

EMN-STUDIE

„Die Identitätsfeststellung im österreichischen Migrationsprozess“ (2017)

Rainer Lukits

Themenbereich:

Die Studie befasst sich mit der Feststellung der Identität von Drittstaatsangehörigen in fremdenrechtlichen Verfahren. Identität wird als eine Reihe von Eigenschaften einer Person definiert, die es ermöglicht, diese von anderen zu unterscheiden, also z.B. Name, Geburtsdatum, Geburtsort, Staatsangehörigkeit, Herkunft sowie körperliche Besonderheiten. Im Rahmen dieser Studie werden sowohl die Identitätsfeststellungsverfahren für Drittstaatsangehörige zur Erteilung von Aufenthaltsberechtigungen und Visa, als auch Rückführungsverfahren behandelt.

Wichtigste Ergebnisse:

Die Identitätsfeststellung von MigrantInnen hat in Österreich eine hohe politische Bedeutung und spielt in fremdenrechtlichen Verfahren eine bedeutende Rolle, insbesondere in Asylverfahren. Dort ist die Identitätsfeststellung im Allgemeinen am schwierigsten, da Asylsuchende sehr häufig keine verlässlichen Identitätsdokumente mit sich führen bzw. vorhandene Dokumente den Behörden nicht vorgelegt werden. Dies betrifft auch die Feststellung des Alters von Asylsuchenden. Zusätzlich wird die Identitätsfeststellung im Asylverfahren dadurch erschwert, dass vom angegebenen Herkunftsland häufig keine Informationen eingeholt werden können.

Für die Identitätsfeststellung ist in Österreich primär jene Behörde zuständig, die über den jeweiligen Antrag entscheiden muss. Zur Feststellung der Identität werden in erster Linie Identitätsdokumente herangezogen, sofern solche vorhanden sind. Bei Zweifeln an der Echtheit der Dokumente können diese insbesondere vom Bundeskriminalamt und von den Landeskriminalämtern näher geprüft werden. Zur Identitätsfeststellung werden außerdem Abgleiche von Fingerabdrücken, sonstige Abfragen in Datenbanken, medizinische Altersfeststellungen, Sprachanalysen und Einvernahmen durchgeführt. Darüber hinaus können etwa auch Erkundigungen durch sogenannte Vertrauensanwälte der österreichischen Botschaften oder durch Verbindungsbeamte des Bundesministeriums für Inneres eingeholt werden.

In Bezug auf innerstaatliche Datenbanken sind insbesondere das Zentrale Fremdenregister, die Integrierte Fremdenadministration (IFA) und das Elektronische Kriminalpolizeiliche Informationssystem (EKIS) zu nennen. Die wichtigsten europäischen Datenbanken im Bereich der Identitätsfeststellung sind derzeit die Eurodac-Datenbank sowie die Datenbanken des Visa-Informationssystems (VIS) und des Schengener Informationssystems (SIS). Im Jahr 2016 wurde gesetzlich die Möglichkeit vorgesehen, auch mit Hilfe von Lichtbildern Abfragen im Zentralen Fremdenregister vorzunehmen. Diese Möglichkeit wurde bislang allerdings noch nicht umgesetzt. Im kriminalpolizeilichen Bereich wird jedoch bereits an der Umsetzung eines automatischen Lichtbildvergleiches (Gesichtsfeldererkennung) gearbeitet. Zusätzlich werden in Österreich seit Juni 2016 auch Fingerabdrücke mit der Datenbank des VIS abgeglichen.

EMN-STUDY

“The Establishment of Identity in the Austrian Migration Process” (2017)

Rainer Lukits

Thematic focus:

The study focuses on the establishment of the identities of third-country nationals in procedures under aliens law. Identity is defined as a set of characteristics related to a person which makes it possible to individualize that person. Such characteristics include the person’s name, date and place of birth, nationality, origin and biometric characteristics. This study covers both, identity establishment procedures for third-country nationals for granting residence permits and visas as well as for returning migrants.

Main findings:

Establishing the identities of migrants is a highly relevant topic in Austrian politics and plays an important role in procedures under aliens law. Especially in asylum procedures, where establishing a person’s identity is generally the most difficult. That is because asylum seekers very frequently do not carry any reliable identity documents with them or do not present them to the authorities. The same applies to establishing the age of asylum seekers. Furthermore, another complicating factor in establishing the identity in an asylum procedure derives from the fact that it is usually impossible to obtain any information from the claimed country of origin.

In Austria, the authority that is responsible for taking a decision on a particular application is also primarily responsible for establishing the applicant’s identity. Identity documents in particular are used to establish identity, provided that such documents are available. Where the authenticity of a document is doubted, the document can be forwarded specifically to Criminal Intelligence Service Austria and criminal intelligence service in the provinces for closer examination. Other methods used to establish a person’s identity include: fingerprint comparisons, other database queries, medical age assessment, language analysis and interviews. Additional options include for example having information gathered by “trusted lawyers” of Austrian embassies or by liaison officers of the Federal Ministry of the Interior.

National databases to be mentioned are specifically the Central Aliens Register, the Integrated Administration of Aliens system and the Electronic Criminal Information System (EKIS). The most important databases in Europe currently used for the establishment of identity are the Eurodac database and the databases belonging to the Visa Information System (VIS) and the Schengen Information System (SIS). In 2016 the legal option was introduced of querying the Central Aliens Register using only photos. This option has not yet been implemented, however. Nevertheless, efforts are currently in progress under criminal policing to implement automated photo comparisons (face recognition). In addition, fingerprints in Austria are also compared with the database of the (VIS) as of July 2016.