen abzufedern, bestehende Wohnverhältnisse zu sichern, neue Wohnperspektiven zu schaffen und Obdachlosigkeit zu vermeiden.¹⁰⁸ Driver: Hintergrund der Entwicklung ist, dass einkommensschwache Personen zunehmend nicht mehr in der Lage sind, die Kosten für grundlegende Lebens- und Wohnbedarfe abzudecken. Diese Entwicklung wurde durch die COVID-19-Pandemie verschärft.¹⁰⁹	☐ Major
Development: Im Februar 2021 trat eine Sonderrichtlinie „COVID-19 Armutsbekämpfung“ des Bundesministers für Soziales, Gesundheit, Pflege und Konsumentenschutz in Kraft. Gefördert werden Projekte, die sich der Abfederung von negativen Folgen der COVID-19-Pandemie auf Personen widmen, die armuts- oder ausgrenzungsgefährdet sind (BMSGPK, 2021d). Dieser Personenkreis inkludiert Personen ohne österreichische Staatsbürgerschaft (BMSGPK, 2020b).	☐ Major

¹⁰⁴ Schriftlicher Beitrag: Integration, Kultusamt und Volksgruppen (Bundeskanzleramt, Sektion II), 25. Jänner 2022.

¹⁰⁵ COVID-19-Gesetzes-Armut, BGBl. I Nr. 135/2020 in der Fassung von BGBl. I Nr. 250/2021.

¹⁰⁶ Für Kinderzuwendungen und Energiekostenzuschüsse waren im Jahr 2021 insgesamt EUR 34 Millionen vorgesehen; die Mittel zur COVID-19-bedingten Delogierungsprävention und Wohnungssicherung betragen EUR 24 Millionen für die Jahre 2021 bis 2023.

¹⁰⁷ Schriftlicher Beitrag: Bundesministerium für Soziales, Gesundheit, Pflege und Konsumentenschutz, Abteilung V/A/1 (Grundsatzfragen und Koordination in EU-Angelegenheiten), 26. Jänner 2022.

¹⁰⁸ Ebd.

¹⁰⁹ Ebd.

Objective: Die Sonderrichtlinie basiert auf der nationalen Strategie zur Armutsvermeidung, welche im Mai 2020 initiiert wurde. Ziel ist es, die sozialen Folgen der COVID-19-Pandemie für bereits Armutsbetroffene abzufedern (BMSGPK, 2020b). Driver: Ein Grund dafür ist, dass durch die COVID-19 bedingten Maßnahmen die Arbeitslosigkeit 2020 insbesondere bei AusländerInnen deutlich anstieg (BMSGPK, 2020a:61–66).	
d) Other	
Development: Die Förderung von Frauen mit Migrationshintergrund bildet im Integrationsbereich einen zentralen Arbeitsschwerpunkt (siehe 4.1). Dazu wurden 2021 Förderaufrufe initiiert, um einerseits Projekte zum Schutz von Frauen vor Gewalt sowie andererseits zur Stärkung von Frauen und Mädchen mit Migrationshintergrund in Österreich zu unterstützen (siehe auch 3.1.10.d) (BKA, 2021e). Objective: Zielsetzung ist es, vor allem häuslicher Gewalt entgegenzuwirken und Frauen mit Migrationshintergrund bei ihrer Selbstbestimmung zu stärken. Driver: Hintergrund ist unter anderem die gestiegene Zahl der Frauenmorde in Österreich und das Gewaltschutzpaket der Bundesregierung (BKA, 2021e).	☐ Major

4.7 ACTIVE PARTICIPATION OF MIGRANTS AND RECEIVING SOCIETIES IN INTEGRATION

56. Were there any new policy/legislative developments at the national/regional level targeting the integration of third-country nationals through active (civic/social) participation of migrants and receiving societies? (Note: please only include overarching programmes/developments and not individual projects).	
Development including objective and driver	Major development
a) Migrant participation in local democratic structures	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major
b) Organising civic orientation programmes	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major
c) Providing opportunities for local communities to interact with migrants	
Development: Zur Förderung von Ehrenamt und Gemeinden siehe 4.2 .	☐ Major
d) Other	
Development: Im Zusammenhang mit dem strategischen Schwerpunkt auf ehrenamtliche Integrationsinitiativen und gesellschaftlichen Zusammenhalt vor Ort (siehe 4.2) startete im Oktober 2021 die „Österreich-Tour“ der Bundesministerin für Frauen, Familie, Jugend und Integration verbunden mit einer Gesprächsreihe „Integration vor Ort“ in Gemeinden.¹¹⁰ Objective: Ziel ist ein Austausch mit den Regionen und Kommunen zu führen sowie mit IntegrationsgemeinderätInnen, BürgermeisterInnen und BürgerInnen zu erörtern, wie Wertevermittlung und Integration vor Ort gelingen und verbessert werden kann.¹¹¹ Driver: Treiber ist der strategische Schwerpunkt (siehe 4.2).	☐ Major

¹¹⁰ Schriftlicher Beitrag: Integration, Kultusamt und Volksgruppen (Bundeskanzleramt, Sektion II), 25. Jänner 2022.

¹¹¹ Ebd.

4.8 FIGHTING RACISM AND DISCRIMINATION

57. Were there any new policy/legislative developments at the national or regional aimed at fighting discrimination of third-country nationals, racism etc.? (Note: please only include overarching programmes/developments and not individual projects)

Development including objective and driver	Major development
Development: Zur Sensibilisierung von PolizistInnen und MultiplikatorInnen im Bereich Hasskriminalität wurden 2021 Schulungen und Seminare angeboten (Melichar, 2021). Auch ein nationaler Aktionstag gegen Hasskriminalität unter der Leitung der Staatsschutzbehörden wurde im November 2021 durchgeführt (BMI, 2021u). Objective: Durch die Maßnahme soll Vorbildwirkung erzielt und Betroffene von Hasskriminalität besser geschützt werden (BMI, 2021o). Driver: Hasskriminalität setzt ein tatmotivierendes Vorurteil gegen eine bestimmte gesellschaftliche Gruppe voraus. Hintergrund ist, dass in der Verfolgung von Hasskriminalität seit 1. November 2020 auch Vorurteilmotive umfassend erfasst werden (Fuchs, 2021:11). Vorurteilmotive werden folgenden Kategorien zugeordnet: Alter, Behinderung, Geschlecht, Hautfarbe, nationale/ethnische Herkunft, Religion, sexuelle Orientierung, sozialer Status und Weltanschauung (Melichar, 2021). Grund für die Entwicklung ist die Umsetzung nationaler und EU-rechtlicher Regelungen, welche unter anderem durch ein Pilotprojekt des Instituts für Rechts- und Kriminalsoziologie vorangetrieben wurde (Fuchs, 2021).	☐ Major

5 CITIZENSHIP AND STATELESSNESS

Please note that this section refers to citizenship and statelessness with regard to adult persons from third-countries. Please indicate (Y/N) whether there have been any **new legal or policy developments in 2021** relating to any of the areas in Section 5 as indicated below. Please note that the issue of the prevention of **children** being born stateless in your Member State is covered under Section 3.1.16.

If Yes, for each development, please:

- ✓ Briefly describe the development: what changed?
- ✓ Describe the **objectives**¹¹² and the **drivers**¹¹³ of the legislative or policy development.
- ✓ Flag whether the development was a 'major' development and, if so, briefly explain (1-2 sentences) why you consider this a major development (e.g. *strategic development, fundamental policy change, high impact on applicants, political priority, etc.*).
- ✓ Please include one development per row and add additional rows as required.
- ✓ List developments in order of importance. If several developments are deemed equally important, please use a chronological order.

5.1 ACQUISITION OF CITIZENSHIP

58. Were there any new legal or policy developments in relation to the acquisition of citizenship (prerequisites and conditions) for legally residing third-country nationals in your Member State in 2021? Y/N

Development including objective and driver	Major development
Development: Personen, die nach einem der Terrorparagrafen des Strafgesetzbuchs rechtmäßig verurteilt werden, droht seit 28. Juli 2021 der Entzug der österreichischen Staatsbürgerschaft, sofern sie noch eine andere Staatsbürgerschaft haben (Parlamentsdirektion, 2021e). Durch eine Änderung des Staatsbürgerschaftsgesetzes 1985 (StbG) ¹¹⁴ kann die österreichische Staatsbürgerschaft entzogen werden, wenn die betroffene Person rechtskräftig zu einer Freiheitsstrafe aus einem der folgenden Gründe verurteilt worden ist: (1) Führung oder Beteiligung an einer terroristischen Vereinigung; (2) terroristische Straftat; (3) Terrorismusfinanzierung; (4) Ausbildung für terroristische Zwecke; (5) Anleitung zur Begehung einer terroristischen Straftat; (6) Reisens für terroristische Zwecke; oder (7) Aufforderung zu terroristischen Straftaten oder Gutheißung terroristischer Straftaten. Voraussetzung dafür ist, dass er oder sie durch die Entziehung nicht staatenlos wird (Parlamentsdirektion, 2021c). Objective: Zielsetzung ist die Prävention der Verbreitung von extremistischem Gedankengut (Parlamentsdirektion, 2021c). Driver: Auslöser war der Terroranschlags vom 2. November 2020 in Wien (Parlamentsdirektion, 2021c).	☐ Major
Development: Für Verlängerungen der Sonderregelungen des Staatsbürgerschaftsgesetz 1985 im Kontext der COVID-19-Pandemie siehe 0 .	☐ Major

5.2 STATELESSNESS

59. Were there any new legal or policy developments in relation to the ratification of international conventions on statelessness in 2021? Y/N

Development including objective and driver	Major development
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major

¹¹² Objective of the development: what is this legal/policy change/development intended to achieve?

¹¹³ Driver for the development: what were the reasons for enacting this legal/policy change/development? For example, a key driver in 2020 was the COVID-19 pandemic; a potential driver in 2021 could be the situation in Afghanistan.

¹¹⁴ Änderung des Staatsbürgerschaftsgesetzes 1985 und des Symbole-Gesetzes, BGBl. I Nr. 162/2021.

60. Were there any new legal or policy developments in relation to a dedicated statelessness determination procedure (SDP)¹¹⁵ or any other procedures or mechanisms by which statelessness can be identified or the status can be determined in 2021? Y/N

Development including objective and driver	Major development
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major

61. Were there any new legal or policy developments in relation to the issuance of a residence permit for recognised stateless persons in your Member State in 2021? Y/N

Development including objective and driver	Major development
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major

62. Were there any new legal or policy developments in relation to the rights (access to the labour market, access to education, access to health care and social aid, access to citizenship, etc.) granted to recognised stateless persons in your Member State in 2021? Y/N

Development including objective and driver	Major development
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major

¹¹⁵ A statelessness determination procedure is a mechanism for determining whether an individual is stateless.
Source: EMN (2020) Statelessness in the European Union, p. 4. EMN Inform. Brussels: European Migration Network.

6 BORDERS, VISAS AND SCHENGEN

Please indicate (Y/N) whether there have been any **new legal or policy developments in 2021** relating to any of the areas as indicated below for Section 6.

If Yes, for each development, please:

- ✓ Briefly describe the development: what changed?
- ✓ Describe the **objectives**¹¹⁶ and the **drivers**¹¹⁷ of the legislative or policy development.
- ✓ Flag whether the development was a 'major' development and, if so, briefly explain (1-2 sentences) why you consider this a major development (e.g. *strategic development, fundamental policy change, high impact on applicants, political priority, etc.*).
- ✓ Please include one development per row and add additional rows as required.
- ✓ List developments in order of importance. If several developments are deemed equally important, please use a chronological order.

6.1 BORDER MANAGEMENT

6.1.1 EXTERNAL BORDER CONTROL MEASURES/MANAGEMENT

63. Were there any new developments in relation to border control measures/ management implemented in 2021. Y/N.	
Development including objective and driver	Major development
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major

6.1.2 IMPLEMENTATION OF EU DEVELOPMENTS AT EXTERNAL BORDERS

64. Were there any new legal or policy developments in relation to the European harmonization of external border controls?	
Development including objective and driver	Major development
a) Entry/Exit System (EES)	
Development: Am 13. Dezember 2021 wurde ein Gesetz betreffend das EU-Grenzmanagement beziehungsweise dessen technischer Umsetzung kundgemacht.¹¹⁸ Dieses beinhaltet unter anderem Regelungen zum gemeinsamen, elektronischen Einreise- und Ausreisesystem (EES), das, neben der Erfassung der Reisebewegungen von Drittstaatsangehörigen in und aus den Schengen-Raum, auch automatisch die Aufenthaltsdauer berechnet, Warnmeldungen für die Mitgliedsstaaten bei Überschreitungen generiert sowie alphanumerische und biometrische Daten von Drittstaatsangehörigen speichert (Parlamentsdirektion, 2021i). Des Weiteren wurden die technischen und organisatorischen Umsetzungsarbeiten für die Inbetriebnahme des Systems Ende September 2022 intensiviert.¹¹⁹ Objective: Ziel ist die Verbesserung der Grenzkontrollen durch die systematische Erfassung von Drittstaatsangehörigen und ihren Reisebewegungen in und aus dem Schengen-Raum.¹²⁰	☐ Major

¹¹⁶ Objective of the development: what is this legal/policy change/development intended to achieve?

¹¹⁷ Driver for the development: what were the reasons for enacting this legal/policy change/development? For example, a key driver in 2020 was the COVID-19 pandemic; a potential driver in 2021 could be the situation in Afghanistan.

¹¹⁸ Erstes EU-Informationssysteme-Anpassungsgesetz, BGBl. I Nr. 206/2021.

¹¹⁹ Schriftlicher Beitrag: Bundesministerium für Inneres, Referat V/6/a (Grenzmanagement - Rechtliche Angelegenheiten), 21. Jänner 2022.

¹²⁰ Ebd.

Driver: Treibender Faktor war die Umsetzungsverpflichtung der einschlägigen EU-Verordnungen und Vorbereitung auf die Vernetzung der verschiedenen EU-Informationssysteme durch die Interoperabilität. ¹²¹	
b) European Travel Information and Authorisation System (ETIAS)	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major
c) The European Interoperability Framework (EIF)	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major
d) European integrated border management (IBM)	
Development: Österreich arbeitete 2021 weiter am integrierten Grenzmanagement (IBM). Der Evaluierungsbericht der Europäischen Kommission zur österreichischen IBM Strategie 2019–2020 sowie die Frontex Strategie flossen in die österreichische IBM Strategie 2021 ein. Zudem veranstalteten das Bundesministerium für Inneres (BMI) und die Wirtschaftskammer Österreich (WKÖ) im September 2021 einen Austausch zum Thema „Integrierte Grenzverwaltung“ hinsichtlich neuer Technologien, Produkte und Dienstleistungen (Bundeskriminalamt, 2021d). Objective: Zielsetzung ist die Erhöhung der nationalen Sicherheit. Durch den Wirtschaftstag soll zudem der Wirtschaftsstandort Österreich nachhaltig gestärkt werden (Bundeskriminalamt, 2021d). Driver: Basis des Wirtschaftstages ist eine Kooperationsvereinbarung zwischen BMI und WKÖ vom November 2020 (Bundeskriminalamt, 2021d). Hintergrund der IBM Strategie sind die Empfehlungen des Rates der Europäischen Union (Rat der Europäischen Union, 2021).	☐ Major
e) Other	
Development: Für Entwicklungen zum SIS siehe 6.3.b .	☐ Major

65. Were there any new legal or policy developments in relation to Local Border Traffic Regimes ¹²² ?	
Development including objective and driver	Major development
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major

6.1.3 REINFORCED COOPERATION WITH THIRD COUNTRIES IN THE AREA OF BORDER MANAGEMENT

66. Please list any agreements, and other forms of bilateral and multilateral cooperation with third countries that were completed or signed/ entered into force in 2021 with an objective to strengthen operational capacity in combatting irregular migration and control of external borders. Where applicable, please indicate whether working groups or committees were operational in 2021. Please do not assess already existing agreements or collaboration schemes.
--

¹²¹ Schriftlicher Beitrag: Bundesministerium für Inneres, Referat V/6/a (Grenzmanagement - Rechtliche Angelegenheiten), 21. Jänner 2022.

¹²² “Local border traffic” refers to the regular crossing of an external land border by border residents in order to stay in a border area, for example for social, cultural or substantiated economic reasons, or for family reasons, for a period not exceeding the time limit laid down in the Regulation (Article 3(3), Corrigendum to Regulation (EC) No 1931/2006 of the European Parliament and of the Council of 20 December 2006 laying down rules on local border traffic at the external land borders of the Member States and amending the provisions of the Schengen Convention, <https://eur-lex.europa.eu> last accessed on 15 November 2021.

Title of agreement or Working Group (where relevant)	Third country (countries) with whom the cooperation exists	Description (e.g. provision of border equipment, training of border guards, etc.).
Memorandum of Understanding on enhancing bilateral cooperation in effectively combating irregular migration along the Eastern Mediterranean Route	Bosnien und Herzegowina	Verstärkung der Zusammenarbeit bei der Bekämpfung von irregulärer Migration in den Bereichen Grenzschutz und Rückkehr sowie, unter anderem, bei der Bekämpfung von Schlepperei. ¹²³
Memorandum of Understanding on enhanced cooperation in the area of internal security	Nordmazedonien	Zusammenarbeit im Bereich der Registrierungsverfahren und der Grenzüberwachung an der nordmazedonisch-griechischen Grenze. ¹²⁴
Vienna Declaration¹²⁵ – Joint Coordination Platform (JCP)¹²⁶	Staaten der östlichen Mittelmeeran Route / der Region Westbalkan	Einigung über eine neue Form der Zusammenarbeit und der wechselseitigen Unterstützung in den Bereichen Grenzschutz, Asyl, Rückführung sowie Schleppereibekämpfung. ¹²⁷
Prague Declaration^{128,129}	Staaten der Region Westbalkan	Beschluss des politischen Mandats und einer effizienten Koordinationsstruktur der JCP zur Stärkung der operativen Zusammenarbeit, für eine effiziente Bedarfsabstimmung und zur allgemeinen Verbesserung des Migrationsmanagements. ¹³⁰
Memorandum of Understanding on enhanced cooperation in the area of internal security	Montenegro	Zusammenarbeit im Bereich der Registrierungsverfahren und der Grenzüberwachung an der Grenze zu Albanien und an der Grenze zum Kosovo. ^{131,132}

¹²³ Schriftlicher Beitrag: Bundesministerium für Inneres, Referat I/4/b (Internationales Vertragswesen), 26. Jänner 2022.

¹²⁴ Ebd.

¹²⁵ Vienna Declaration on effectively combating irregular migration along the Eastern Mediterranean Route (24. Juli 2020). Verfügbar auf <https://data.consilium.europa.eu>.

¹²⁶ Die Erklärung wurde bei der MinisterInnenkonferenz am 22. und 23. Juli 2020 in Wien verabschiedet. Die Einrichtung der *Joint Coordination Platform* (JCP) wurde von allen teilnehmenden MinisterInnen und Mitgliedern des Salzburger Forums vereinbart. Die JCP hat im Jänner 2021 ihre Arbeit aufgenommen und soll die Koordinierung in den Bereichen Rückkehr, Asyl, Grenzmanagement und Bekämpfung des Menschenhandels und der Schlepperei von MigrantInnen verbessern (siehe 7.2.5.)

¹²⁷ Schriftlicher Beitrag: Bundesministerium für Inneres, Joint Coordination Platform, 20. Jänner 2022.

¹²⁸ Joint Declaration Salzburg Forum Anniversary Ministerial Conference (23–24 Juni 2021). Verfügbar auf www.salzburgforum.org.

¹²⁹ Im Anschluss an die *Vienna Declaration* wurde die *Prague Declaration* während der MinisterInnenkonferenz am 23. und 24. Juni 2021 in Prag unterzeichnet. Die *Prague Declaration* gibt der JCP die politischen Leitlinien vor und sichert die weitere Zusammenarbeit zwischen den Mitgliedern im Bereich der Bekämpfung der irregulären Migration und der Verbesserung des Migrationsmanagements in den Staaten der Region Westbalkan (siehe 7.2.4.c).

¹³⁰ Schriftlicher Beitrag: Bundesministerium für Inneres, Joint Coordination Platform, 20. Jänner 2022.

¹³¹ Der Verweis auf Kosovo ist im Sinne der Resolution 1244 (1999) des Sicherheitsrats der Vereinten Nationen zu verstehen.

¹³² Schriftlicher Beitrag: Bundesministerium für Inneres, Referat I/4/b (Internationales Vertragswesen), 9. März 2022.

67. Did your (Member) State take any new policy decisions to deploy or remove liaison officers to particular regions or countries in 2021 (ILO/ ¹³³ EMLO ¹³⁴)? Y/N?	
Development including objective and driver	Major development
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major

6.2 VISA POLICY

68. Were there any new legal or policy developments in relation to the implementation of Visa Policy (both short-stay and long-stay visa) in 2021 under the following headings. Y/N	
Development including objective and driver	Major development
a) Visa reciprocity mechanism	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major
b) Other Visa related developments	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major

6.3 SCHENGEN GOVERNANCE

69. Were there any new legal or policy developments in relation to Schengen governance during 2021 under the following headings. Y/N?	
Development including objective and driver	Major development
a) Internal borders (including temporary suspension of Schengen)	
Development: Im April 2021 wurden per Verordnung vorübergehende Grenzkontrollen von 12. Mai bis 11. November 2021 an den Grenzen zu Slowenien und Ungarn kundgemacht.¹³⁵ Diese Grenzkontrollen wurden per Verordnung bis 11. Mai 2022 verlängert.¹³⁶ Während dieses Zeitraums dürfen die Grenzen nur an gekennzeichneten Grenzübergängen überschritten werden. Wegen vermehrten Aufgriffen von irregulären MigrantInnen wurde auch die Grenzsicherung zu Ungarn verstärkt und Schwerpunktaktionen durchgeführt (BMI, 2021p, 2021s). Objective: Ziel ist die öffentliche Ruhe, Ordnung und Sicherheit aufrechtzuerhalten. Der Schutz der österreichischen Binnengrenze ist laut Österreichischer Bundesregierung notwendig, solange der Schutz der EU-Außengrenzen von der österreichischen Bundesregierung als nicht ausreichend angesehen wird (Österreichische Bundesregierung, 2020:139).	☐ Major

¹³³ According to the EMN Glossary Version 7.0, an Immigration Liaison Officer (ILO) is a "A representative of one of the EU Member States, posted abroad by the immigration service or other competent authorities in order to establish and maintain contacts with the authorities of the host country with a view to contributing to the prevention and combating of irregular migration, the return of irregular migrants and the management of legal migration". An European Migration Liaison Officer.

¹³⁴ According to the EMN Glossary Version 7.0, a European migration liaison officer (EMLO) is "A specialised liaison officer seconded in EU Delegations in third countries tasked to coordinate and represent EU interests in the field of migration with the aim of maximising the impact of EU action on migration in third countries and enhancing the engagement of key countries of origin and transit on the entire spectrum of migration".

¹³⁵ Vorübergehende Wiedereinführung von Grenzkontrollen an den Binnengrenzen zur Republik Slowenien und Ungarn, BGBl. II Nr. 186/2021.

¹³⁶ Vorübergehende Wiedereinführung von Grenzkontrollen an den Binnengrenzen zur Republik Slowenien und Ungarn, BGBl. II Nr. 457/2021.

Driver: Als Gründe werden Sekundärmigration, Risiken im Zusammenhang mit Terrorismus und organisierter Kriminalität sowie die Situation an den EU-Außengrenzen angegeben (Europäische Kommission, 2021).	
Development: Im Kontext der COVID-19-Pandemie wurden in Österreich temporäre Grenzkontrollen zu Nachbarländern wiedereingeführt. Diese umfassten Kontrollen an den Grenzen zur Slowakei und zu Tschechien im Zeitraum 9. Jänner 2021 bis 28. Mai 2021. Außerdem wurden im Jänner sowie im Mai und Juni 2021 an allen Grenzübergangsstellen zur Slowakei stichprobenartige Schwerpunktkontrollen durchgeführt (BMI, 2021d), um die Einhaltung der COVID-19-Vorkehrungen zu überprüfen. Die Grenzkontrollen wurden auch dazu genutzt, SchlepperInnen und geschleppte Personen aufzugreifen (BMI, 2021d). Objective: Zweck war die Verhinderung der weiteren Ausbreitung von COVID-19. Driver: Diese Grenzkontrollen waren aufgrund der COVID-19-Infektionszahlen im Jänner 2021 wieder eingeführt worden.¹³⁷	☒ Major <i>Die Gewährleistung der Gesundheit und Eindämmung des COVID 19-Virus war von großer Priorität.</i>
Development: Im Kontext der COVID-19-Pandemie wurden in Österreich auch Einreisemaßnahmen gesetzt. So wurde am 15. Jänner 2021 die elektronische Registrierung vor der Einreise nach Österreich eingeführt (BMSGPK, 2021e). Regelungen zu Quarantäne und negative Testnachweise wurden der COVID-19-Situation entsprechend angepasst (BMLRT, 2021b; BMSGPK, 2021f, 2021g, 2021k).¹³⁸ Objective: Der Zweck war die Verhinderung der weiteren Ausbreitung der COVID-19-Erkrankung. Driver: Treiber war die COVID-19-Pandemie.	☐ Major
b) New Schengen acquis (including Schengen Information System (SIS))	
Development: Mit dem EU-Informationssysteme–Anpassungsgesetz¹³⁹ (siehe 6.1.2.a) wird auch der Rechtsrahmen des Schengener Informationssystems (SIS) erweitert, einer Datenbank zur Unterstützung der Kontrollen an den Außengrenzen und der Zusammenarbeit der Strafverfolgungsbehörden. Zusätzlich sollen neue Möglichkeiten der biometrischen Recherche und des automatischen Fingerabdruckabgleichs zwischen allen Mitgliedsstaaten eingesetzt werden (Parlamentsdirektion, 2021i). Objective: Ziel ist es, die Interoperabilität für erfolgreiche polizeiliche Zusammenarbeit zu sichern sowie Sicherheit zu gewährleisten (Parlamentsdirektion, 2021i). Driver: Treibender Faktor für die Entwicklung ist die Umsetzung von EU-Verordnungen in nationales Recht. Bisher waren bestehenden EU-Informationssysteme zur Kriminalitätsbekämpfung und Grenzkontrolle nicht miteinander vernetzt (Parlamentsdirektion, 2021i).	☐ Major
c) Schengen Evaluation missions	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major
d) Other Schengen governance related developments	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major

¹³⁷ Aufhebung der Verordnung über die vorübergehende Wiedereinführung von Grenzkontrollen an den Binnengrenzen zu bestimmten Nachbarstaaten, BGBl. II Nr. 226/2021.

¹³⁸ Verordnung des Bundesministers für Soziales, Gesundheit, Pflege und Konsumentenschutz über die Einreise nach Österreich im Zusammenhang mit COVID-19 (COVID-19-Einreiseverordnung 2021 – COVID-19-EinreiseV 2021), BGBl. II Nr. 276/2021 in der Fassung von BGBl. II Nr. 491/2021.

¹³⁹ Erstes EU-Informationssysteme–Anpassungsgesetz, BGBl. I Nr. 206/2021.

7 IRREGULAR MIGRATION INCLUDING MIGRANT SMUGGLING

Please indicate (Y/N) whether there have been any **new legal or policy developments in 2021** relating to any of the areas in Section 7 as indicated below.

If Yes, for each development, please:

- ✓ Briefly describe the development: what changed?
- ✓ Describe the **objectives**¹⁴⁰ and the **drivers**¹⁴¹ of the legislative or policy development.
- ✓ Flag whether the development was a 'major' development and, if so, briefly explain (1-2 sentences) why you consider this a major development (e.g. *strategic development, fundamental policy change, high impact on applicants, political priority, etc.*).
- ✓ Please include one development per row and add additional rows as required.
- ✓ List developments in order of importance. If several developments are deemed equally important, please use a chronological order.

7.1 PREVENTING AND TACKLING IRREGULAR MIGRATION IN LEGAL MIGRATION CHANNELS

7.1.1 TACKLING MISUSE

70. Were there any new legal or policy developments introduced in 2021 to prevent and / or tackle irregular migration through misuse ¹⁴² of the following legal migration channels? Y/N.	
Development including objective and driver	Major development
a) Visa liberalisation (including monitoring the effects of visa-free regimes in your country)	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major
b) Legal migration for the purpose of work (e.g. overstay, misuse of rights granted by a permit, etc.)	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major
c) Legal migration for the purpose of study and research (e.g. overstay, misuse of rights granted by a permit, etc.)	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major
d) Family reunification	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major
e) Other legal migration channels	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major

¹⁴⁰ Objective of the development: what is this legal/policy change/development intended to achieve?

¹⁴¹ Driver for the development: what were the reasons for enacting this legal/policy change/development? For example, a key driver in 2020 was the COVID-19 pandemic; a potential driver in 2021 could be the situation in Afghanistan.

¹⁴² Misuse in this context refers to a serious breach of EU or national law.

7.1.2 FALSE TRAVEL DOCUMENTS

71. Were there any new legal or policy ¹⁴³ developments in 2021 to prevent, identify and/or investigate fraudulent acquisition and use of false travel documents? Y/N	
Development including objective and driver	Major development
Development: Mit der Passgesetz-Novelle 2021¹⁴⁴ wurden neue internationale Entwicklungen und Standards bezüglich der Dokumentensicherheit bei der Ausstellung österreichischer Reisedokumente berücksichtigt und die Überprüfung von Dokumenten vereinfacht (BMI, 2021q). Entsprechend der EU-Verordnung gelten die neuen Regelungen auch für Personalausweise von EU-BürgerInnen und für Aufenthaltsdokumente, die EU-BürgerInnen und deren Familienangehörigen ausgestellt werden, die ihr Recht auf Freizügigkeit ausüben.¹⁴⁵ Objective: Ziel ist die Erhöhung der Sicherheit der Personalausweise und die Erschwerung von Fälschungen (Ortner, 2021). Driver: Am 20. Juni 2019 wurde die entsprechende EU-Verordnung¹⁴⁶ beschlossen, die Anpassungen im nationalen Recht notwendig machte.¹⁴⁷	☐ Major

7.2 PREVENTING FACILITATION OF IRREGULAR MIGRATION (“SMUGGLING”) AND PREVENTING IRREGULAR STAY

7.2.1 COMBATING FACILITATION OF IRREGULAR MIGRATION (SMUGGLING)

72. Were there any new legal or policy developments aimed at preventing and combating facilitation of irregular migration (smuggling), including facilitation of unauthorised entry in 2021? Y/N	
Development including objective and driver	Major development
Development: Österreich baute 2021 den Einsatz von Drohnen im unmittelbaren Grenzbereich aus. Bis Sommer 2021 wurden 23 Drohnen angekauft (BMI, 2021l). Diese technische Unterstützung wird vor allem entlang der sogenannten „Grünen Grenze“ benötigt (BMI, 2021i, 2021l). Objective: Mit Hilfe von Drohnen soll der Personaleinsatz im unmittelbaren Grenzbereich effizienter gestaltet werden (Landespolizeidirektion Wien, 2021). Driver: Zur Entlastung von Polizei und Bundesheer ist im Regierungsprogramm 2020-2024 der verstärkte Einsatz technischer Hilfsmittel im Rahmen des Binnengrenzschutzes unter Beachtung des Datenschutzes geplant (Österreichische Bundesregierung, 2020:139). Die Ergebnisse des im Jahr 2020 initiierten Pilotprojektes mit Slowenien liefern Grundlagen für weitere organisatorische, personelle sowie technische Vorkehrungen für den Einsatz von Drohnen im Grenzraum (Landespolizeidirektion Wien, 2021).	☒ Major <i>Die Nutzung von Drohnen im Grenzbereich hatte 2021 hohe politische Priorität</i>
Development: Organisierte Schlepperei wurde 2021 außerdem durch Präventionsmaßnahmen bekämpft (BMI, 2021j). Mehrsprachige Flyer mit Sicherheitshinweisen für Lastkraftwagen-FahrerInnen sollen über mögliche Verstecke aufklären und geben Hinweise für Kontrollen vor der Abfahrt sowie bei Pausen (Bundeskriminalamt, o.J.). Objective: Die Zusammenarbeit mit Beförderern von Gütern soll das Vorgehen gegen organisierte Schlepperei unterstützen (BMI, 2021j).	☐ Major

¹⁴³ Developments related to practices are more common in relation to false travel documents than legislative or policy developments. Thus, information on new practices in this area is requested here.

¹⁴⁴ Bundesgesetz, mit dem das Passgesetz 1992, das Gebührengesetz 1957 und das Bundeskriminalamt-Gesetz geändert werden (Passgesetz-Novelle 2021), BGBl. Nr. 839/1992 in der Fassung von BGBl. I Nr. 123/2021.

¹⁴⁵ Verordnung (EU) 2019/1157 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 20. Juni 2019 zur Erhöhung der Sicherheit der Personalausweise von Unionsbürgern und der Aufenthaltsdokumente, die Unionsbürgern und deren Familienangehörigen ausgestellt werden, die ihr Recht auf Freizügigkeit ausüben, PE/70/2019/REV/1.

¹⁴⁶ Ebd.

¹⁴⁷ Erläuterungen zur Regierungsvorlage: Passgesetz-Novelle 2021, 860 der Beilagen XXVII. GP. Verfügbar auf www.parlament.gv.at.

Development including objective and driver	Major development
Driver: Praxiserfahrungen zeigten, dass MigrantInnen häufig den Güterverkehr für irreguläre Grenzübertritte nutzten und die versteckte Beförderung Gefahren bot (BMI, 2021j, 2021l).	

7.2.2 PREVENTION OF IRREGULAR MIGRATION

73. Were there any new developments in legislation, policy or practice¹⁴⁸ responding to the objective of prevention of irregular migration from third countries of origin and transit (e.g. policy decisions to undertake new information campaigns launched, websites, new projects with grass-roots NGOs or involving the diaspora, etc., with the exception of cooperation activities with third countries to be reported in Section 7.2.4) in 2021? Y/N

If yes, please focus on the legal and policy decisions rather than providing a detailed list of projects.

Development including objective and driver	Major development
Development: Am 21. und 22. September fand in Wien ein von Österreich initiiertes Workshop mit dem Titel „Afghanistan - Joint EU Response in the Field of Migration and Security“ statt. Es nahmen die Europäische Kommission, interessierte EU-Mitgliedstaaten und internationale Partner wie das Flüchtlingshochkommissariat der Vereinten Nationen (UNHCR), die Internationale Organisation für Migration (IOM) und das International Centre for Migration Policy Development (ICMPD) teil (BMI, 2021t). Objective: Die Absicht dahinter war ein Austausch zur veränderten Sicherheits- und Migrationslage und die Erörterung von Maßnahmen in Afghanistan sowie den Nachbarstaaten. Die Diskussionen sollen auch zur Umsetzung der EU-Innenministererklärung vom 31. August 2021 sowie des EU-Aktionsplans für Afghanistan beitragen (BMI, 2021t). Driver: Auslöser war die Situation in Afghanistan.	☐ Major
Development: Im Jahr 2021 wurde hinsichtlich Aufklärung über Risiken und Gefahren von irregulärer Migration, einschließlich Aspekte des Menschenhandels,¹⁴⁹ seitens des Bundesministeriums für Inneres (BMI) verstärkt mit Informationskampagnen gearbeitet. Am 28. Jänner 2021 startete die online Kampagne des BMI „Myths about Migration“ auf sozialen Medien in den Herkunfts- und Erstaufnahmeländern Afghanistan, Ägypten, Irak, Libanon und Pakistan (BMI, 2021h). Am 18. März 2021 wurde die Kampagne auf die Transitstaaten Serbien und Bosnien und Herzegowina ausgeweitet, und am 27. August um Tadschikistan erweitert.¹⁵⁰ Zudem ist das BMI Projektpartner von zwei Informationskampagnen die über den Asyl-, Migrations- und Integrationsfonds (AMIF) finanziert werden und die jeweils am 1. Jänner 2021 gestartet sind: (1) die Kampagne „PARIM“ in Pakistan, gemeinsam mit ICMPD und Bulgarien; sowie (2) die Kampagne „WBAware“ für TransitmigrantInnen in der Region des Westbalkans, gemeinsam mit IOM und Deutschland.¹⁵¹ Objective: Das Ziel ist die Reduktion irregulärer Migration durch Informationskampagnen im Rahmen einer proaktiven internationalen Migrationspolitik. Konkrete Ziele betreffen das Aufzeigen der Risiken irregulärer Migration, Perspektiven in den Herkunftsregionen, und der Möglichkeiten der freiwilligen Rückkehr sowie auch die Schaffung eines faktenbasierten Gegennarratives zu den von SchlepperInnen verbreiteten Falschinformationen.¹⁵² Driver: Beweggrund für die Informationskampagnen ist der Ansatz, Falschinformationen im Zusammenhang mit irregulärer Migration bereits in den für Österreich relevanten	☐ Major

¹⁴⁸ Developments related to practices are more common in relation to prevention of irregular migration than legislative or policy developments. Thus, information on new practices in this area is requested here.

¹⁴⁹ Schriftlicher Beitrag: Bundesministerium für Inneres, Referat I/4/c (Bi- und Multilaterale Angelegenheiten) und Abteilung V/7 (Fremdenpolizei), 25. Jänner 2022.

¹⁵⁰ Schriftlicher Beitrag: Bundesministerium für Inneres, Referat V/5/b (Internationale Migrationskommunikation), 25. Jänner 2022.

¹⁵¹ Ebd.

¹⁵² Schriftlicher Beitrag: Bundesministerium für Inneres, Referat V/5/b (Internationale Migrationskommunikation), 25. Jänner 2022.

Development including objective and driver	Major development
Herkunftsstaaten und entlang der Migrationsrouten durch proaktive Online-Kommunikation entgegenzutreten und MigrantInnen über die möglichen Risiken, Gefahren und Konsequenzen zu informieren.	

7.2.3 PREVENTION OF IRREGULAR STAY

74. Were there any new legal or policy developments aimed at preventing irregular stay and combatting facilitation of irregular stay, including disincentives and sanctions in 2021? Y/N	
Development including objective and driver	Major development
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major

7.2.4 COOPERATION WITH THIRD COUNTRIES TO PREVENT IRREGULAR MIGRATION

75. Did your (Member) State establish any NEW cooperation activities with new or existing partner third countries in 2021 to prevent irregular migration in relation to the specific regions outlined below? Y/N	
a) The Western and Southern Mediterranean countries (i.e. Algeria, Egypt, Israel, Jordan, Lebanon, Libya, Morocco, Mauritania, Palestinian Territories, Syrian Arab Republic and Tunisia)	
Development: Österreich übernimmt die Finanzierung der Errichtung eines Ausbildungs- und Trainingszentrums für GrenzbeamtInnen im Westen von Tunesien. Der Bau begann 2021 und soll bis 2023 fertiggestellt werden (BMI, 2021n). Objective: Zielsetzung ist die Verbesserung des Grenzschutzes in Tunesien (BMI, 2021n). Driver: Hintergrund ist ein Kooperationsprojekt von Österreich, Dänemark und Deutschland (BMI, 2021n).	☐ Major
Development: Im Dezember 2021 unterzeichnete der Bundesminister für Inneres ein Abkommen mit ICMPD, um am <i>Training Institute on Migration Capacity Partnership for the Mediterranean (MCP Med)</i> teilzunehmen. Der erste geografische Fokus der Zusammenarbeit liegt auf Jordanien, Libanon, Libyen, Marokko und Tunesien. ¹⁵³ Objective: Das Ziel der Initiative ist der Aufbau von Migrationspartnerschaften durch die Einrichtung eines permanenten und akkreditierten regionalen Ausbildungsinstituts mit qualitätsgesicherten und maßgeschneiderten Lern- und Coachingerfahrungen in Malta. ¹⁵⁴ Driver: n/a	☐ Major
Development: Österreich beteiligt sich seit 2021 an einem Pilotprojekt des Europäischen Unterstützungsbüros für Asylfragen (EASO), nun Asylagentur der Europäischen Union (EUAA). Das Projekt mit dem Titel „ <i>Pilot regional capacity building project to enhance North-South and South-South knowledge exchanges and cooperation on asylum policies and processes</i> “ wird im Rahmen des Regionalen Entwicklungs- und Schutzprogrammes für Nordafrika umgesetzt. Eine erste regionale Konferenz fand am 12. und 13. Oktober 2021 unter Beteiligung des BMI sowie des Bundesamtes für Fremdenwesen und Asyl (BFA) zum Thema „ <i>International Protection and persons with specific protection needs in North Africa and Niger</i> “ in Ägypten (Kairo) statt. ¹⁵⁵ Objective: Das regionale Pilotprojekt setzt sich zum Ziel, eine langfristige regionale Plattform zu schaffen sowie den Austausch und die Kooperation zwischen Fachleuten für Asyl und	☐ Major

¹⁵³ Schriftlicher Beitrag: Bundesministerium für Inneres, Referat V/5/b (Internationale Migrationskommunikation), 25. Jänner 2022.

¹⁵⁴ Ebd.

¹⁵⁵ Schriftlicher Beitrag: Bundesamt für Fremdenwesen und Asyl, Bundesministerium für Inneres, Abteilung V/8 (Asyl) und Abteilung III/1 (Legistik), 26. Jänner 2022.

internationalen Schutz in Nordafrika und teilnehmenden EU-Mitgliedstaaten, EU-Institutionen und -Agenturen sowie internationalen Organisationen zu fördern.¹⁵⁶ Driver: Hintergrund der Entwicklung ist die Notwendigkeit der Stärkung von Schutz- und Aufnahmekapazitäten in Aufnahme- und Transitstaaten.¹⁵⁷	
b) The Eastern Partnership countries (i.e. Armenia, Azerbaijan, Belarus, Georgia, Republic of Moldova, and Ukraine)	
Development: Österreich unterstütze EU-Mitgliedsstaaten entlang der Grenze zu Belarus. Zum einen gab es diplomatische Bemühungen, wie die Belarus-Konferenz im November 2021 in Wien (BMEIA, 2021f). Zum anderen unterstützen seit August 2021 13 BeamtInnen der österreichischen Spezialeinheit Cobra die Überwachung der litauisch-belarussischen Grenze (BMEIA, 2021d). Objective: Ziel ist die Stabilisierung der Migrationssituation an der belarussischen Grenze (BKA, 2021g). Driver: Hintergrund für das österreichische Engagement ist die Zusage zur Unterstützung von EU-Mitgliedsstaaten an der Außengrenze (Österreichische Bundesregierung, 2020:127).	☐ Major
c) The Western Balkans (i.e. Albania, Bosnia and Herzegovina, Kosovo,¹⁵⁸ North Macedonia, Montenegro and Serbia)	
Development: Ein zentraler Schwerpunkt Österreichs im Hinblick auf Zusammenarbeit im Migrationsmanagement liegt auf der Region Westbalkan (BMI, 2021a:3). Die Aktivitäten wurden 2021 weiter ausgebaut. Die <i>Joint Coordination Plattform</i> (JCP) nahm 2021 ihre Tätigkeit auf, mit dem Schwerpunkt ihrer Tätigkeit auf die Region Westbalkan (siehe 7.2.5.). Im Juni 2021 besuchte eine bosnische Delegation Österreich, um sich zum Thema Rückführungen im Kontext des Rückführungsabkommen zwischen Bosnien und Herzegowina und Pakistan (in Kraft getreten am 25. Juli 2021) auszutauschen (BMI, 2021m). Bosnische EskortbeamtInnen wurden 2021 koordiniert durch die JCP und nahmen als BeobachterInnen bei einer Chatterrückführung (<i>Frontex Joint Return Operation</i>) teil (BMI, 2021v).¹⁵⁹ Zudem wurden 15 österreichische PolizistInnen an die Grenzen zwischen Serbien und Nordmazedonien sowie Nordmazedonien und Griechenland entsandt, um die Behörden vor Ort zu unterstützen (BMI, 2021m). Auch ein Austauschtreffen des von Österreich geleiteten Kooperationsforum „Task Force Western Balkan“ fand im November 2021 statt (Bundeskriminalamt, 2021e). Objective: Ziel ist es, die Länder Bosnien und Herzegowina, Nordmazedonien und Serbien bei der Prävention von irregulären Einreisen zu unterstützen (BMI, 2021m). Driver: Das Motiv ist die Zusage zur Unterstützung von EU-Mitgliedsstaaten an der Außengrenze bei Schutz und Kontrolle der Grenzen sowie der außenpolitische Schwerpunkt auf die Region Westbalkan (Österreichische Bundesregierung, 2020:127–128).	☒ Major <i>Der geographische Fokus ist eine zentrale strategische und politische Entscheidung.</i>
d) Countries in the African Atlantic coast (e.g. Gambia, Ghana, Nigeria, Democratic Republic of the Congo, Côte d'Ivoire, etc.)	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major
e) Other countries (please describe)	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major

¹⁵⁶ Schriftlicher Beitrag: Bundesamt für Fremdenwesen und Asyl, Bundesministerium für Inneres, Abteilung V/8 (Asyl) und Abteilung III/1 (Legistik), 26. Jänner 2022.

¹⁵⁷ Ebd.

¹⁵⁸ Der Verweis auf Kosovo ist im Sinne der Resolution 1244 (1999) des Sicherheitsrats der Vereinten Nationen zu verstehen.

¹⁵⁹ Schriftlicher Beitrag: Bundesministerium für Inneres, Joint Coordination Plattform, 20. Jänner 2022.

7.2.5 MONITORING AND IDENTIFYING IRREGULAR MIGRATION ROUTES

76. Were there any new developments in legislation, policy or practice, ¹⁶⁰ with regard to identifying and/or monitoring irregular migration routes in 2021? Y/N	
Development including objective and driver	Major development
Development: Die <i>Joint Coordination Platform</i> (JCP) hat mit Wirkung vom 1. Jänner 2021 ihre Tätigkeit aufgenommen und etablierte Kontakte zur Europäischen Kommission, EU-Agenturen, interessierten Mitgliedsstaaten, internationalen Organisationen und Partnern der Region Westbalkan. Die JCP konzentriert sich auf die Koordination bestehender Initiativen und Maßnahmen gegen irreguläre Migration entlang der östlichen Mittelmeer- und westlichen Balkanroute. Laufende Risiko- und Bedarfsanalyse sowie die Schaffung eines Überblicks über migrationsrelevante Herausforderungen und aktuelle sicherheitspolitische Entwicklungen entlang der Route ermöglichen einen schnellen Bedarfsabgleich und die Vermittlung relevanter Unterstützungsmöglichkeiten. Die Routenbeobachtung und Analyse wird in enger Kooperation mit diversen Abteilungen des BMI und europäischen Agenturen durchgeführt (BMI, 2021f:2–3).¹⁶¹ Objective: Die Arbeit der JCP soll zur Verbesserung der operativen Zusammenarbeit im regionalen Migrationsmanagement in den Bereichen Rückkehr, Grenzmanagement, Asyl und Kampf gegen Schlepperei und Menschenhandel entlang der Route beitragen (BMI, 2021f:3).¹⁶² Driver: Hintergrund der Gründung der JCP war die im Rahmen einer MinisterInnenkonferenz am 22. und 23. Juli 2020 beschlossene <i>Vienna Declaration on effectively combating irregular migration along the Eastern Mediterranean Route</i>.¹⁶³ Die JCP erhielt das notwendige Mandat und die erforderlichen Richtlinien im Zuge einer weiteren MinisterInnenkonferenz am 23. und 24. Juni 2021 <i>Prague Declaration on Political Guidelines for the Joint Coordination Platform</i>.^{164,165}	☑ Major Das Zentrum hat hohe strategische Bedeutung.

¹⁶⁰ Developments related to practices are more common in relation to identifying and/or monitoring irregular migration routes than legislative or policy developments. Thus, information on new practices in this area is requested here.

¹⁶¹ Schriftlicher Beitrag: Bundesministerium für Inneres, Joint Coordination Platform, 20. Jänner 2022.

¹⁶² Ebd.

¹⁶³ Vienna Declaration on effectively combating irregular migration along the Eastern Mediterranean Route (24. Juli 2020). Verfügbar auf <https://data.consilium.europa.eu>.

¹⁶⁴ Salzburg Forum Ministerial Conference (23–24 Juni 2021). Verfügbar auf <https://data.consilium.europa.eu>.

¹⁶⁵ Schriftlicher Beitrag: Bundesministerium für Inneres, Joint Coordination Platform, 20. Jänner 2022.

8 TRAFFICKING IN ADULT HUMAN BEINGS

Please indicate (Y/N) whether there have been any ***new legal or policy developments in 2021*** relating to any of the areas in Section 8 as indicated below. Please note that this section is relevant to adult victims of trafficking in human beings. Updates relating to minor victims are requested under Section 3.1.2. Where a policy development covers both adults and minors, you may enter the relevant information in both sections, or enter the data once under Section 3 and add a cross reference to the relevant question in Section 8.

If Yes, for each development, please:

- ✓ **Briefly describe the development: what changed?**
- ✓ **Describe the objectives¹⁶⁶ and the drivers¹⁶⁷ of the legislative or policy development.**
- ✓ **Flag whether the development was a 'major' development and, if so, briefly explain (1-2 sentences) why you consider this a major development (e.g. *strategic development, fundamental policy change, high impact on applicants, political priority, etc.*).**
- ✓ **Please include one development per row and add additional rows as required.**
- ✓ **List developments in order of importance. If several developments are deemed equally important, please use a chronological order.**

In order to respond to this section, please ensure that you liaise with the appointed **National Rapporteur or Equivalent Mechanism on Trafficking in Human Beings (NREMs)**. Please note that based on Article 19 of Directive 2011/36/EU the tasks of NREMs include the carrying out of assessments of trends in trafficking in human beings, the measuring of results of anti-trafficking actions, including the gathering of statistics in close cooperation with relevant civil society organizations active in this field, and reporting. In this context, every two years based on Articles 19-20 of Directive 2011/36/EU, Member States report such information to the EU Anti-trafficking Coordinator for the European Commission's Progress Report. The European Commission regularly collects EU-wide statistical data, including with respect to non-EU victims and perpetrators, which is gender- and age specific.

NREMs share information with the Commission (via the informal EU Network of NREMs) on a biannual basis on developments relevant to their national legal and policy framework. Information from the Member States is also available in the European Commission's third progress report on the progress made in the fight against trafficking in human being, the staff working document 2020 and the study on data collection on trafficking in human beings in the EU (2020).¹⁶⁸

8.1 NATIONAL STRATEGIC POLICY DEVELOPMENTS

77. Were there any new legal or policy developments regarding the prevention and/or the fight against trafficking in human beings of third-country nationals (e.g. national action plans or national strategies introduced) during 2021? Y/N

Development including objective and driver	Major development
Development: Der Ministerrat nahm am 28. Juli 2021 den 6. Nationalen Aktionsplan zur Bekämpfung des Menschenhandels 2021-2023 an (BKA, 2021a; BMEIA, 2021b). Zu den wichtigsten Themen des Aktionsplans gehören: (1) die Stärkung der nationalen und internationalen Zusammenarbeit zur Bekämpfung des Menschenhandels; (2) Prävention durch Aufklärung und Sensibilisierung verschiedener Zielgruppen; (3) Opferschutz und Strafverfolgung von TäterInnen; sowie (4) Maßnahmen in den Bereichen Monitoring und Forschung	☒ Major <i>Die Erstellung des nationalen Aktionsplans ist zentral für die</i>

¹⁶⁶ Objective of the development: what is this legal/policy change/development intended to achieve?

¹⁶⁷ Driver for the development: what were the reasons for enacting this legal/policy change/development? For example, a key driver in 2020 was the COVID-19 pandemic; a potential driver in 2021 could be the situation in Afghanistan.

¹⁶⁸ European Commission, <https://ec.europa.eu> last accessed 15 November 2011.

Development including objective and driver	Major development
(Parlamentsdirektion, 2021g). Zudem veröffentlichte die Arbeitsgruppe gegen Arbeitsausbeutung im Rahmen der österreichischen Task Force Menschenhandel einen Bericht über die umgesetzten Maßnahmen 2018-2020 (Task Force Menschenhandel, 2021a:17). Objective: Ziel ist die Fortsetzung der Bekämpfung des Menschenhandels und die Anpassung an sich verändernde Rahmenbedingungen (Task Force Menschenhandel, 2021d:5). Driver: Der Aktionsplan legt die Ziele, Verantwortlichkeiten, Zeiträume und Indikatoren für die nationale Arbeit zur Bekämpfung des Menschenhandels fest. Der Nationale Aktionsplan 2021-2023 baut dabei auf praktischen Erfahrungen, Empfehlungen der Arbeitsgruppen und Evaluierungen durch internationale Organisationen auf (Parlamentsdirektion, 2021g).	<i>strategische Ausrichtung.</i>
Development: Die COVID-19-Pandemie führte zu neuen Herausforderungen im Bereich Menschenhandel, welche neue Maßnahmen nötig machten. Ein zentrales Beispiel sind prekäre Bedingungen und gestiegene Vulnerabilitäten hinsichtlich Ausbeutung und Menschenhandel von SexdienstleisterInnen (Bundeskriminalamt, 2021a:30–31; Task Force Menschenhandel, 2021c, 2021d:32–33). Umsetzungsmaßnahmen umfassten mehrsprachige Informationen über finanzielle Unterstützungsangebote, wie bezüglich der Antragstellung für den Corona-Härtefallfond (Task Force Menschenhandel, 2021c:38). Auch bei ErntehelferInnen, SaisonarbeiterInnen und PflegerInnen nahm das Bundeskriminalamt verstärkt prekäre Arbeitsbedingungen sowie Gefahr von Ausbeutung und Menschenhandel wahr (BMI, 2021k). Dieser Entwicklung soll durch Präventionsarbeit, einer Stärkung des rechtlichen Rahmens sowie einer Verbesserung der Transparenz bei Lieferketten entgegengewirkt werden (Parlamentsdirektion, 2021g). Im Rahmen der Umsetzung des Nationalen Aktionsplans zur Bekämpfung des Menschenhandels wurden im Jahr 2021 vom Bundesministerium für Soziales, Gesundheit, Pflege und Konsumentenschutz (BMSGPK) etwa drei Projekte¹⁶⁹ des Netzwerks Soziale Verantwortung (NeSoVe) zur Prävention von Arbeitsausbeutung in Lieferketten gefördert.¹⁷⁰ Die Arbeitsgruppe gegen Arbeitsausbeutung setzte 2021 einen ihrer Schwerpunkte auf das Thema „Saisonarbeit in der Landwirtschaft“. Die zuständigen Bundesministerien, Kontrollbehörden, Sozialpartner und Betreuungseinrichtungen arbeiteten gemeinsam an Sensibilisierungsmaßnahmen für Beschäftigte in der Landwirtschaft und beteiligten sich auch an der Kampagne „Rights4AllSeasons“ der Europäischen Arbeitsbehörde (BMA, 2021b).¹⁷¹ Weiters fördert das BMSGPK längerfristig die Opferschutzeinrichtung MEN VIA für männliche Betroffene von Menschenhandel und die Anlaufstelle UNDOK für ArbeitnehmerInnen ohne beziehungsweise mit unsicherem Aufenthalt oder eingeschränktem Zugang zum Arbeitsmarkt, die von extremer Ausbeutung betroffen sind. Ebenso wird die Rechtsberatung¹⁷² des österreichischen Gewerkschaftsbundes für MigrantInnen, die sich in einer prekären sozialen Lage befinden, gefördert.¹⁷³ Objective: Ziel ist es, Gegenmaßnahmen zu setzen, um negative Auswirkungen der COVID-19-Pandemie möglichst abzuschwächen. Diese werden auch im Nationalen Aktionsplan 2021-2023 berücksichtigt (Parlamentsdirektion, 2021g). Driver: Anpassung an verändernden Rahmenbedingungen im Kontext der COVID-19-Pandemie (Task Force Menschenhandel, 2021d:5; Parlamentsdirektion, 2021g).	☒ Major <i>Die COVID-19-Pandemie hatte große Auswirkungen auf (potenziell) Betroffene von Menschenhandel.</i>

¹⁶⁹ Die Projekte sind: (1) „Nachhaltige Lieferketten für erneuerbare Energien“ (2021-2022); (2) „Die Auswirkungen der Covid-19-Pandemie auf Arbeitsverhältnisse in globalen Lieferketten“ (2020-2022); und (3) „Arbeitsausbeutung in der Lieferkette erfolgreich bekämpfen“ (2018-2021).

¹⁷⁰ Schriftlicher Beitrag: Bundesministerium für Soziales, Gesundheit, Pflege und Konsumentenschutz, Abteilung V/A/1 (Grundsatzfragen und Koordination in EU-Angelegenheiten), 26. Jänner 2022.

¹⁷¹ Schriftlicher Beitrag: Bundesministerium für Arbeit, 25. Jänner 2022.

¹⁷² Die Rechtsberatung erfolgt in den Sprachen Arabisch, Bulgarisch, Rumänisch und Russisch.

¹⁷³ Schriftlicher Beitrag: Bundesministerium für Soziales, Gesundheit, Pflege und Konsumentenschutz, Abteilung V/A/1 (Grundsatzfragen und Koordination in EU-Angelegenheiten), 26. Jänner 2022.

8.2 IMPROVING IDENTIFICATION OF AND PROVISION OF INFORMATION TO THIRD-COUNTRY NATIONAL VICTIMS OF TRAFFICKING IN HUMAN BEINGS

8.2.1 PROVISION OF INFORMATION ON ASSISTANCE AND SUPPORT TO THIRD-COUNTRY NATIONAL VICTIMS

78. Were there any new legal or policy developments in relation to the provision of information and assistance to third-country national victims (including applicants for asylum) in 2021? Y/N	
Development including objective and driver	Major development
a) Training ¹⁷⁴ and awareness-raising ¹⁷⁵	
Development: Im präventiven Bereich lag ein Schwerpunkt auf Aufklärung, Bewusstseinsbildung und Sensibilisierung von (potenziell) Betroffenen von Menschenhandel. Dazu wurden unter anderem Plakatkampagnen und Kampagnen auf Sozialen Medien initiiert (Parlamentsdirektion, 2021g). Der Nationale Aktionsplan 2021-2023 sieht weitere Maßnahmen vor, wie die Entwicklung von muttersprachlichem Informationsmaterial und dessen Verteilung (BMEIA, 2021b:28). Objective: Ziel ist die Identifizierung der Betroffenen von Menschenhandel zu verbessern (Parlamentsdirektion, 2021g). Driver: Treiber sind die Schwerpunkte im Nationalen Aktionsplan 2021-2023 (siehe 8.1.).	☐ Major
b) Measures on cooperation between national authorities	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major
c) Measures on cooperation between (Member) States	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major
d) Other	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major

8.2.2 IDENTIFICATION OF VICTIMS OF TRAFFICKING IN HUMAN BEINGS

79. Were there any new legal or policy developments in relation to the detection ¹⁷⁶ and identification ¹⁷⁷ of third-country national victims including applicants for international protection) in 2021? Y/N	
Development including objective and driver	Major development
a) Training and awareness-raising	
Development: Im Zeitraum 2021-2023 sollen Schulungen und Veranstaltungen zur Sensibilisierung für verschiedene Aspekte des Menschenhandels bei ausgewählten Berufsgruppen, wie beispielsweise RichterInnen, BotschaftsmitarbeiterInnen, MedienvertreterInnen, Schulen, diplomatischen Vertretungen, Internationalen Organisationen oder auch bei Fachkräften, die im Bereich Migration und Asyl tätig sind, intensiviert werden (BMEIA, 2021b:18–22). Schulungen zur Identifizierung von Betroffenen von Menschenhandel im Asylverfahren waren 2021 ebenfalls ein Schwerpunkt des Schulungsprogramms des Bundesamtes für Fremdenwesen und Asyl (Task Force Menschenhandel, 2021d:32). Im Jahr 2021 zeigten die	☐ Major

¹⁷⁴ Training in this context refers to the training of professional and other support staff involved in providing information and assistance to third-country national victims.

¹⁷⁵ Awareness-raising in this context refers to raising awareness amongst third-country national victims about the provision of assistance and support.

¹⁷⁶ EMN Glossary definition of detection of (a situation of) trafficking in human beings: the process of identifying a possible situation of trafficking in human beings.

¹⁷⁷ EMN Glossary definition of identification of a victim of trafficking in human beings: The process of confirming and characterising a situation of trafficking in human beings for further implementation of support.

von der Internationalen Organisation für Migration (IOM) Landesbüro für Österreich geleiteten Schulungen für das Personal der BBU GmbH – an denen sich auch MEN VIA aktiv beteiligt – den Erfolg, dass insbesondere von der Schubhaftbetreuung der BBU GmbH zahlreiche Verdachtsfälle von Menschenhandel mit männlichen Betroffenen an MEN VIA gemeldet wurden.¹⁷⁸ Auch andere Schulungs- und Vernetzungsmaßnahmen trugen zur Identifikation bei, wodurch von gewerkschaftsnahen Stellen und SozialarbeiterInnen Fälle von schwer ausgebeuteten Arbeitern verschiedener Branchen an MEN VIA weitervermittelt werden konnten.¹⁷⁹ Im Bereich der Arbeitsinspektion sind weitere Sensibilisierungsmaßnahmen, unter anderem in der Grundausbildung, geplant.¹⁸⁰ Objective: Zielsetzung ist die Bewusstseinsbildung sowie die Identifizierung von Betroffenen zu stärken. Driver: Treiber sind die Schwerpunkte im Nationalen Aktionsplan 2021-2023 (siehe 8.1.).	
Development: Die gezielte Unterstützung von Betroffenen von Menschenhandel bei einer freiwilligen und sicheren Rückkehr wurde 2021 erweitert. Mit April 2021 startete dazu ein Projektvorhaben von LEFÖ-IBF „SAFE RETURN: Sichere Rückkehr durch Gefahrenanalyse für Opfer des Menschenhandels“ mit einer Laufzeit bis Ende 2022. Die Gefahrenanalyse ist als komplementäres Angebot zur Rückkehrberatung und Rückkehrorganisation durch die BBU zu verstehen (siehe 9.2.1.) und dient dazu, eine sichere Rückkehr zu gewährleisten.¹⁸¹ Objective: Das Ziel ist, Drittstaatsangehörige, die von Menschenhandel betroffen sind, bei einer freiwilligen und sicheren Rückkehr durch eine Gefahrenanalyse und kontinuierlichen Opferschutz auch vor der Rückkehr zu unterstützen. Dies soll in weiterer Folge auch präventiv einen möglicherweise erneuten Menschenhandel und andere potentielle Menschenrechtsverletzungen verhindern.¹⁸² Driver: Treiber sind die Schwerpunkte im Nationalen Aktionsplan 2021-2023 (siehe 8.1.).	☐ Major
b) Measures on cooperation between national authorities	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major
c) Measures on cooperation between (Member) States	
Development: Im Jahr 2021 fanden mehrere internationale Operationen zur Bekämpfung des Menschenhandels statt (<i>Joint Action Days</i>). So wurden beispielsweise vom 31. Mai bis 6. Juni 2021 europaweit Schwerpunktaktionen zur Bekämpfung des Menschenhandels zum Zwecke der Ausbeutung der Arbeitskraft durchgeführt (Bundeskriminalamt, 2021b). Vom 28. Juni bis 4. Juli 2021 fanden Schwerpunktaktionen zur Bekämpfung des Kinderhandels in Europa statt (siehe 3.1.2) (Bundeskriminalamt, 2021c). Eine weitere, von Interpol organisierte Aktion war die <i>Operation Liberterra</i> die von 5. bis 8. Juli 2021 stattfand (BMEIA, 2021b:20–22). Vom 8. bis 12. November fanden europaweite Schwerpunktaktionen in verschiedenen Etablissements und im Grenzbereich statt (Bundeskriminalamt, 2021f). Objective: Ziel ist es, potenzielle Betroffene von Menschenhandel, Zwangsarbeit oder Arbeitsausbeutung zu identifizieren sowie gegen internationale kriminelle Organisationen vorzugehen (Bundeskriminalamt, 2021b). Driver: Der Nationale Aktionsplan 2021-2023 sieht eine verstärkte Kooperation und Koordination Österreichs mit der EU vor (BMEIA, 2021b:20–22; Parlamentsdirektion, 2021g).	☐ Major
d) Other	

¹⁷⁸ Schriftlicher Beitrag: Bundesministerium für Soziales, Gesundheit, Pflege und Konsumentenschutz, Abteilung V/A/1 (Grundsatzfragen und Koordination in EU-Angelegenheiten), 26. Jänner 2022.

¹⁷⁹ Ebd.

¹⁸⁰ Schriftlicher Beitrag: Bundesministerium für Arbeit, 25. Jänner 2022.

¹⁸¹ Schriftlicher Beitrag: Bundesministerium für Inneres, Referat I/4/c (Bi- und Multilaterale Angelegenheiten) und Abteilung V/7 (Fremdenpolizei), 25. Jänner 2022.

¹⁸² Ebd.

Development: Im Jahr 2021 wurden in Österreich gezielte Ermittlungen gegen Menschenhandel im Internet und im Darknet durch den Einsatz moderner Informationstechnologien verstärkt (Bundeskriminalamt, 2021a:33). Objective: Ziel ist es, die Identifizierung potenzieller Betroffener von Menschenhandel weiter zu verbessern und gegen kriminelle Netzwerke vorzugehen (Bundeskriminalamt, 2021a:33). Driver: Durch COVID-19 sind unter anderem Online-Plattformen zunehmend zu einem zentralen Element bei der Planung und Durchführung von kriminellen Aktivitäten geworden (Bundeskriminalamt, 2021a:33).	☐ Major
--	---------------------------------------

8.2.3 COOPERATION WITH THIRD COUNTRIES

80. Were there any new legal or policy developments involving cooperation with third countries on the prevention and fight against trafficking in human beings in 2021? Y/N	
Development including objective and driver	Major development
a) Training and awareness-raising	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major
b) Joint investigation teams	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major
c) Information and prevention campaigns	
Development: Siehe 7.2.2. zu Informationskampagnen.	☐ Major
d) Other	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major

9 RETURN AND READMISSION

Please indicate (Y/N) whether there have been any **new legal or policy developments in 2021** relating to any of the areas in Section 9 as indicated below.

If Yes, for each development, please:

- ✓ Briefly describe the development: what changed?
- ✓ Describe the **objectives**¹⁸³ and the **drivers**¹⁸⁴ of the legislative or policy development.
- ✓ Flag whether the development was a 'major' development and, if so, briefly explain (1-2 sentences) why you consider this a major development (e.g. *strategic development, fundamental policy change, high impact on applicants, political priority, etc.*).
- ✓ Please include one development per row and add additional rows as required.
- ✓ List developments in order of importance. If several developments are deemed equally important, please use a chronological order.

9.1 UPDATE ON EMN REG ACTIVITIES AND UPDATE FROM FRONTEX

PLEASE NOTE THAT SECTION 9.1 OF THE SYNTHESIS REPORT WILL CONSIST OF THE FOLLOWING

- 9.1.1 Summary of the EMN REG return and reintegration activities developed during 2021 (to be drafted by the EMN Service Provider)
- 9.1.2 Summary of the Frontex Return Implementation Framework, including Joint Return Operations (JTOs) (To be provided by Frontex)¹⁸⁵

9.2 MAIN NATIONAL DEVELOPMENTS IN THE FIELD OF RETURN

9.2.1 GENERAL LEGAL AND POLICY DEVELOPMENTS IN THE AREA OF RETURN

81. Were there new legal or policy developments in relation to return of irregular migrants and rejected asylum seekers in 2021? Y/N

Development including objective and driver	Major development
Development: Seit 1. Jänner 2021 ist die Rückkehrberatung und Rückkehrhilfe bei der Bundesagentur für Betreuungs- und Unterstützungsleistungen als Gesellschaft mit beschränkter Haftung (BBU GmbH) angesiedelt (§ 2 Abs. 3 BBU-Errichtungsgesetz).¹⁸⁶ Deren Aufgaben umfassen (1) die Perspektivenabklärung im Rahmen der Rückkehrberatung, insbesondere in Bezug auf die Möglichkeit der freiwilligen Rückkehr und die Unterstützungsangebote im Rahmen dieser; sowie (2) im Falle einer Entscheidung zur freiwilligen Rückkehr die Rückkehrhilfe, worunter die Maßnahmen und die notwendigen organisatorischen Veranlassungen im Zuge einer freiwilligen Rückkehr zu verstehen sind.¹⁸⁷ Objective: Zentrales Anliegen im Zusammenhang mit der Inbetriebnahme der BBU GmbH ist die Sicherstellung und Qualität aller übertragenen Aufgabenbereiche auf höchstem Niveau im Sinne der betreuten, beratenen und vertretenen Personen gewährleisten zu können (EMN Österreich, 2021:10).	☒ Major <i>Die Gründung und Inbetriebnahme der BBU GmbH hatte hohe politische Priorität und wurde auf nationaler Ebene umfassend debattiert. Zudem bedeutete die BBU eine organisatorische Umstrukturierung.</i>

¹⁸³ Objective of the development: what is this legal/policy change/development intended to achieve?

¹⁸⁴ Driver for the development: what were the reasons for enacting this legal/policy change/development? For example, a key driver in 2020 was the COVID-19 pandemic; a potential driver in 2021 could be the situation in Afghanistan.

¹⁸⁵ Please do not include any information related to participation in Frontex joint return operations, as this will be provided by Frontex.

¹⁸⁶ BBU-Errichtungsgesetz, BGBl. I Nr. 53/2019.

¹⁸⁷ Schriftlicher Beitrag: Bundesministerium für Inneres, Abteilung V/10 (Rückkehr, Reintegration und Qualitätsentwicklung), 26. Jänner 2022.

Development including objective and driver	Major development
Driver: Hintergrund ist die Gründung der BBU GmbH im Jahr 2019 (siehe 0 und 2.1.5.).¹⁸⁸ Development: Durch eine Änderung des BFA-Verfahrensgesetzes¹⁸⁹ sind seit 1. Jänner 2021 verpflichtende Rückkehrberatungsgespräche zu einem späteren Zeitpunkt im Verfahrensverlauf vorgesehen. Zuvor war die Rückkehrberatung bereits bei Erlass einer Rückkehrentscheidung in erster Instanz beziehungsweise mit Mitteilung über die beabsichtigte Zurück- oder Abweisung des Antrags auf internationalen Schutz oder Aufhebung des faktischen Abschiebeschutzes verpflichtend. Seit 1. Jänner 2021 erfolgt dies erst, wenn die Rückkehrentscheidung gegen den/die AsylwerberIn oder rechtmäßig aufhältige/n Drittstaatsangehörige/n rechtskräftig oder durchsetzbar beziehungsweise durchführbar wird. Ausnahmen gelten unter anderem für unrechtmäßig aufhältige Drittstaatsangehörige und beschleunigte Verfahren.¹⁹⁰ Die Möglichkeit der Inanspruchnahme freiwilliger Rückkehrberatung in jedem Verfahrensstadium blieb erhalten.¹⁹¹ Objective: Ziel ist es, durch das Abwarten, bis die Rechtskraft und Durchsetzbarkeit beziehungsweise Durchführbarkeit der Rückkehrentscheidung gegeben sind, ein zielgerichtetes und effizientes Rückkehrberatungsgespräch zu erreichen (EMN Österreich, 2021:66). Driver: Grund für die Gesetzesänderung war, dass bisher die verpflichtende Rückkehrberatung zu einem früheren Zeitpunkt und oft vor dem Beschwerdeverfahren durchgeführt wurde. Aufgrund des zeitlichen Zusammenhanges war das Abwarten des Rechtsmittelverfahrens und die Änderung des Zeitpunktes der verpflichtenden Rückkehrberatung in bestimmten Fällen unter den Gesichtspunkten der Effizienz und Zweckmäßigkeit erforderlich (EMN Österreich, 2021:66).	☒ Major <i>Die Entwicklung war von hoher strategischer Bedeutung und unter den Gesichtspunkten der Effizienz und Zweckmäßigkeit erforderlich.</i>

9.2.2 ASSISTED VOLUNTARY RETURN

82. Were there any new legal or policy developments with regard to (assisted) voluntary return in 2021? Y/N.	
Development including objective and driver	Major development
Development: Mit 3. November 2021 startete eine zeitlich befristete Sonderaktion „Plus 1.000 €“ im Bereich der unterstützten freiwilligen Rückkehr: Bis 28. Februar 2022 steht Fremden bei Erfüllung der Voraussetzungskriterien zusätzlich zur finanziellen Starthilfe eine erhöhte Rückkehrhilfe zur Verfügung (BBU GmbH, 2021; BFA, 2021i). Objective: Ziel der Sonderaktion ist es, mehr Bewusstsein für die Möglichkeit und das Angebot der unterstützten freiwilligen Rückkehr zu schaffen, die Attraktivität der freiwilligen Rückkehr zu steigern sowie Fremden mit einer erhöhten finanziellen Unterstützung den Neustart im Herkunftsland zu erleichtern.¹⁹² Driver: Treibender Faktor ist die im Regierungsprogramm festgelegte Stärkung der freiwilligen Rückkehr und Reintegration. Freiwillige Rückkehr hat in Österreich Priorität und wird seit Jahren gefördert und weiterentwickelt, da davon ausgegangen wird, dass dies für RückkehrerInnen nachhaltiger und weniger eingriffsintensiv ist und auch die Strukturen in den Herkunftsländern unterstützt.¹⁹³ Dazu sollen Möglichkeiten für Rückkehrende geschaffen werden, damit diese im Heimatland Perspektiven vor Ort haben (Österreichische Bundesregierung, 2020:140).	☐ Major
Development: Im Rahmen von (unterstützter) freiwilliger Rückkehr zählte 2021 eine „Direct Mailing“ Maßnahme (Pilotprojekt) für Schwerpunktländer zu den externen Mobilisierungsmaßnahmen. Dabei wurden Personen, die trotz Ausreiseverpflichtung nach wie vor	☐ Major

¹⁸⁸ BBU-Errichtungsgesetz, BGBl. I Nr. 53/2019.

¹⁸⁹ Änderung des Niederlassungs- und Aufenthaltsgesetzes, des Asylgesetzes 2005 und des BFA-Verfahrensgesetzes, BGBl. I Nr. 145/2020.

¹⁹⁰ Erläuterungen zur Regierungsvorlage: Bundesgesetz, mit dem das Niederlassungs- und Aufenthaltsgesetz, das Asylgesetz 2005 und das BFA-Verfahrensgesetz geändert werden, 2020, 349 der Beilagen XXVII. GP. Verfügbar auf www.parlament.gv.at.

¹⁹¹ Schriftlicher Beitrag: Bundesministerium für Inneres, Abteilung V/10 (Rückkehr, Reintegration und Qualitätsentwicklung), 26. Jänner 2022.

¹⁹² Schriftlicher Beitrag: IOM Österreich, Abteilung für Unterstützte Freiwillige Rückkehr und Reintegration, 29. November 2021.

¹⁹³ Schriftlicher Beitrag: Bundesministerium für Inneres, Abteilung V/10 (Rückkehr, Reintegration und Qualitätsentwicklung), 26. Jänner 2022.

Development including objective and driver	Major development
in Österreich aufhältig sind, nochmals kontaktiert und verpflichtet, an weiteren Rückkehrberatungen teilzunehmen. Begleitet wurde die Aussendung von Informationsmaterialien der BBU GmbH zu den angebotenen Unterstützungs- und Reintegrationsangeboten in der jeweiligen Landessprache.¹⁹⁴ Objective: Durch die Maßnahme sollen ausreiseverpflichtete Personen, die sich bereits bisher einer freiwilligen Ausreise entzogen haben, mit einem besonderen Fokus auf Ausreiseanreize dazu bewegt werden, der bestehenden Verpflichtung nachzukommen.¹⁹⁵ Driver: Zielgruppe dieser Maßnahme sind vielfach Staatsangehörige, bei denen eine zwangsweise Außerlandesbringung temporär nicht möglich ist beziehungsweise bei denen sich der Rückführungsprozess als besonders langwierig darstellt.¹⁹⁶	
Development: Um potenzielle RückkehrerInnen auf das Thema freiwillige Rückkehr aufmerksam zu machen, wurde im November 2021 eine Kampagne in den sozialen Medien Facebook und Instagram gestartet, die bis Mitte 2022 fortlaufen wird. Die Kampagne richtet sich an speziell definierte Personengruppen und umfasst verschiedene Text- und Bild-Sujets zur Bewerbung einer erfolgreichen freiwilligen Rückkehr in unterschiedlichen Sprachen.^{197,198} Objective: Die Kampagne soll auf sozialen Medien Interesse für unterstützte freiwillige Rückkehr wecken und über direkte Verlinkungen die Aufrufzahlen der Webseite www.returnfromaustria.at erhöhen, sowie zu einer signifikanten Steigerung der selbständigen Kontaktaufnahmen mit der BBU-Rückkehrberatung beitragen.¹⁹⁹ Driver: Soziale Medien werden vielfach zur Vernetzung genutzt und dienen vielen Personen als eine wertvolle Informationsquelle. Die Kampagne folgt einem ganzheitlichen Kommunikationsansatz, wonach Personen eher einem Informationsangebot offen gegenüberstehen, wenn sie mehrfach über unterschiedliche Kommunikationskanäle, inklusive sozialen Medien, erreicht wurden.²⁰⁰	☐ Major

¹⁹⁴ Schriftlicher Beitrag: Bundesministerium für Inneres, Abteilung V/10 (Rückkehr, Reintegration und Qualitätsentwicklung), 26. Jänner 2022.

¹⁹⁵ Ebd.

¹⁹⁶ Ebd.

¹⁹⁷ Sprachen sind: Arabisch, Englisch, Farsi, Französisch, Hindi und Russisch.

¹⁹⁸ Schriftlicher Beitrag: Bundesministerium für Inneres, Abteilung V/10 (Rückkehr, Reintegration und Qualitätsentwicklung), 26. Jänner 2022.

¹⁹⁹ Ebd.

²⁰⁰ Ebd.

9.2.3 REINTEGRATION MEASURES

83. Were there any new legal or policy developments regarding reintegration measures in 2021? Y/N	
Development including objective and driver	Major development
Development: Insgesamt konnte im Jahr 2021 im Rahmen von vier Reintegrationsprogrammen²⁰¹ Reintegrationsunterstützung in bis zu 30 Herkunftsländern angeboten werden. Im Jahr 2021 wurden drei weitere Destinationen in das Reintegrationsangebot aufgenommen und in einer Destination das Unterstützungsangebot für neue Personengruppen erweitert.²⁰² Zudem gab es 2021 erstmals im Rahmen eines Pilotprojekts des European Return and Reintegration Network (ERRIN) die Möglichkeit Reintegrationsunterstützung in der Arabische Republik Syrien anzubieten (Pilotprojekt).²⁰³ Neben der klassischen Reintegrationsunterstützung konnten auch 2021 wieder Zusatzangebote im Bereich der Reintegration im Rahmen von ERRIN Projekten zur Verfügung gestellt werden, etwa für medizinischen Sonderbedarf oder Businessstrainings.^{204,205} Objective: Grundsätzliches Ziel ist es, in allen rückkehrrelevanten Ländern Reintegrationsunterstützung anbieten zu können. Die Zusatzangebote im Bereich Reintegration sollen vor allem die Nachhaltigkeit der Rückkehr und des Reintegrationsprozesses, insbesondere auch für vulnerable Personen, unterstützen.²⁰⁶ Driver: Treibender Faktor ist die im Regierungsprogramm festgelegte Stärkung der freiwilligen Rückkehr und Reintegration. Dazu sollen Möglichkeiten für Rückkehrende geschaffen werden, damit diese im Heimatland Perspektiven vor Ort haben (Österreichische Bundesregierung, 2020:140).	☐ Major
Development: Im Jahr 2021 beteiligte sich Österreich am Austausch mit der Europäischen Agentur für die Grenz- und Küstenwache (Frontex) zur zukünftigen Ausgestaltung des Reintegrationsangebots. Das neue Frontex Mandat²⁰⁷ ist maßgeblich für die Umstrukturierung der Reintegrationsaktivitäten von ERRIN zu Frontex. Zudem startete im Mai 2021 ein Pilotprojekt von Frontex zu <i>Joint Reintegration Services</i> mit dem Ziel, operative Erfahrungen für die Übernahme von ERRIN zu sammeln.²⁰⁸ Österreich nahm am Projekt mit der Zieldestination Armenien teil und konnte in diesen Rahmen zehn RückkehrerInnen bei ihrer Rückkehr unterstützen.²⁰⁹ Objective: Ziel ist es, einen lückenlosen Übergang des Reintegrationsprogramms von ERRIN zu Frontex zu schaffen.²¹⁰ Driver: Hintergrund ist, dass das ERRIN Programm mit Juli 2022 auslaufen wird. Das umfassende Reintegrationsangebot wird zukünftig entsprechend dem neuen Frontex Mandat von der EU-Agentur übernommen.²¹¹	☐ Major
Development: Für die Sonderaktion zur Unterstützung freiwilliger Rückkehr und Reintegration siehe 9.2.2.	☐ Major

²⁰¹ Die Reintegrationsprogramme umfassen: European Return and Reintegration Network (ERRIN), Office de l'Immigration et de l'Integration (OFII), RESTART III vom Landesbüro für Österreich der Internationalen Organisation für Migration (IOM), IRMA plus II von der Caritas Österreich. Aufgrund der politischen Entwicklungen in Afghanistan wurde mit Sommer 2021 das Reintegrationsangebot in Afghanistan im Rahmen des Projekts „Restart III“ von IOM Österreich bis auf weiteres eingestellt.

²⁰² Die neuen Länder umfassen: Islamische Republik Iran seit Februar 2021, Ägypten seit Mai 2021, sowie Somalia seit September 2021. In Armenien wurden die Projektanforderungen geändert, sodass auch nicht-vulnerable RückkehrerInnen Unterstützung erhalten können.

²⁰³ Schriftlicher Beitrag: Bundesministerium für Inneres, Abteilung V/10 (Rückkehr, Reintegration und Qualitätsentwicklung), 26. Jänner 2022.

²⁰⁴ Seit Februar 2021 können im Rahmen des MEDRA-Projekts Fälle mit medizinischem Sonderbedarf in allen ERRIN-Ländern mit bis zu 1.800 EUR zusätzliche Sachleistung unterstützt werden. Um das Angebot für irakische RückkehrerInnen zu erweitern wurde das von der finnischen Migrationsdienst ins Leben gerufene Projekt *Sustainable Reintegration Iraq* (SRI) im Unterstützungsprogramm des BMI aufgenommen. Ziel ist die gezielte Unterstützung von RückkehrerInnen in einem zweistufigen Businessstraining.

²⁰⁵ Schriftlicher Beitrag: Bundesministerium für Inneres, Abteilung V/10 (Rückkehr, Reintegration und Qualitätsentwicklung), 26. Jänner 2022.

²⁰⁶ Ebd.

9.2.4 FORCED RETURN AND DETENTION

84. Were there any new legal or policy developments regarding forced return, detention, alternatives to detention of irregular migrants and rejected asylum seekers in 2021? Y/N	
Development including objective and driver	Major development
a) Forced Return	
Development: Trotz der COVID-19-Pandemie und den damit einhergehenden Reisebeschränkungen kam es in Österreich im Jahr 2021, auch im Einklang mit der Praxis anderer EU-Mitgliedstaaten, zu keiner grundsätzlichen Aussetzung von Abschiebungen. Dazu standen die Behörden in engem Austausch mit Partnern auf EU- und internationaler Ebene und nutzten Synergien bei Außerlandesbringungen (BFA, 2021f). Zur Eindämmung der COVID-19-Pandemie wurden bei sämtlichen Außerlandesbringungen die Sicherheits- und Präventionsmaßnahmen für die Rückkehrenden sowie das Begleitpersonal an die jeweils gültigen Bestimmungen angepasst (BFA, 2021h, 2021g). Zudem erfolgt seitens der Sicherheits- und Migrationsbehörden eine ständige Evaluierung der Lage sowie Anpassung an die aktuelle Situation (BFA, 2021a). Objective: Ziel war die Rückkehr-Kooperation von und mit Herkunftsstaaten sowie die damit verbundene Rückübernahme von Personen ohne Aufenthaltsrecht in Österreich sicherzustellen (BFA, 2021f). Driver: Treiber waren Herausforderungen aufgrund der COVID-19-Pandemie.	☒ Major Die Fortsetzung von Abschiebungen war von hoher politischer Priorität.
Development: Bezüglich Abschiebungen nach Afghanistan kam es im Laufe des Jahres 2021 zu Änderungen. Im ersten Halbjahr 2021 fanden noch Abschiebungen von Österreich nach Afghanistan statt (BFA, 2021b, 2021c, 2021d, 2021e). Bis 5. August wurde an der Entscheidung sowie der Einhaltung der Rückführungs-Vereinbarung mit Afghanistan festgehalten (BMI, 2021r). Nach der Machtübernahme der Taliban wurde einem Antrag auf Zuerkennung der aufschiebenden Wirkung betreffend die (Fortsetzung der) Anhaltung in Schubhaft eines afghanischen Staatsangehörigen am 18. August dann vom Verfassungsgerichtshof (VfGH) Folge gegeben (siehe 9.2.4.b) (Verfassungsgerichtshof Österreich, 2021). In einer Entscheidung vom 30. September 2021 hob der VfGH unter anderem die Erlassung einer Rückkehrentscheidung und den Ausspruch der Zulässigkeit der Abschiebung nach Afghanistan auf. Begründet wurde dies durch die Verletzung der verfassungsgesetzlich gewährleisteten Rechte auf Leben sowie darauf, keiner Folter oder unmenschlicher oder erniedrigender Strafe oder Behandlung unterworfen zu werden (Art. 2 und 3 der Europäischen Menschenrechtskonvention [EMRK]).²¹² Objective: n/a Driver: Auslöser war die Situation in Afghanistan.	☐ Major
b) Detention	
Development: Der VfGH hat am 18. August 2021 einem Antrag eines afghanischen Staatsangehörigen auf Zuerkennung der aufschiebenden Wirkung betreffend die (Fortsetzung der) Schubhaft Folge gegeben. Vor dem Hintergrund der aktuellen Länderinformationen zu Afghanistan war für den VfGH nicht zu erkennen, dass eine zeitnahe Abschiebung des Antragstellers in seinen Herkunftsstaat möglich ist. Die Verhängung und Aufrechterhaltung der Schubhaft wurde daher als nicht verhältnismäßig eingestuft (Verfassungsgerichtshof Österreich, 2021).	☐ Major

²⁰⁷ Verordnung (EU) 2019/1896 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 13. November 2019 über die Europäische Grenz- und Küstenwache und zur Aufhebung der Verordnungen (EU) Nr. 1052/2013 und (EU) 2016/1624, L 295/1. Verfügbar auf <https://eur-lex.europa.eu> (Zugriff 27. Jänner 2022).

²⁰⁸ Projektlaufzeit ist 1. Mai 2021 bis 31. März 2022. Das Projekt wird in Äthiopien, Armenien, Brasilien und der Ukraine umgesetzt.

²⁰⁹ Schriftlicher Beitrag: Bundesministerium für Inneres, Abteilung V/10 (Rückkehr, Reintegration und Qualitätsentwicklung), 26. Jänner 2022.

²¹⁰ Ebd.

²¹¹ Ebd.

²¹² Verfassungsgerichtshof Österreich, 30. September 2021, E 3445/2021-8.

Objective: Zweck war die Prüfung der Rechtmäßigkeit der Verhängung und Aufrechterhaltung der Schubhaft und der damit einhergehende Freiheitsentzug (Verfassungsgerichtshof Österreich, 2021). Driver: Der Beschwerdeführer hatte sich zuvor an den Europäischen Gerichtshof für Menschenrechte (EGMR) gewandt. Der EGMR erließ eine vorläufige Maßnahme gegen Österreich, wodurch die Abschiebung des Beschwerdeführers nach Afghanistan bis 31. August 2021 auszusetzen war. Das Bundesverwaltungsgericht erachtete in seiner Entscheidung vom 4. August 2021 die Fortsetzung der Schubhaft weiterhin als verhältnismäßig. Gegen diese Entscheidung langte eine Beschwerde beim VfGH ein (Verfassungsgerichtshof Österreich, 2021). Der EGMR teilte am 30. August 2021 mit, dass die vorläufige Maßnahme in dieser Rechtssache nicht verlängert wird und die Beschwerde wegen Nichtausschöpfung des innerstaatlichen Rechtsweges für unzulässig erklärt wird.²¹³	
Development: Die österreichische Bundesregierung arbeitet an einer rechtlichen Anpassung der Regelungen der Beugehaft, unter anderem für die Anwendung im Fremdenrecht. Durch Änderung des Verwaltungsvollstreckungsgesetzes 1991 (VVG) sollen die Beugehaft adaptiert, eine höchstzulässige Gesamtdauer der Beugehaft festgelegt und ein neues, erweitertes Rechtsschutzinstrumentarium geschaffen werden.²¹⁴ Die Haft soll nur dann angedroht und verhängt werden dürfen, wenn und soweit dies im Hinblick auf ihren Zweck verhältnismäßig ist. Ein Beispiel aus dem Fremdenrecht dafür ist die verpflichtete Mitwirkung an der Beschaffung eines Heimreisezertifikates.^{215,216} Objective: Der Zweck ist die Gewährleistung einer Vollstreckbarkeit in jenen Fällen, in denen die Verhängung einer Geldstrafe als Beugemittel nicht wirksam wäre.²¹⁷ Driver: Der VfGH hat mit Erkenntnis vom 7. Oktober 2020,²¹⁸ die Regelungen im VVG betreffend das Zwangsmittel der Haft (Beugehaft) als verfassungswidrig aufgehoben, welche dadurch mit Ablauf des 31. Dezember 2021 außer Kraft traten. Die Bundesregierung hat eine Novelle des VVG betreffend die Ersatzregelung zur Beugehaft vorgeschlagen,²¹⁹ die sich im parlamentarischen Gesetzgebungsprozess befindet.^{220,221}	☐ Major
c) Alternatives to detention	
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major

9.3 COOPERATION WITH THIRD-COUNTRIES OF ORIGIN AND TRANSIT AND IMPLEMENTATION OF EU READMISSION AGREEMENTS

-
- ²¹³ Schriftlicher Beitrag: Bundesministerium für Inneres, Abteilung V/10 (Rückkehr, Reintegration und Qualitätsentwicklung), 26. Jänner 2022.
- ²¹⁴ Regierungsvorlage: Bundesgesetz, mit dem das Verwaltungsvollstreckungsgesetz 1991 geändert wird, 2021. Verfügbar auf www.parlament.gv.at.
- ²¹⁵ Das Heimreisezertifikat ist ein für die Außerlandesbringung erforderliches Ersatzreisedokument.
- ²¹⁶ Erläuterung zum Ministerialentwurf: Änderung des Verwaltungsvollstreckungsgesetzes 1991, 147/ME XXVII. GP. Verfügbar auf www.parlament.gv.at.
- ²¹⁷ Kurzinformation zur Änderung des Verwaltungsvollstreckungsgesetz 1991, 2021, 147/ME XXVII. GP. Verfügbar auf www.parlament.gv.at.
- ²¹⁸ Verfassungsgerichtshof Österreich, 7. Oktober 2020, Verfassungswidrigkeit näher bezeichneter Wortfolgen des VerwaltungsvollstreckungsG betreffend die Beugehaft; Verstoß gegen das Verhältnismäßigkeitsgebot des Rechts auf persönliche Freiheit mangels Festlegung einer Höchstgrenze für die Gesamtdauer der Beugehaft; keine gesetzliche Determinierung näherer Kriterien für eine weitere Verhängung der Beugehaft sowie zur Verhältnismäßigkeitsprüfung der Gesamtdauer, G164/2020 ua.
- ²¹⁹ Kurzinformation zur Änderung des Verwaltungsvollstreckungsgesetz 1991, 2021, 147/ME XXVII. GP. Verfügbar auf www.parlament.gv.at.
- ²²⁰ Regierungsvorlage: Bundesgesetz, mit dem das Verwaltungsvollstreckungsgesetz 1991 geändert wird, 2021. Verfügbar auf www.parlament.gv.at.
- ²²¹ Schriftlicher Beitrag: Bundesministerium für Inneres, Abteilung V/10 (Rückkehr, Reintegration und Qualitätsentwicklung), 26. Jänner 2022.

9.3.1 COOPERATION WITH THIRD COUNTRIES OF ORIGIN AND TRANSIT ON RETURN MANAGEMENT AND REINTEGRATION

85. Were there any new legal or policy developments regarding cooperation with third countries in 2021 on return and reintegration management? Y/N	
Development including objective and driver	Major development
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major

9.3.2 IMPLEMENTATION OF EU READMISSION AGREEMENTS AND ALTERNATIVE ARRANGEMENTS

86. Please report on activities undertaken at national level to support the implementation of EU readmission agreements in 2021 (implementing protocols, cooperation with third countries to encourage implementation) by completing the table and providing any additional relevant information:	
EU Readmission agreement (country)	National development (i.e. implementing protocol, cooperation) <u>in 2021 only</u> .
Afghanistan	Im 26. April 2021 wurde die „Joint Declaration on Migration Cooperation (JDMC)“ zwischen der Europäischen Union und Afghanistan als Folgevereinbarung des „Joint Way Forward“ unterzeichnet, welche derzeit suspendiert ist. Die Unterzeichnung sowie in Folge auch die Suspendierung erachtet das Bundesministerium für Inneres (BMI) als eine wesentliche Entwicklung im Rückkehrbereich. ²²²
Aserbaidshon	Die Verhandlungen zu einem bilateralen Durchführungsprotokoll mit Aserbaidshon wurden auf schriftlichem Wege fortgesetzt. Der Entwurf des Durchführungsprotokolls wurde in Österreich 2021 interministeriell koordiniert. ²²³
Belarus	Aufgrund der politischen Entwicklungen wurde das mit 1. Juli 2020 auf EU-Ebene in Kraft getretene Rückübernahmeabkommen mit Belarus mit 4. Dezember 2021 suspendiert. ²²⁴

9.4 CROSS-CUTTING DEVELOPMENTS IN RETURN AND REINTEGRATION RELATED TO OTHER THEMATIC SECTIONS OF THE ARM (BORDERS, IRREGULAR MIGRATION AND TRAFFICKING)

87. In previous sections, cooperation with third countries in the field of border management, visa policy, irregular migration and return were addressed. These policies are often interlinked, also with return and reintegration. If applicable, please highlight any links between these dimensions and return and reintegration policy. Please also highlight any links with sustainable development policies.	
Development including objective and driver	Major development
Development: Keine relevanten Entwicklungen im Jahr 2021.	☐ Major

²²² Schriftliche Beiträge: Bundesministerium für Inneres, Abteilung V/10 (Rückkehr, Reintegration und Qualitätsentwicklung), 26. Jänner 2022 und 9. März 2022.

²²³ Schriftlicher Beitrag: Bundesministerium für Inneres, Referat I/4/b (Internationales Vertragswesen), 26. Jänner 2022.

²²⁴ Schriftlicher Beitrag: Bundesministerium für Inneres, Abteilung V/10 (Rückkehr, Reintegration und Qualitätsentwicklung), 26. Jänner 2022.

10 MIGRATION AND DEVELOPMENT COOPERATION

Please indicate (Y/N) whether there have been any **new developments in 2021** relating to national actions in the field of migration and development, as indicated below.

To include a development in this section, please ensure that there is an **explicit link** between the migration and development selected.

If Yes, for each development, please:

- ✓ **Briefly describe the development: what changed?**
- ✓ **Describe the objectives²²⁵ and the drivers²²⁶ of the legislative or policy development.**
- ✓ **Flag whether the development was a 'major' development and, if so, briefly explain (1-2 sentences) why you consider this a major development (e.g. *strategic development, fundamental policy change, high impact on applicants, political priority, etc.*).**
- ✓ **Please include one development per row and add additional rows as required.**
- ✓ **List developments in order of importance. If several developments are deemed equally important, please use a chronological order.**

88. Were there any new developments aimed at facilitating synergies between migration and development in third countries? Y/N

Please see footnote for examples.²²⁷

Development including objective and driver	Major development
Development: Österreich unterstütze auch 2021 mit bilateraler humanitärer Hilfe aus Mitteln des Auslandskatastrophenfonds (AKF) Länder bei der Bewältigung außergewöhnlicher Krisensituationen. So wurden die lokale Bevölkerung, Geflüchtete und Binnenvertriebene sowie deren Aufnahmegemeinden in Afghanistan, Iran, Jemen, Jordanien, Libanon, Libyen und Tunesien bei der Eindämmung der COVID-19-Pandemie aus Mitteln des AKF unterstützt (BMEIA, 2021a:189). Im März 2021 gab die Bundesregierung zudem die bisher größte Auszahlung des AKF von EUR 13,5 Millionen an österreichische Nichtregierungsorganisationen für die Leistung von Hilfe vor Ort bekannt (BMEIA, 2021c). Objective: Zielsetzung ist, die Mittel für die humanitäre Hilfe bis 2024 auf jährlich EUR 60 Millionen zu erhöhen und diese damit gegenüber dem Jahr 2019 zu vervierfachen. Mit dem Jahresprogramm für Kriseneinsätze österreichischer Hilfsorganisationen wird zudem die Planbarkeit und Kontinuität erhöht (BMEIA, 2021c). Driver: Die bilaterale humanitäre Hilfe reagiert auf außergewöhnliche Krisensituationen, und unterstützt Länder bei der Bewältigung deren Folgen, etwa großer Fluchtbewegungen (BMEIA, 2021a:189).	☐ Major
Development: Am 14. Oktober 2021 wurde ein Entschließungsantrag betreffend die aktuelle Situation in Afghanistan angenommen. Darin wird die Bundesregierung um verstärkte Hilfe vor Ort, Fortsetzung von Evakuierungen, Achtung der Menschenrechte sowie internationale	☐ Major

²²⁵ Objective of the development: what is this legal/policy change/development intended to achieve?

²²⁶ Driver for the development: what were the reasons for enacting this legal/policy change/development? For example, a key driver in 2020 was the COVID-19 pandemic; a potential driver in 2021 could be the situation in Afghanistan.

²²⁷ Examples of such developments could include: New national development strategies, incorporating migration; mainstreaming migration into national development activities; engagement at multilateral level, including new developments in relation to participation in regional consultative processes; policies supporting refugee-host countries such as Regional Development Protection Programmes (RPPs)); policies aimed at engaging third country national diaspora in their home countries; policies aimed at reducing the transfer costs of remittances and/or maximising the positive impact of remittances in countries of origin, policy level decisions to participate in EU partnerships/projects (e.g. EU legal migration pilot projects) or policies or projects aimed at building economic opportunities in particular for youth and addressing root causes of irregular migration. Please do not include lists of funded projects.

Development including objective and driver	Major development
Koordination ersucht.²²⁸ Am 8. September wurde die Auszahlung von EUR 18 Millionen humanitäre Hilfe für AfghanInnen vor Ort und in der Region beschlossen (siehe auch 2.2.2.). Davon gehen EUR 10 Millionen an das Amt des Hohen Flüchtlingskommissars der Vereinten Nationen (UNHCR) (BMEIA, 2021e). Objective: Der Zweck ist unter anderem die zielgerichtete Verwendung österreichischer Hilfsmittel zur Unterstützung der Zivilbevölkerung sicherzustellen (Parlamentsdirektion, 2021h). Driver: Ursache ist die Machtübernahme der Taliban, die humanitäre Lage sowie die Sicherheitssituation in Afghanistan und in der Region (Parlamentsdirektion, 2021f).	
Development: Am 15. Dezember 2021 wurde die österreichische Bundesregierung mittels eines parlamentarischen Entschließungsantrags dazu aufgefordert, im Rahmen der österreichischen Entwicklungszusammenarbeit und humanitären Hilfe weiterhin konsequent Projekte zu fördern, welche Frauenrechte und Gewaltprävention stärken. Unter anderem wird die Bundesregierung dazu aufgerufen, entwicklungspolitische Maßnahmen umzusetzen, welche die nationalen Strafverfolgungsbehörden in die Lage versetzen, die strafrechtliche Verfolgung von Gewalt gegen Frauen, etwa Frauenhandel, effizient zu gewährleisten.²²⁹ Objective: Zielsetzung im Bereich Migration und Asyl ist die Unterstützung von Herkunfts- und Transitländern von MigrantInnen und Flüchtlingen auf verschiedenen Ebenen (BMEIA, 2021a:20). Driver: Im Rahmen aller entwicklungspolitischen Schwerpunkte wird explizit auf die Situation von Frauen und Mädchen eingegangen (BMEIA, 2021a:185).	☐ Major

²²⁸ Entschließung des Nationalrates vom 14. Oktober 2021 betreffend der aktuelle Situation in Afghanistan (205/E XXVII. GP). Verfügbar auf www.parlament.gv.at.

²²⁹ Entschließung des Nationalrats betreffend Stärkung von Frauenrechten, einschließlich Frauengesundheit sowie Schutz von Frauen und Mädchen vor geschlechtsbezogener Gewalt in der OEZA und humanitären Hilfe. Verfügbar auf www.parlament.gv.at.

11 References*

#weiterlernen

2020 Gemeinsam digital durch diese Zeit! Verfügbar auf <https://weiterlernen.at> (Zugriff 10. Jänner 2022).

Arbeitsmarktservice (AMS)

2021a Eröffnung des U25. Verfügbar auf www.ams.at (Zugriff 22. Dezember 2021).

2021b Höchste Zeit, die Ausbildungswege für Herbst zu planen! Presseaussendung, 2 August. Verfügbar auf www.ots.at (Zugriff 22. Dezember 2021).

BBU GmbH

2021 Return from Austria: Additional Bonus - Return now, start with assistance! Verfügbar auf www.returnfromaustria.at (Zugriff 22. Dezember 2021).

Bundesamt für Fremdenwesen und Asyl (BFA)

2021a FRONTEX-Charteroperation nach Albanien und Kosovo durchgeführt. Presseaussendung, 15 Jänner. Verfügbar auf www.bfa.gv.at (Zugriff 22. Dezember 2021).

2021b FRONTEX-Charteroperation nach Afghanistan durchgeführt. Presseaussendung, 24 Februar. Verfügbar auf www.bfa.gv.at (Zugriff 21. Dezember 2021).

2021c FRONTEX-Charteroperation nach Afghanistan durchgeführt. Presseaussendung, 31 März. Verfügbar auf www.bfa.gv.at (Zugriff 22. Dezember 2021).

2021d FRONTEX-Charteroperation nach Afghanistan durchgeführt. Presseaussendung, 19 Mai. Verfügbar auf www.bfa.gv.at (Zugriff 22. Dezember 2021).

2021e FRONTEX-Charteroperation nach Afghanistan durchgeführt. Presseaussendung, 16 Juni. Verfügbar auf www.bfa.gv.at (Zugriff 22. Dezember 2021).

2021f FRONTEX-Charteroperation nach Nigeria durchgeführt. Presseaussendung, 22 September. Verfügbar auf www.bfa.gv.at (Zugriff 22. Dezember 2021).

2021g Österreich organisiert FRONTEX-Charteroperation nach Russland. Presseaussendung, 29 September. Verfügbar auf www.bfa.gv.at (Zugriff 22. Dezember 2021).

2021h Österreich organisiert Charter für PCR-Testverweigerer nach Nigeria. Presseaussendung, 14 Oktober. Verfügbar auf www.bfa.gv.at (Zugriff 21. Dezember 2021).

2021i Sonderaktion „Plus 1000 €“ für die freiwillige Rückkehr. Presseaussendung, 10 November. Verfügbar auf www.bfa.gv.at (Zugriff 10. Dezember 2021).

Bundeskanzleramt (BKA)

2020 Raab/Aschbacher: „Deutschkurse für Flüchtlinge und Migranten aus einer Hand“. Presseaussendung, 18 Juni. Verfügbar auf www.bundeskanzleramt.gv.at (Zugriff 22. Dezember 2021).

2021a 68. Ministerrat am 28. Juli 2021 - Ministerratsbeschlüsse. Verfügbar auf www.bundeskanzleramt.gv.at (Zugriff 3. November 2021).

2021b *Nationale Strategie gegen Antisemitismus*. Wien. Verfügbar auf www.bundeskanzleramt.gv.at.

2021c Integrationsministerin Raab: Offensive gegen Antisemitismus im Kontext von Integration. Presseaussendung, 15 Februar. Verfügbar auf www.bundeskanzleramt.gv.at (Zugriff 22. Dezember 2021).

2021d Ministerin Raab zu Integrationsbarometer: „Trotz Corona macht sich jeder Zweite Sorgen über die Integration“. Presseaussendung, 15 April. Verfügbar auf www.bundeskanzleramt.gv.at (Zugriff 22. Dezember 2021).

2021e Frauen- und Integrationsministerin Raab: Neue Initiativen im Kampf gegen Gewalt an Frauen. Presseaussendung, 4 Juni. Verfügbar auf www.bundeskanzleramt.gv.at (Zugriff 22. Dezember 2021).

2021f Integrationsministerin Raab: Comeback der Integration mit Fokus auf Arbeitsmarkt, Wertevermittlung und deutsche Sprache. Presseaussendung, 10 Juni. Verfügbar auf www.bundeskanzleramt.gv.at (Zugriff 22. Dezember 2021).

2021g Europaministerin Edtstadler: EU-Außengrenzen schützen und klare Solidarität mit Baltikum. Presseaussendung, 15 September. Verfügbar auf www.bundeskanzleramt.gv.at (Zugriff 22. Dezember 2021).

* Alle bereitgestellten Hyperlinks haben zum Zeitpunkt der Veröffentlichung funktioniert.

- 2021h Integrationsministerin Raab: Europäischer Schulterchluss gegen den politischen Islam. Presseaussendung, 28 Oktober. Verfügbar auf www.bundestkanzleramt.gv.at (Zugriff 22. Dezember 2021).
- 2021i Bundesministerin Raab: Werte- und Orientierungskurse werden ab 2022 deutlich ausgebaut. Presseaussendung, 9 November. Verfügbar auf www.bundestkanzleramt.gv.at (Zugriff 12. November 2021).
- o.J. Informationsangebot der Bundesregierung zum Brexit. Verfügbar auf www.bundestkanzleramt.gv.at (Zugriff 1. März 2022).

Bundesministerium für Arbeit (BMA)

- 2021a Beantwortung der parlamentarischen Anfrage betreffend „Zulassung von Asylwerbern zu Beschäftigung“ 8137/AB vom 15. Dezember 2021 zu Nr. 8291/J (XXVII. GP). Verfügbar auf www.parlament.gv.at.
- 2021b Rechte haben immer Saison: Kampagne der Europäischen Arbeitsbehörde (ELA) zur Saisonarbeit in der Landwirtschaft. Verfügbar auf www.bma.gv.at.
- 2021c Landarbeitsgesetz tritt mit 1. Juli in Kraft: Einheitliche Regelungen für 30.000 Beschäftigte. Presseaussendung, 1 Juli. Verfügbar auf www.ots.at (Zugriff 13. Dezember 2021).
- 2021d Arbeitsministerium schickt Fachkräfteverordnung 2022 in Begutachtung. Presseaussendung, 3 Dezember. Verfügbar auf www.ots.at (Zugriff 13. Dezember 2021).

Bundesministerium für europäische und internationale Angelegenheiten (BMEIA)

- 2021a *Außen- und Europapolitischer Bericht 2020*. Verfügbar auf www.parlament.gv.at.
- 2021b *Nationaler Aktionsplan zur Bekämpfung des Menschenhandels für die Jahre 2021-2023*. Verfügbar auf www.bundestkanzleramt.gv.at (Zugriff 11. März 2021).
- 2021c Größte AKF-Auszahlung für Arbeit österreichischer NGOs für Hilfe vor Ort. Presseaussendung, 17 März. Verfügbar auf www.bmeia.gv.at (Zugriff 22. Dezember 2021).
- 2021d Außenminister Schallenberg in Vilnius: „Stehen Litauen bei, auch in Zeiten der Krise“. Presseaussendung, 24 August. Verfügbar auf www.bmeia.gv.at (Zugriff 22. Dezember 2021).
- 2021e Humanitäre Hilfe für Afghaninnen und Afghanen vor Ort: ein Gebot der Stunde. Presseaussendung, 8 September. Verfügbar auf www.bmeia.gv.at (Zugriff 22. Dezember 2021).
- 2021f Für eine prosperierende und sichere Zukunft: Bundeskanzler Schallenberg und Außenminister Linhart eröffnen internationale Konferenz zur Lage in Belarus. Presseaussendung, 22 November. Verfügbar auf www.bmeia.gv.at (Zugriff 23. Dezember 2021).

Bundesministerium für Inneres (BMI)

- 2020a BREXIT/Aufenthaltsrechtliche Auswirkungen. Verfügbar auf www.bmi.gv.at.
- 2020b Umsetzung der BBU: Einigung zwischen BMI und BMJ. Presseaussendung, 26 Februar. Verfügbar auf <https://bmi.gv.at> (Zugriff 23. Dezember 2021).
- 2021a Beantwortung der parlamentarischen Anfrage betreffend „Push-Backs an den EU-Außengrenzen“ 4715/AB vom 19.02.2021 zu 4730/J (XXVII. GP). Verfügbar auf www.parlament.gv.at.
- 2021b Beantwortung der parlamentarischen Anfrage betreffend „Empfehlungen der Kindeswohlkommission und Alternativbericht des BMI“ 8229/AB vom 22.12.2021 zu 8321/J (XXVII. GP). Verfügbar auf www.parlament.gv.at.
- 2021c Beantwortung der parlamentarischen Anfrage betreffend „Evaluierung der Asyl- und Fremdenrechtsstatistik des BMI“ 7870/AB vom 23.11.2021 zu 8038/J (XXVII. GP). Verfügbar auf www.parlament.gv.at.
- 2021d Beantwortung der parlamentarischen Anfrage betreffend „Grenzkontrollen an der Grenze Österreich – Slowakei“ 7251/AB vom 08.09.2021 zu 7299/J (XXVII. GP). Verfügbar auf www.parlament.gv.at.
- 2021e Beantwortung der parlamentarischen Anfrage betreffend „Legale Fluchtwege für besonders gefährdete Personen aus Afghanistan“ 7581/AB vom 29.10.2021 zu 7722/J (XXVII. GP). Verfügbar auf www.parlament.gv.at.
- 2021f Beantwortung der parlamentarischen Anfrage betreffend „Sinn und Zweck von einem „Koordinationszentrum für Migration““ 5622/AB vom 05.05.2021 zu 5655/J (XXVII. GP). Verfügbar auf www.parlament.gv.at.
- 2021g Beantwortung der parlamentarischen Anfrage betreffend „Systematische Anwendung von illegalen Push-Backs an österreichischer Südgrenze“ 7881/AB vom 23.11.2021 zu 8039/J (XXVII. GP). Verfügbar auf www.parlament.gv.at.
- 2021h Myths about migration. Verfügbar auf www.myths-about-migration.info (Zugriff 25. Jänner 2022).
- 2021i Schwerpunktaktionen gegen illegale Migration und Schlepperei. Presseaussendung, 28 Februar. Verfügbar auf www.bmi.gv.at (Zugriff 22. Dezember 2021).
- 2021j Nehammer: Zusammenarbeit im Kampf gegen Schlepperei. Presseaussendung, 12 März. Verfügbar auf www.bmi.gv.at (Zugriff 22. Dezember 2021).

- 2021k Nehammer: 2020 wurden 30 Prozent mehr Schlepper festgenommen – Schlepper nutzen Angst der Menschen vor Pandemie. Presseaussendung, 25 März. Verfügbar auf www.ots.at (Zugriff 22. Dezember 2021).
- 2021l Nehammer: Drohnenankauf und enge Zusammenarbeit mit Westbalkan-Staaten im Kampf gegen Schlepperei. Presseaussendung, 28 März. Verfügbar auf <https://bmi.gv.at> (Zugriff 21. Dezember 2021).
- 2021m Nehammer: „Rechtsextremismus und Radikalismus gleichermaßen gefährlich“. Presseaussendung, 3 Juni. Verfügbar auf <https://bmi.gv.at> (Zugriff 22. Dezember 2021).
- 2021n Nehammer in Dänemark: Blick auf sozialen Frieden im Land richten. Presseaussendung, 16 Juni. Verfügbar auf www.bmi.gv.at (Zugriff 21. Dezember 2021).
- 2021o Nehammer: Polizei setzt strategische Maßnahmen gegen „Hate Crime“. Presseaussendung, 21 Juli. Verfügbar auf www.ots.at (Zugriff 22. Dezember 2021).
- 2021p Nehammer, Tanner: Polizei und Bundesheer verstärken gemeinsamen Grenzschutz. Presseaussendung, 24 Juli. Verfügbar auf www.ots.at (Zugriff 15. November 2021).
- 2021q Vorstellung des neuen Personalausweises und des „CHECK-AT“-Services. Presseaussendung, 30 Juli. Verfügbar auf www.bmi.gv.at (Zugriff 21. Dezember 2021).
- 2021r Österreich für Einhaltung der Rückführungs-Vereinbarung mit Afghanistan. Presseaussendung, 5 August. Verfügbar auf www.bmi.gv.at (Zugriff 21. Dezember 2021).
- 2021s Schwerpunktaktion gegen illegale Migration im Burgenland. Verfügbar auf www.bmi.gv.at (Zugriff 22. Dezember 2021).
- 2021t BMI: EU-Workshop zu Migrations- und Sicherheitsaspekten im Zusammenhang mit dem Machtwechsel in Afghanistan. Presseaussendung, 21 September. Verfügbar auf www.ots.at (Zugriff 11. November 2021).
- 2021u Nationaler Joint Action Day (NJAD) gegen Hate Crime. Presseaussendung, 18 November. Verfügbar auf www.ots.at (Zugriff 23. Dezember 2021).
- 2021v Erstmals Charteroperation mit bosnischer Beteiligung. Verfügbar auf <https://bmi.gv.at> (Zugriff 25. Jänner 2022).

Bundesministerium für Justiz (BMJ)

- 2021 Beantwortung der parlamentarischen Anfrage betreffend „Berücksichtigung der Kinderrechte im Bereich des Asylrechts und in Asyl- und Bleiberechtsverfahren“ 3615/AB-BR/2021 vom 15. September 2021 zu Nr. 3903/J-BR/2021(XXVII. GP). Verfügbar auf www.parlament.gv.at.
- o.J. Kindeswohlkommission. Verfügbar auf www.bmj.gv.at (Zugriff 11. März 2021).

Bundesministerium für Landwirtschaft, Regionen und Tourismus (BMLRT)

- 2021a Neue Stammsaisonierregelung schafft Planungssicherheit. Verfügbar auf <https://info.bmlrt.gv.at>.
- 2021b Köstinger begrüßt freien Grenzverkehr zwischen Bayern und Österreich. Presseaussendung, 12 Mai. Verfügbar auf www.ots.at (Zugriff 24. November 2021).

Bundesministerium für Soziales, Gesundheit, Pflege und Konsumentenschutz (BMSGPK)

- 2020a COVID-19: Analyse der sozialen Lage in Österreich. Verfügbar auf www.sozialministerium.at.
- 2020b Jobverlust, Obdachlosigkeit und Armut: Anschober warnt vor sozialer Krise als Folge von Corona. Presseaussendung, 28 Mai. Verfügbar auf www.ots.at (Zugriff 22. Dezember 2021).
- 2021a Beantwortung der parlamentarischen Anfrage betreffend „Asylwerber in Pflegeausbildung“ 5272/AB vom 9. April 2021 zu Nr. 5302/J (XXVII. GP). Verfügbar auf www.parlament.gv.at.
- 2021b Corona-Schutzimpfung – Häufig gestellte Fragen. Verfügbar auf www.sozialministerium.at (Zugriff 22. Dezember 2021).
- 2021c COVID-19 Armutsbekämpfung 2021. Verfügbar auf www.sozialministerium.at (Zugriff 22. Dezember 2021).
- 2021d Sonderrichtlinie „COVID-19 Armutsbekämpfung“. Verfügbar auf www.sozialministerium.at.
- 2021e Gesundheitsministerium: Seit heute verpflichtende elektronische Registrierung vor der Einreise nach Österreich. Presseaussendung, 15 Jänner. Verfügbar auf www.ots.at (Zugriff 22. Dezember 2021).
- 2021f Gesundheitsministerium: Neue Novelle der Einreise-Verordnung verstärkt Schutz. Presseaussendung, 3 Februar. Verfügbar auf www.ots.at (Zugriff 22. Dezember 2021).
- 2021g Mückstein: Novellierte Einreiseverordnung bringt 3-G-Regel statt Quarantäne für zahlreiche Staaten. Presseaussendung, 17 Mai. Verfügbar auf www.ots.at (Zugriff 22. Dezember 2021).
- 2021h Gesundheitsminister: Svaka vakcinacija vrijedi! – Jede Impfung zählt! Presseaussendung, 6 August. Verfügbar auf www.ots.at (Zugriff 22. Dezember 2021).
- 2021i Gesundheitsminister Mückstein lernt für Impfpapier noch weitere Sprachen. Presseaussendung, 18 August. Verfügbar auf www.ots.at (Zugriff 22. Dezember 2021).

- 2021j Mückstein: Bildung der Kinder darf keine Einkommensfrage der Eltern sein. Presseaussendung, 31 August. Verfügbar auf www.ots.at (Zugriff 22. Dezember 2021).
- 2021k Verschärfungen bei der Einreise nach Österreich wegen neuer Virusvariante. Presseaussendung, 26 Dezember. Verfügbar auf www.ots.at (Zugriff 23. Dezember 2021).

Bundeskriminalamt

- 2021a *Lagebericht Schlepperei und Menschenhandel 2020*. Wien. Verfügbar auf www.bundeskriminalamt.at.
- 2021b Joint Aktion Days zur Bekämpfung der Arbeitsausbeutung. Presseaussendung, 16 Juni. Verfügbar auf www.bundeskriminalamt.at (Zugriff 22. Dezember 2021).
- 2021c Schwerpunktaktion gegen Kinderhandel. Presseaussendung, 16 Juli. Verfügbar auf www.bundeskriminalamt.at (Zugriff 22. Dezember 2021).
- 2021d Erster Wirtschaftstag: Integrierter Grenzschutz und neue Technologien. Presseaussendung, 29 September. Verfügbar auf www.bundeskriminalamt.at (Zugriff 22. Dezember 2021).
- 2021e Bundeskriminalamt organisiert Treffen der Schlepper-Ermittler. Presseaussendung, 25 November. Verfügbar auf www.bundeskriminalamt.at (Zugriff 22. Dezember 2021).
- 2021f 16 Opfer von Menschenhandel in Österreich identifiziert. Presseaussendung, 26 November. Verfügbar auf www.bundeskriminalamt.at (Zugriff 23. Dezember 2021).
- o.J. Sicherheitshinweise für LKW-Fahrer. Verfügbar auf www.bundeskriminalamt.at.

Bundespressedienst

- 2021 Integrationsministerin Raab: Kampf gegen Antisemitismus auch unter Zugewanderten und Flüchtlingen intensivieren. Presseaussendung, 21 Jänner. Verfügbar auf www.ots.at (Zugriff 25. November 2021).

Der Standard

- 2021 Die stilleren Abschiebungen von Sona und Ashot. 30 Jänner. Verfügbar auf www.derstandard.at (Zugriff 22. Dezember 2021).

EMN Österreich

- 2021 *Jahresbericht 2020 über Migration und Asyl: Beitrag zu den Jahresberichten der Kommission und EASO*. Verfügbar auf www.emn.at.

Europäische Kommission

- 2016 Überarbeitung der Richtlinie über die Entsendung von Arbeitnehmern – häufig gestellte Fragen. Verfügbar auf <https://ec.europa.eu> (Zugriff 22. Dezember 2021).
- 2021 Member States' notifications of the temporary reintroduction of border control at internal borders pursuant to Article 25 and 28 et seq. of the Schengen Borders Code. Verfügbar auf <https://ec.europa.eu>.

Expertenrat für Integration

- 2020 *Positionspapier des Expertenrats für Integration zur Corona-Krise*. Verfügbar auf www.bundestkanzleramt.gv.at.
- 2021 *Integration im Kontext der Corona-Pandemie: Integrationsbericht 2021*. Verfügbar auf www.bundestkanzleramt.gv.at (Zugriff 11. März 2021).

Fuchs, W.

- 2021 *Hate Crime in Österreich: Konzept, Rechtsrahmen, Datengrundlagen, Verbreitung und Auswirkungen von vorurteilsmotivierten Straftaten*. Pilotbericht, Projekt HC-POL-DATA. Institut für Rechts- und Kriminalsoziologie, Wien. Verfügbar auf www.bmi.gv.at.

Fussenegger, T.

- 2021 *Beraten, betreuen, unterstützen*. Öffentliche Sicherheit, 5-6/21. Verfügbar auf www.bmi.gv.at.

Humer, L. und A. Spiegelfeld

- 2020 *Saisoniers aus Drittstaaten in Österreich*. IOM Österreich. Verfügbar auf www.emn.at.

Kindeswohlkommission

- 2021 *Bericht der unabhängigen Kommission für den Schutz der Kinderrechte und des Kindeswohls im Asyl- und Fremdenrecht*. Verfügbar auf www.bmj.gv.at.

Kohlenberger, J., M. Weigl, S. Gaiswinkler, I. Buber-Ennser und B. Rengs

2021 *COVID-19 und Migrationshintergrund: Erreichbarkeit, Umgang mit Maßnahmen und sozioökonomische Herausforderungen von Migrant/inn/en und Geflüchteten*. Wirtschaftsuniversität Wien; Gesundheit Österreich GmbH; Bundesministerium für Soziales, Gesundheit, Pflege und Konsumentenschutz. Verfügbar auf www.sozialministerium.at.

Landespolizeidirektion Wien

2021 Kampf gegen illegale Migration. Presseaussendung, 26. Jänner. Verfügbar auf www.polizei.gv.at (Zugriff 22. Dezember 2021).

Melichar, R.

2021 *2.400 Vorurteilmotive erfasst*. Öffentliche Sicherheit 9-10/21. Verfügbar auf www.bmi.gv.at.

migration.gv.at

o.J. Dauerhafte Zuwanderung. Verfügbar auf www.migration.gv.at (Zugriff 23. Dezember 2021).

Österreichischer Integrationsfonds (ÖIF)

2020 ÖIF-Bilanz 2020: 45.000 Teilnehmer/innen bei Online-Deutschkursen, über 800.000 Migrant/innen mit mehrsprachigen Corona-Infos erreicht. Presseaussendung, 29. Dezember. Verfügbar auf www.ots.at (Zugriff 22. Dezember 2021).

2021a *COVID-19: Integrationsbotschafter/innen machen sich für gesellschaftlichen Zusammenhalt stark*. Verfügbar auf www.facebook.com (Zugriff 22. Dezember 2021).

2021b *Perspektiven Integration: Corona und die Auswirkungen auf Migration und Integration*. Verfügbar auf www.integrationsfonds.at (Zugriff 12. November 2021).

2021c Neues ÖIF-Angebot: Täglich online Deutsch lernen für Gastronomie, Hotellerie und Tourismus. Presseaussendung, 8. Februar. Verfügbar auf www.ots.at (Zugriff 25. November 2021).

2021d Neuer ÖIF-Forschungsbericht zur Mediennutzung von Migrant/innen in der Corona-Pandemie. Presseaussendung, 27. März. Verfügbar auf www.ots.at (Zugriff 11. November 2021).

2021e Ein Jahr Online-Deutschkurse des ÖIF: 75.000 Teilnehmer/innen. Presseaussendung, 2. April. Verfügbar auf www.integrationsfonds.at (Zugriff 12. November 2021).

2021f Neue ÖIF-Online-Deutschkurse zum Berufsfeld Lebensmittelhandel. Presseaussendung, 5. Mai. Verfügbar auf www.ots.at (Zugriff 12. November 2021).

2021g Integration vor Ort stärken: ÖIF fördert ehrenamtliche Integrationsinitiativen in Gemeinden und Regionen. Presseaussendung, 10. Juni. Verfügbar auf www.integrationsfonds.at (Zugriff 12. November 2021).

2021h Integrationsministerin, Integrationsfonds und Gemeindegewanderte: Neues Förderprogramm für ehrenamtliche Integrationsinitiativen. Presseaussendung, 10. Juni. Verfügbar auf www.ots.at (Zugriff 25. November 2021).

2021i „Du bestimmst. Punkt.“ – Neuer Empowerment-Podcast für Mädchen und junge Frauen. Presseaussendung, 9. September. Verfügbar auf www.ots.at (Zugriff 11. November 2021).

2021j 10 Jahre Integrationsbotschafter/innen-Initiative ZUSAMMEN:ÖSTERREICH: Neuer Schwerpunkt auf Mädchenförderung. Presseaussendung, 16. September. Verfügbar auf www.ots.at (Zugriff 22. Dezember 2021).

2021k ZUSAMMEN:ÖSTERREICH-Schulbesuch mit Frauenrechtsaktivistin Zana Ramadani Neuer Themenschwerpunkt unter dem Motto „Mädchen stärken. Zukunft fördern“. Presseaussendung, 21. September. Verfügbar auf www.integrationsfonds.at (Zugriff 22. Dezember 2021).

2021l COVID-19-Impfstraße im ÖIF-Integrationszentrum Wien. Presseaussendung, 24. September. Verfügbar auf www.integrationsfonds.at (Zugriff 12. November 2021).

2021m Integrationsministerin Raab zu Besuch bei ÖIF-Impfstraße. Presseaussendung, 8. Oktober. Verfügbar auf www.integrationsfonds.at (Zugriff 24. November 2021).

2021n Zusätzliche Impfstationen für Flüchtlinge und Zugewanderte: ÖIF erweitert Angebot aus. Presseaussendung, 15. November. Verfügbar auf www.integrationsfonds.at (Zugriff 24. November 2021).

2021o ÖIF-Jugendbroschüre: „Nicht OK!“ zeigt Formen von Gewalt auf und stärkt Mädchen in ihrer Selbstbestimmung. Presseaussendung, 3. Dezember. Verfügbar auf www.ots.at (Zugriff 23. Dezember 2021).

2022 Neues Kursmodul zu Antisemitismus in den ausgebauten Werte- und Orientierungskursen des ÖIF. Presseaussendung, 24. Jänner. Verfügbar auf www.integrationsfonds.at (Zugriff 25. Jänner 2022).

Österreichischer Rundfunk (ORF)

2021 Neues einheitliches System für alle Deutschkurse ab 2021. 18. Juni. Verfügbar auf <https://orf.at> (Zugriff 22. Dezember 2021).

Ortner, D.

2021 *Sichere Reisedokumente*. Öffentliche Sicherheit, 9-10/21. Verfügbar auf www.bmi.gv.at.

Österreichische Bundesregierung

2020 *Aus Verantwortung für Österreich: Regierungsprogramm 2020 – 2024*. Wien. Verfügbar auf www.bundestkanzleramt.gv.at.

Parlamentsdirektion

- 2021a Empfehlungen der Kindeswohlkommission und Alternativbericht des BMI. Verfügbar auf www.parlament.gv.at (Zugriff 27. Jänner 2022).
- 2021b Innenausschuss: Debatte über Migrations- und Asylthemen. Presseaussendung, 16 März. Verfügbar auf www.parlament.gv.at (Zugriff 10. November 2021).
- 2021c Neu im Innenausschuss. Sicherheit für Personalausweise und Reisepässe, Entziehung von Staatsbürgerschaft und Lenkberechtigung, Erweiterung Symbole-Gesetz. Presseaussendung, 26 Mai. Verfügbar auf www.parlament.gv.at (Zugriff 25. November 2021).
- 2021d Neu im Innenausschuss. Frauenmorde: Daten an Interventionsstellen, Aktionsplan gegen Rechtsextremismus, COVID-19-Regelungen Fremdenrecht. Presseaussendung, 31 Mai. Verfügbar auf www.parlament.gv.at (Zugriff 25. November 2021).
- 2021e Innenausschuss gibt grünes Licht für ersten Teil des Anti-Terror-Pakets. Presseaussendung, 2 Juni. Verfügbar auf www.parlament.gv.at (Zugriff 25. November 2021).
- 2021f Bericht des Ausschusses für Menschenrechte über den Antrag 1928/A(E) der Abgeordneten Dr. Gudrun Kugler, Dr. Ewa Ernst-Dziedzic, Kolleginnen und Kollegen betreffend die aktuelle Situation in Afghanistan. Verfügbar auf www.parlament.gv.at.
- 2021g Bekämpfung des Menschenhandels: Besondere Herausforderungen durch COVID-19-Pandemie. Presseaussendung, 11 Oktober. Verfügbar auf www.parlament.gv.at (Zugriff 22. Dezember 2021).
- 2021h Nationalrat setzt sich für Schutz von unbegleiteten minderjährigen Flüchtlingen ein. Presseaussendung, 14 Oktober. Verfügbar auf www.parlament.gv.at (Zugriff 24. November 2021).
- 2021i Maßnahmenpaket zur Terrorismusbekämpfung und gegen Frauenmorde passiert Innenausschuss. Presseaussendung, 20 Oktober. Verfügbar auf www.parlament.gv.at (Zugriff 25. November 2021).
- 2021j Sozialausschuss beschließt Erleichterungen für Saisonarbeitskräfte, die Stammpersonal sind. Presseaussendung, 2 Dezember. Verfügbar auf www.parlament.gv.at (Zugriff 23. Dezember 2021).
- 2021k Hauptausschuss genehmigt kleine Feiertagszusammenkünfte auch ohne 2G-Nachweis. Presseaussendung, 20 Dezember. Verfügbar auf www.parlament.gv.at (Zugriff 23. Dezember 2021).
- 2021l Bundesrat gibt grünes Licht für Sommerschule. Presseaussendung, 21 Dezember. Verfügbar auf www.parlament.gv.at (Zugriff 23. Dezember 2021).

Rat der Europäischen Union

- 2021 Council Implementing Decision setting out a recommendation on addressing the deficiencies identified in 2019 - 2020 thematic evaluation of Member States' national strategies for integrated border management. Verfügbar auf <https://data.consilium.europa.eu>.

Stadt Wien

- 2021a Impfen ohne Termin: Impfbus, Hallenbäder, Kinderimpfung etc. Verfügbar auf <https://coronavirus.wien.gv.at> (Zugriff 25. Februar 2022).
- 2021b U25 unterstützt Jugendliche bei Arbeit, Bildung, und Sozialem. Verfügbar auf www.wien.gv.at (Zugriff 25. Februar 2022).
- 2021c Wien bekommt eine neue Servicestelle für qualifizierte Fachkräfte aus dem Ausland: Das Business Immigration Office. Presseaussendung, 30 Juni. Verfügbar auf www.ots.at (Zugriff 10. November 2021).
- 2021d Eröffnung Business Immigration Office. Presseaussendung, 13 Oktober. Verfügbar auf www.ots.at (Zugriff 25. November 2021).

Task Force Menschenhandel

- 2021a *Arbeitsgruppe gegen Menschenhandel zum Zweck der Arbeitsausbeutung im Rahmen der österreichischen Task Force Menschenhandel Bericht für die Jahre 2018 – 2020*. Verfügbar auf www.parlament.gv.at.
- 2021b *Bericht 2018-2020 der Arbeitsgruppe gegen Kinderhandel (AG-KH) im Rahmen der Task Force Menschenhandel (TF-MH): „Prävention von Kinderhandel und Schutz der Opfer von Kinderhandel“*. Verfügbar auf www.parlament.gv.at.
- 2021c Regelung der Prostitution in Österreich: Empfehlungen der Arbeitsgruppe „Prostitution“ im Rahmen der Task Force Menschenhandel. Verfügbar auf www.bundestkanzleramt.gv.at.

2021d *Umsetzung des Nationalen Aktionsplans zur Bekämpfung des Menschenhandels 2018-2020*. Verfügbar auf www.parlament.gv.at.

Verfassungsgerichtshof Österreich

2021 Aufschiebende Wirkung für Beschwerde eines Afghanen in Schubhaft. Presseaussendung, 18 August. Verfügbar auf www.vfgh.gv.at (Zugriff 25. November 2021).

Volksanwaltschaft

2021 Volksanwalt Rosenkranz empfängt Delegation der Wiener MA 35 und Magistratsdirektion. Presseaussendung, 14 Juni. Verfügbar auf <https://volksanwaltschaft.gv.at> (Zugriff 10. November 2021).

Wirtschaftsagentur Wien

2021 Business Immigration Office eröffnet! Presseaussendung, 13 Oktober. Verfügbar auf <https://wirtschaftsagentur.at> (Zugriff 24. November 2021).

