

EMN-STUDIE

„Integration von Personen mit internationalem Schutz und humanitärem Aufenthaltstitel in den Arbeitsmarkt: Politiken und Maßnahmen in Österreich“ (2015)

Saskia Koppenberg

Themenbereiche:

Der Fokus der Studie liegt auf der Arbeitsmarktintegration von Personen, denen internationaler Schutz zuerkannt wurde. Dies umfasst sowohl Personen, denen die Flüchtlingseigenschaft zuerkannt wurde (d.h. Asylberechtigte) als auch Personen, denen ein subsidiärer Schutzstatus verliehen wurde. Zusätzlich sind auch Personen umfasst, die im Rahmen eines Asylverfahrens einen humanitären Aufenthaltstitel erhalten haben. In Österreich fallen unter die letztgenannte Gruppe die sogenannten Aufenthaltstitel aus berücksichtigungswürdigen Gründen nach § 55–57 Asylgesetz.

Die Studie gibt einen Überblick über staatlich finanzierte Maßnahmen in den Bereichen Sprache, Bildung, Berufsausbildung und Lehre, Identifizierung und Anerkennung von Qualifikationen, Beratung, kulturelle Orientierung, Wohnen und Mindestsicherung, die der Förderung der Arbeitsmarktintegration der Zielgruppe dienen. Dabei wird aufgezeigt, inwieweit diese auf die speziellen Bedürfnisse von Asylberechtigten, subsidiär Schutzberechtigten und Personen mit einem humanitären Aufenthaltstitel zugeschnitten bzw. für diese zugänglich sind.

Wichtigste Ergebnisse:

Die österreichische Integrationspolitik richtet sich grundsätzlich nur an jene Personen, die sich dauerhaft im Land aufhalten. Diese Gruppe umfasst unter anderem Asylberechtigte und subsidiär Schutzberechtigte. Personen mit einem humanitären Aufenthaltstitel sind dagegen nicht umfasst, da sie, um einen dauerhaften Aufenthalt in Österreich zu erlangen, zuerst einen Aufenthaltstitel nach dem Niederlassungs- und Aufenthaltsgesetz erwerben müssen. Dennoch haben auch sie Zugang zu einigen staatlich finanzierten Integrationsmaßnahmen.

Aufgrund der stark angestiegenen Anzahl von Asylsuchenden aus Herkunftsländern mit einer hohen Anerkennungswahrscheinlichkeit, wie etwa die Arabische Republik Syrien und Afghanistan, rückte 2015 die Integration von Asylberechtigten und subsidiär Schutzberechtigten mehr und mehr in den Mittelpunkt politischer und medialer Integrationsdebatten. Dies führte zur Ausweitung bereits bestehender und zur Entwicklung von neuen speziell auf diese Personengruppen zugeschnittenen Maßnahmen. Während sich das Gros der neuen Maßnahmen noch in der Vorbereitungsphase befindet, sind einige der beschlossenen Maßnahmen bereits angelaufen. Maßnahmen speziell für Personen mit einem humanitären Aufenthaltstitel konnten im Rahmen dieser Studie nicht identifiziert werden.

EMN STUDY

“Integration of Beneficiaries of International Protection and Holders of Humanitarian Residence Titles into the Labour Market: Policies and Measures in Austria” (2015)

Saskia Koppenberg

Thematic Focus:

The study focuses on the integration of beneficiaries of international protection into the labour market. This group includes both persons who have been granted refugee status (i.e. persons granted asylum) and persons who have been granted subsidiary protection status. Persons who have been issued a humanitarian residence title in the framework of an asylum procedure are also included. In Austria, the so called ‘residence titles for exceptional circumstances’ according to Art. 55–57 Asylum Act fall within the scope of the latter group.

The study provides an overview of state-funded measures that promote the labour market integration of the target group. This includes measures in the areas of language; education; vocational education and training and apprenticeships; identification and recognition of qualifications; counselling; cultural orientation; housing; and guaranteed minimum resources. Indications are made to the extent to which these measures are tailored to the specific needs of persons who have been granted asylum, beneficiaries of subsidiary protection and persons holding a humanitarian residence title and if they are eligible to access these measures.

Main Findings:

Austrian integration policies principally target only persons who are allowed to permanently reside in the country. Persons granted asylum and beneficiaries of subsidiary protection belong to this category. However, persons holding a humanitarian residence title are not included, as such individuals must first acquire a residence title pursuant to the Settlement and Residence Act in order to qualify for permanent residence in Austria. These persons nonetheless have access to certain state-funded integration measures.

In 2015, policy and media debates on the issue of integration centred increasingly on persons who had been granted asylum and beneficiaries of subsidiary protection. The reason for the shift was the rapidly increasing number of asylum-seekers originating from countries such as the Syrian Arab Republic and Afghanistan, for which the probability of recognition is high. This led to an expansion of existing measures and the development of new specifically tailored ones. While the majority of new measures are still in preparation, some of the adopted measures have already started. No measures specifically targeting persons holding a humanitarian residence title could be identified in this study.

It is difficult to access centrally compiled statistics that are broken down according to residence status. Hence, it is not possible to provide a comprehensive overview of the number of individuals who participate in each of the measures that are aimed at promoting labour market integration. Nor are any studies available that describe the extent to which labour market integration has improved through access to such measures. Several investigations, as well as observations from experience, indicate that the majority of persons who are granted asylum and beneficiaries of subsidiary protection work in the low-qualified employment sector. At the same time they are more often over-qualified than other third-country nationals.